

EXPUNERE DE MOTIVE

1. În cadrul amplului proces de creare a unei economii de piață funcționale, un rol important revine sistemului financiar bancar, care, în ultimii ani a cunoscut o spectaculoasă expansiune, atât din punct de vedere instituțional, cât și din perspectiva implementării unor instrumente similare cu cele din economiile de piață avansate.

În paralel cu apariția unei rețele de instituții de credit puternice, care a determinat o creștere corespunzătoare a creditului bancar, o dezvoltare spectaculoasă a cunoscut și creditul nebancar, practicat de instituții specifice, cum sunt cele de leasing, fonduri de garantare, societăți de credit ipotecar, societăți comerciale care practică vânzarea bunurilor de consum cu plata în rate, case de amanet, case de ajutor reciproc, etc.

Numărul tot mai mare al entităților care desfășoară astfel de activități, precum și creșterea volumului de credite acordate, au condus la individualizarea distinctă a acestui segment în peisajul economiei noastre și, în mod implicit, la necesitatea instituirii unor reguli menite să asigure desfășurarea pe baze reglementate a acestor activități, inclusiv din perspectiva protecției corespunzătoare a populației.

Necesitatea reglementării acestui domeniu de activitate a fost impusă, pe de o parte, pe lângă obiectivul de asigurare a stabilității financiare, de volumul mare al activității de creditare desfășurată prin intermediul acestor instituții, activitate ce comportă riscuri specifice ce impun monitorizarea și supravegherea, iar pe de altă parte de manifestarea tot mai puternică din ultima perioadă a migrării activității de creditare din sectorul reglementat în sectorul nereglementat.

Obiectivul general al propunerii este reprezentat de crearea cadrului legal de acces la activitatea de creditare a instituțiilor financiare nebancare (IFN), constituite cu scopul de a desfășura, cu titlu profesional, activități de creditare în sens larg, stabilind în acest sens condiții minime, uniforme și nediscriminatorii de participare în piață. În acest sens, sunt stabilite cerințele pentru asigurarea și menținerea stabilității sistemului financiar nebancar.

Lipsa unei reglementări în materie a făcut ca aceste entități, care desfășoară activitate de creditare, să nu fie puse în situația de a trebui să respecte cerințele de prudență și nici să raporteze vreunei autorități date privind creditele acordate. Această situație poate conduce la o creștere rapidă a gradului de îndatorare a clientelei și la creșterea riscului ca unii clienți să se îndatoreze mai mult decât le permite capacitatea financiară de a rambursa creditele angajate. Soluția legislativă, în acest context, a fost ca toate entitățile care acordă credite să respecte criteriile/cerințele minime, astfel încât să fie create condițiile optime ca autoritatea competentă să-și exercite prerogativele în ceea ce privește monitorizarea și supravegherea acestora.

La elaborarea cadrului legal propus s-au avut în vedere studiile efectuate cu privire la modelele de reglementare a IFN din unele state europene, respectiv:

- (i) regim identic cu al instituțiilor de credit;

(ii) reguli specifice de autorizare, reglementare și supraveghere;

(iii) reguli minime.

În acest context, pentru situația din România, s-a considerat optim modelul de reglementare bazat pe reguli speciale pentru IFN (aplicat în Italia și în sudul Europei) care reunește suficiente elemente de reglementare, autorizare și supraveghere apte să răspundă obiectivului principal al autorităților române, reprezentat de asigurarea condițiilor pentru o creștere sănătoasă a intermedierei financiare, asigurând, implicit, creșterea încrederii în piața financiară.

În acest sens, precum și în scopul asigurării stabilității financiare atât la nivelul fiecărui operator pe piața creditului nebancar, cât și pe ansamblul sistemului financiar bancar, a fost elaborat proiectul de cadru legal propus, prin care au fost prevăzute condițiile pe care trebuie să le îndeplinească încă de la creare o astfel de societate, modul în care trebuie să-și organizeze activitatea specifică, evidențele contabile, activitățile permise, precum și modul în care acestea vor fi monitorizate și supravegheate de către Banca Națională a României.

