



AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii spitalelor nr.270/2003

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii spitalelor nr.270/2003, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.BP 530 din 08.09.2005,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă vizează, în esență, introducerea unor măsuri menite să eficientizeze managementul spitalelor, prin introducerea unor noi structuri organizatorice și realizarea unui echilibru între resurse și nevoile de sănătate ale populației.

Proiectul are natura unei legi ordinare ca și legea asupra căreia intervine legislativ. În aplicarea prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. La **partea introductivă** de la **art.I**, pentru o exprimare consacrată, propunem ca mențiunea „nr. 438/20 iun.2003” să fie redactată sub forma „nr.438 din 20 iunie 2003”.

Întrucât din numerotarea dispozițiilor din cuprinsul Art.I lipsește pct.9, este necesară renumerotarea celor începând cu pct.10, pentru o corectă succesiune logică.

3. Pentru identificarea naturii intervenției legislative și exprimarea uzuală a structurii normative care face obiectul modificării, este necesar ca dispoziția de la **pct.1 al art.I** să fie redactată astfel:

„1. Alineatul (4) al articolului 3 se modifică și va avea următorul cuprins:”.

O exprimare asemănătoare urmează a fi folosită și la dispozițiile de modificare de la **pct.8, 14, 17, 19, 25, 26, 27, 30, 32, 33 și 34**, precum și la **pct. 20 și 35** prin care se dispune abrogarea unor alineate din cuprinsul unor articole.

Referitor la dispozițiile de la **pct.10-13**, deoarece acestea privesc modificarea unor alineate din același art.13, propunem ca intervenția

legislativă asupra acestora să fie exprimată într-o singură dispoziție, după cum urmează:

„9. Alineatele (1), (3), (4), (6) și (7) ale articolului 13 se modifică și vor avea următorul cuprins:”

Precizăm că dispoziția a fost renumerotată potrivit observației de mai sus și că la redarea textelor vizate, între alineatele (1), (3) și (4) trebuie redactată o linie punctată, deoarece nu se succed unul după altul.

De asemenea, referitor la dispoziția de la **pct.10** din proiect, privind amendarea alin.(1) al art.13, menționăm că introducerea unei noi teze în textul unui alineat nu reprezintă, în accepțiunea normelor de tehnică legislativă, o completare, ci o modificare o normei respective.

Având în vedere că dispozițiile de la **pct.4 și 5** privesc modificarea a două enumerări din cuprinsul aceluiași art.8, pentru unitate în redactare, propunem ca intervenția legislativă asupra acestora să fie exprimată tot într-o singură dispoziție, astfel:

„4. La articolul 8, literele i) și j) se modifică și vor avea următorul cuprins:”.

(în continuare se redau textele respective, eliminându-se ghilimelele inserate în finalul de la lit.i) și în debutul textului de la lit.j)

Pentru unitate de exprimare, dispoziția de la **pct.37** urmează să debuteze astfel:

„37. La articolul 49, litera f) ...”.

Pentru o exprimare uzuală, textul dispoziției de completare de la **pct.2** se va reformula astfel:

„2. După alineatul (2) al articolului 7 se introduce un nou alineat, alin.(3), cu următorul cuprins:”.

O exprimare asemănătoare trebuie folosită la **pct.15 și 18**. Pentru ultima dispoziție propunem următorul text:

„18. După alineatul (9) al articolului 23 se introduc două noi alineate, alin.(9¹) și (9²), cu următorul cuprins:”.

4. Referitor la fondul modificărilor cuprinse la **pct.2** - textul noului alineat (3) introdus la art.7 - care introduce o nouă instituție, „consorțiile spitalicești”, pentru evitarea eventualelor confuzii la aplicare, sugerăm stabilirea unor elemente minimale pentru definirea naturii juridice a acesteia.

Având în vedere că noile entități urmează să participe la circuitul civil și comercial în nume propriu (după cum rezultă din textul inițiatorului „poate încheia contracte ...”), sugerăm reformularea părții finale a alin.(3), astfel:

„Două sau mai multe spitale se pot asocia sub forma de consorții cu personalitate juridică. Condițiile de asociere în vederea obținerii personalității juridice se stabilesc prin hotărâre de Guvern”.