În strânsă legătură cu obiectivul principal urmărit, s-a procedat la definirea domeniului de aplicare, respectiv a categoriilor instituționale care se vor afla sub incidența legii, avându-se în vedere cuprinderea numai a acelor IFN care desfășoară activități de creditare în sens larg, însă cu titlu profesional.

În principal, aceste prevederi se referă la :

- Instituționalizarea acestor operatori sub denumirea generică de “instituții financiare nebancare - IFN”, care sunt organizate ca societăți pe acțiuni, cu excepția caselor de ajutor reciproc și a caselor de amanet, cu obiect principal de activitate;
- definirea în cuprinsul proiectului ordonanței de urgență a activităților specifice asimilate operațiunilor de creditare, pe care acestea au voie să le desfășoare;
- stabilirea unui prag minim al capitalului social în echivalent în moneda națională de 200.000 Euro, cu excepția caselor de ajutor reciproc și a caselor de amanet;
- procedura de notificare la Banca Națională a României, precum și informațiile ce trebuie furnizate în vederea înregistrării/luării în evidență a respectivelor entități;
- condițiile pe care trebuie să le îndeplinească atât acționarii cât și persoanele care asigură conducerea operativă, atât din punct de vedere al bonității cât și al pregătirii și experienței;
- organizarea evidenței, monitorizării și supravegherii pe trei nivele, în funcție de tipul, volumul și specificul activității de creditare desfășurate de respectiva entitate, respectiv un Registru general, în care vor fi înregistrate acele societăți cu un volum mai redus de activitate, un Registru special în care vor fi înscrise societățile cu un volum de activitate peste pragul de semnificație stabilit de Banca Națională a României și un Registru de evidență în care sunt înscrise casele de ajutor reciproc și casele de amanet; totodată, au fost prevăzute procedura și condițiile care trebuie îndeplinite pentru înscrierea într-unul din registrele respective;
- obligația IFN-urilor înscrise în Registrul general și Registrul special de a elabora norme specifice pentru derularea activității de creditare, precum și de

urmărire în permanență a acesteia atât prin compartimente proprii specializate, cât și prin contractarea unor servicii de audit;

- modul în care se exercită monitorizarea și supravegherea IFN de către Banca Națională a României, precum și sancțiunile pe care aceasta le poate aplica în cazul în care se constată nerespectarea legii;
- introducerea unor prevederi specifice pentru casele de ajutor reciproc precum și pentru casele de amanet, care vor funcționa și organiza în conformitate cu legile speciale;
- stabilirea unor termene în care, entitățile care la data aplicării Legii desfășoară activități de creditare, să ia măsurile ce se impun pentru încadrarea în noile prevederi, precum și pentru încheierea operațiunilor în derulare care nu mai sunt permise.

Totodată, prin cadrul legal propus se stabilește pentru Banca Națională a României obligația de a emite norme de aplicare a prevederilor acesteia.

De asemenea, în contextul integrării României în Uniunea Europeană, prevăzută pentru anul 2007, întărirea capacității legale a băncii centrale care să permită asigurarea unei intermediari financiare dezvoltate pe baze sănătoase la nivelul întregului sector financiar, ca premisă a asigurării stabilității financiare, se impune a fi un obiectiv prioritar.

2. În concordanță cu programul de investiții, de re tehnologizare și de achiziționare de material aeronautic, prin Hotărârea Guvernului nr.1305/2003, cu modificările ulterioare, a fost aprobată contractarea de către Societatea Comercială “Compania Națională de Transporturi Aeriene Române – TAROM”- S.A. a unor credite externe, în valoare de 229,1 mil. USD, ce vor fi garantate de către Ministerul Finanțelor Publice, în proporție de 100%, necesare pentru achiziționarea a patru aeronave tip Airbus A 318.

Pentru cele patru aeronave tip Airbus A 318 sunt programate livrări în noiembrie – decembrie 2006 și în 2007.

Urmare a semnării contractului de vânzare-cumpărare semnat de către “Compania Națională de Transporturi Aeriene Române – TAROM”- S.A. cu Compania “AIRBUS ” Franța, societatea română are obligația să achite un avans de 15% din prețul de achiziție, în suma totală de 40.717.040 USD, cu următorul grafic de scadență:

Anul	Suma -USD -
2004	10.179.260
2005	10.041.080
2006	15.337.980
2007	5.158.720

Având în vedere solicitarea companiei AIRBUS de a achita o cotă din avans înainte de contractarea creditelor externe aprobate prin Hotărârea Guvernului nr.1305/2003, Compania Națională de Transporturi Aeriene Române – TAROM”-

S.A. a achitat către furnizor, în mai-iunie 2005 suma de 5.020.040 USD din surse proprii iar în noiembrie-decembrie trebuia achitată suma de 5.020.040 USD.

Pentru reglementarea acestei sume, în baza Legii datoriei publice nr.313/2004, este necesară emiterea unui act normativ cu putere de lege pentru aprobarea contractării de către Ministerul Finanțelor Publice a unui credit extern în valoare totală de 10.041.080. USD, destinat asigurării avansului aferent anului 2005, pentru Compania Națională de Transporturi Aeriene Române – TAROM”- S.A., companie aflată sub autoritatea Ministerului Transporturilor, Construcțiilor și Turismului, a cărui rambursare, precum și plata primelor de asigurare, a dobânzilor, a comisioanelor și a altor costuri aferente se vor asigura de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Transporturilor, Construcțiilor și Turismului, în limita sumelor aprobate anual cu aceasta destinație.

3. Potrivit prevederilor Hotărârii Guvernului nr.150/1993 privind înființarea Institutului Național pentru Studiul Totalitarismului, numărul de posturi aprobat acestei instituții este de 22 din care prin Legea bugetului de stat pe anul 2006 sunt finanțate numai 17 posturi. Activitatea editorială prevăzută pentru acest institut de excelență din subordinea Academiei Române în anul 2006 justifică finanțarea numărului maxim de posturi pentru acest institut.

Prin Hotărârea Guvernului nr.1352/2005 pentru modificarea și completarea Hotărârea Guvernului nr.744/2003 privind organizarea și funcționarea Ministerului Comunicațiilor și Tehnologiei Informațiilor, a fost aprobată suplimentarea cu 10 posturi a numărului maxim aprobat acestui minister.

4. Având în vedere că în derularea contractelor finanțate în cadrul programelor de preaderare ISPA și PHARE gestionate de Oficiul de Plăți și Contractare PHARE din Ministerul Finanțelor Publice au apărut o serie de aspecte, a căror soluționare presupune cunoștințe de specialitate în domeniul gestionării fondurilor comunitare în legătură cu contractele de lucrări publice FIDIC, se impune selectarea de către Ministerul Finanțelor Publice, prin Oficiul de Plăți și Contractare PHARE, a unor avocați specializați pentru asigurarea asistenței juridice și a reprezentării în legătură cu aceste contracte.

Pentru crearea cadrului legal care să constituie temeiul emiterii normelor procedurale de selectare a avocaților, pe de o parte, iar, pe de altă parte, ținând cont de necesitatea instituirii cadrului normativ în baza căruia Ministerul Finanțelor Publice să poată efectua plăți în cazul ivirii unor litigii cu privire la contractele finanțate în cadrul programelor de preaderare ISPA și PHARE, gestionate de Oficiul de Plăți și Contractare PHARE, au fost elaborate pezentele reglementări.