5. Pentru un plus de rigoare normativă, propunem reformularea dispozițiilor de la **pct.3, 6, 16, 22, 28 și 29**, după cum urmează:

„3. La articolul 8, după litera e) se introduce o nouă literă, lit.e¹), cu următorul cuprins:”;

„6. La articolul 8, după litera p) se introduce o nouă literă, lit.r), cu următorul cuprins:

r) *consorțiile spitalicești...* ” (semnalăm că în textul inițiatorilor este scrisă în mod eronat litera q și nu p) .

În cazul în care se va reține sugestia referitoare la definirea naturii juridice a „consorțiilor spitalicești”, este necesară și reanalizarea textului de la „litera q”, în sensul stabilirii unei corelări logice cu textul de la pct.2, prin care se introduce un nou alineat la art.7.

„16. La articolul 23 alineatul (1), după litera e) se introduce o nouă literă, lit.f), cu următorul cuprins:”;

„22. După articolul 25 se introduce un nou articol, art.25¹, cu următorul cuprins:”;

„28. La articolul 36 alineatul (1), după litera c) se introduce o nouă literă, lit.d), cu următorul cuprins:”;

„29. La articolul 36 alineatul (2), după litera f) se introduce o nouă literă, lit.g), cu următorul cuprins:”.

6. La **pct.14, 26, 33 și 34**, deoarece nu este redat întregul articol, ci numai alineatul (1) modificat al articolelor respective, propunem eliminarea din debutul textelor vizate a abrevierii „Art.” .

Abrevierea „Art.” urmează a fi plasată, însă, în debutul textelor, la marcarea articolelor redată la pct.22 și 23.

7. La alin.(1¹) al art.19 redat la **pct.15**, din considerente gramaticale, cuvântul „guvernului” trebuie scris cu literă mare, iar expresia „persoana juridică” se va înlocui prin „persoane juridice”.

8. La alin.(2) al art.25 redat la **pct.21**, semnalăm că două dintre enumerările din text sunt marcate cu aceeași literă c) și că este necesară corectura de rigoare. La lit.a) - d), numeralul „Un” trebuie scris cu literă mică, potrivit regulilor gramaticale. La lit.d), pentru unitate de redactare în corpul legii de bază, trebuie redată denumirea desfășurată a entității, „Casa Națională de Asigurări de Sănătate”, în locul abrevierii „CNAS”.

9. La alin.(5) al art.26, redat la **pct.23**, pentru rigoare normativă, expresia „menționată la alineatul (4)” trebuie reformulată sub forma „prevăzută la alin.(4)”.

10. La art.28 redat la **pct.24**, pentru o mai bună exprimare, sugerăm reformularea expresiei „ministerul de resort” sub forma „al ministerului de resort”.

11. La alineatul (2) al art.37, redat la **pct.32**, pentru acuratețea redactării, propunem reformularea părții finale, astfel:

„... un raport ce va conține recomandările necesare soluționării acestora.”

12. La art.46 redat la **pct.36**, întrucât conduitele prescrise vizează stabilirea unor noi termene în raport cu legea de modificare, sugerăm reamenajarea textului sub forma unei norme cu viață juridică proprie, prin marcarea cu Art.II, și mutarea acestuia, în final, după textul de la pct.37. În aceste condiții, este recomandabilă și comasarea în cadrul acestui text a formulărilor de la actualul Art.II.

Având în vedere aceste aspecte, propunem următoarea redactare:

„Art.II. - (1) Ministerul Sănătății, celelalte ministere implicate, precum și instituțiile din rețeaua sanitară proprie vor lua măsuri pentru reorganizarea spitalelor existente, în conformitate cu prevederile prezentei legi, în termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a acesteia.

(2) Cazurile de incompatibilitate prevăzute la art.26 alin.(6) intră în vigoare în termen de 15 zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi.

(3) Până la organizarea concursurilor de director general, Ministerul Sănătății va numi un director general interimar, la propunerea consiliului de administrație al spitalului.

(4) Legea spitalelor nr.270/2003, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.438 din 20 iunie 2003, cu modificările și completările aduse prin prezenta lege, va fi republicată în Monitorul Oficial, dându-se textelor o nouă numerotare”.

PRESEDINTE

dr. Dragoș ILIESCU

Nr. 1273/20.09.2005
București