5. Necesitatea elaborării proiectului se înscrie pe linia de profesionalizare a funcționarilor publici, astfel încât cei mai buni dintre aceștia să nu părăsească sistemul, tentați fiind de retribuțiile superioare ce pot fi obținute în afara Oficiului pentru Migrația Forței de Muncă.

Acest demers este corelat cu eforturile Guvernului României de a preveni și combate corupția în cadrul administrației, situație care impune necesitatea stimulării financiare oferită personalului Oficiului pentru Migrația Forței de Muncă.

6. Acordul de împrumut dintre România și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare privind finanțarea Proiectului de diminuare a riscurilor în cazul producerii calamităților naturale și pregătirea pentru situații de urgență, semnat la 26 mai 2004 a fost ratificat prin Legea nr. 389/2004.

Instituțiile publice responsabile cu implementarea proiectului sunt: Ministerul Administrației și Internelor (MAI), Ministerul Mediului și Gospodăririi Apelor (MMGA), Ministerul Transporturilor, Construcțiilor și Turismului (MTCT) și Agenția Națională pentru Resurse Minerale (ANRM), fiecareia dintre acestea delegându-i-se prin intermediul unui acord de împrumut subsidiar (cf. Art. 2 alin. (6) din Legea nr.389/2004) întreaga autoritate și responsabilitate în realizarea părții sale din proiect și utilizarea sumelor ce le revin din împrumut. Implementarea efectivă se realizează prin intermediul Unităților de management al Proiectului înființate în cadrul fiecăreia dintre ministere, cu excepția MMGA, care a delegat această responsabilitate Administrației Naționale "Apele Române".

Urmare analizei periodice a performanțelor implementării de către MMGA a părții sale din proiect, întreprinsă de către partea română și experții Băncii, s-a constatat că progresele înregistrate sunt nesatisfăcătoare. MMGA pune această situație pe seama lipsei unei Unități de management al Proiectului similare celor ce funcționează în cadrul celorlalte trei instituții.

Ca atare, la cererea MMGA, urmează să se înființeze o Unitate de management al Proiectului care să fie formată din specialiști ce au ca atribuții exclusive urmărirea implementării în bune condiții a Proiectului.

Măsura propusă nu duce la sporirea obligațiilor de natură financiară inițial asumate de România față de finanțatorul extern.

7. Pentru îndeplinirea cerințelor aquis-ului comunitar cu privire la protecția mediului, România, în calitate de țară candidată la Uniunea Europeană, beneficiază de asistență financiară nerambursabilă prin Instrumentul Structural de Preaderare (ISPA). Prin intermediul ISPA, Comisia Europeană finanțează aproximativ 75% din valoarea unui proiect, conform Memorandumurilor de finanțare.

Printre proiectele aprobate de Comisia Europeană pentru a fi finanțate prin intermediul ISPA se numără și măsurile destinate reabilitării infrastructurii municipale în domeniul alimentării cu apă în municipiile Buzău, Piatra Neamț și Satu Mare. În vederea completării resurselor financiare asigurate prin ISPA, Banca Europeană de Investiții (BEI) și-a exprimat disponibilitatea de a acorda României un împrumut în valoare de 29 milioane EUR. În acest sens, în luna martie 2004 a fost semnat, între România, reprezentată de Ministerul Finanțelor Publice și BEI Contractul de finanțare a *Proiectului privind infrastructura municipală în domeniul alimentării cu apă etapa a-II-a*, care a fost aprobat prin Legea nr.56/2005, elaborată în temeiul Legii datoriei publice nr.81/1999 și publicată în Monitorul Oficial al României nr.315 din 14 aprilie 2005.

În timpul scurs, însă, de la inițierea Legii nr.56/2005 până la apariția acesteia în Monitorul Oficial, Legea nr.81/1999 a fost abrogată, intrând în vigoare Legea datoriei publice nr.313/2004. Față de Legea nr.81/1999, Legea nr.313/2004 conține alte prevederi aplicabile beneficiarilor finali ai împrumuturilor. Printre acestea, se numără și cele privind subîmprumutarea împrumuturilor contractate de Guvern, prin Ministerul Finanțelor Publice, în numele statului, beneficiarilor finali, în baza unor acorduri de împrumut subsidiar. Încheierea acordului de împrumut subsidiar este condiționată de avizul Comitetului Interministerial de Garanții și Credite de Comerț Exterior, pentru împrumuturile a căror rambursare se face exclusiv din surse proprii ale subîmprumutatului care este agent economic, sau de avizul Comisiei de Autorizare a Împrumuturilor Locale, în cazul în care subîmprumutat este o autoritate a administrației publice locale.

Întrucât Legea nr. 56/2005, inițiată în baza unor prevederi legislative privind datoria publică și publicată la o dată la care intraseră în vigoare alte prevederi legislative, cuprinse în Legea 313/2004, nu conține prevederi tranzitorii referitoare la încheierea acordului de împrumut subsidiar între Ministerul Finanțelor Publice și beneficiarii finali ai împrumutului extern, aceștia au obligația de a respecta prevederile Legii nr. 313/2004. Acest fapt a condus la întârzierea încheierii acordurilor de împrumut subsidiar, proces care nu poate fi finalizat inclusiv din cauza unor neconcordanțe dintre unele prevederi ale Legii nr. 56/2005 și ale Legii nr. 313/2004. Precizăm faptul că utilizarea sumelor precizate în Contractul de finanțare dintre România, reprezentată de Ministerul Finanțelor Publice și Banca Europeană de Investiții este condiționată de încheierea acordurilor de împrumut subsidiar.

Pentru aceasta, este necesară modificarea și completarea de urgență a prevederilor Legii nr. 56/2005 în vederea armonizării cu prevederile Legii nr. 313/2004 și a încheierii acordurilor de împrumut subsidiar.

Astfel, Legea nr. 56/2005 se referă la beneficiarii finali ai proiectului, care nu coincid în cazul proiectelor aferente municipiilor Buzău, respectiv Satu Mare cu beneficiarii finali ai împrumutului. Pentru aceste două proiecte beneficiarii finali ai împrumutului sunt municipiul Buzău, respectiv municipiul Satu Mare. În această calitate, municipiile menționate au obligația de a asigura din veniturile proprii plata serviciului datoriei publice externe și vor încheia cu Ministerul Finanțelor Publice acorduri de împrumut subsidiar.

De asemenea, Legea nr. 56/2005 prevede că beneficiarii finali ai proiectului vor plăti comisionul pentru alimentarea fondului de risc în vederea acoperirii riscurilor financiare care decurg din obligația rambursării împrumutului extern și din plata serviciului datoriei publice aferent. Întrucât obligația rambursării împrumutului extern, a dobânzilor, comisiunelor și altor costuri aferente o au beneficiarii împrumutului extern, plata comisionului pentru alimentarea fondului de risc se va face conform prevederilor Legii datoriei publice nr. 313/2004.

Totodată, beneficiarii finali au obligația de a înființa, fiecare în parte, un fond de întreținere, înlocuire și dezvoltare. Înființarea acestui fond reprezintă, de asemenea, o condiție asumată de Guvernul României prin Memorandumurile de finanțare încheiate cu Comisia Europeană privind asistența financiară nerambursabilă. Îndeplinirea acestei condiții prezintă un caracter de urgență pentru

accesul rapid al României la împrumutul extern, care condiționează și accesul la fondurile ISPA.

Având în vedere că au fost contractate lucrările de execuție cuprinse în Memorandum-urile de finanțare și în Contractul de finanțare, plățile pe contracte efectuându-se concomitent din toate sursele (grant, împrumut și contribuție locală), pentru a permite utilizarea urgentă a împrumutului și absorbția fondurilor europene este imperios necesară modificarea și completarea Legii nr.56/2005.

8. Prin Hotărârea Guvernului nr.850/1999 privind aprobarea unei achiziții publice dintr-o singură sursă de către Ministerul Sănătății, în vederea consolidării, modernizării și dotării Spitalului Clinic Colțea și refacerii Bisericii Colțea și pentru aprobarea garantării de către Ministerul Finanțelor a unui credit extern pentru realizarea acesteia, cu modificările ulterioare a fost aprobată achiziția dintr-o singură sursă de către Ministerul Sănătății, respectiv de la Siemens AG Austria, pentru consolidarea, modernizarea și dotarea Spitalului Colțea și a refacerii Bisericii Colțea și garantarea de către Ministerul Finanțelor Publice, a unui credit extern pentru realizarea acestui proiect.

Continuarea proiectului a fost reglementată ulterior prin Ordonanța Guvernului nr.41/2005 privind reglementarea unor măsuri financiare. Costul total al proiectului este de 94,339 mil. EUR și este finanțat din două credite externe acordate Ministerului Sănătății cu garanția statului de Citibank respectiv 29,5 mil. EUR și de către Volksbank Austria respectiv 64,83 mil. EUR.

Unul din obiectivele proiectului îl constituie extinderea spitalului, prin construirea unei noi clădiri (inițial, cu specific de maternitate).

În urma evaluărilor s-a constatat un deficit major de servicii de chirurgie vasculară pentru copii, țara noastră fiind singura țară europeană care nu dispune de un Centru de cardiologie pediatrică.

În acest context, urmare monitorizării stării actuale a rețelei de chirurgie cardiovasculară pentru copii din țară, a necesarului de servicii medicale de acest tip s-a stabilit ca noua clădire a spitalului Colțea să aibă specific de centru de cardiologie pediatrică. Existența unui astfel de centru ar permite diagnosticarea și tratarea unui număr mare de cazuri. Totodată, acest centru va avea și o funcție metodologică, de formare și training pentru cardiologi și chirurgi, putându-se crea și supraveghea registrul național de boli congenitale de cord.

Locația inițială pentru noua clădire a spitalului Colțea, respectiv în Bd. Mărăști nr.63, pe terenul aferent Spitalului Clinic CFR II, nu mai este disponibilă, deoarece pe acest amplasament a fost construit un rezervor de apă care va deservi spitalul CFR.

După evaluarea tuturor alternativelor oferite de locațiile unde funcționează spitale de copii, s-a stabilit ca locația centrului să fie în incinta Spitalului Clinic de Urgență pentru copii « Grigore Alexandrescu », cel mai mare spital de copii din țară.

Conform estimărilor Ministerului Sănătății, costul total aferent centrului este de circa 32,50 mil. EUR, față de 32,849 mil. EUR stabilit inițial. Economia rezultată, aproximativ 0,340 mil. EUR va fi destinată continuării lucrărilor aferente vechii clădiri a spitalului Colțea (cealaltă componentă a proiectului) pentru racordarea

incintei spitalului la sistemul de alimentare cu energie electrică din rețeaua domeniului public, care nu a fost avută în vedere inițial.

Ca urmare, construirea noului Centru se va încadra în costul total inițial al proiectului (care cuprinde cele două componente), de respectiv 94, 339 mil. EUR.

Pentru încadrarea în termenul limită de finalizare a proiectului (decembrie 2007), având în vedere ca lucrările de execuție pentru construirea noii clădiri, incluzând și obținerea avizelor și autorizațiilor impuse de legislația în vigoare, durează cel puțin 24 luni, este necesară aprobarea în regim de urgență a destinației și a costului aferent noii clădiri a spitalului Colțea. Orice modificare a datei limită de finalizare poate conduce la costuri suplimentare, care ar putea fi percepute de finanțator, respectiv Volksbank.

9. În vederea reducerii sărăciei, prin Legea 129/1998, republicată, a fost înființat Fondul Român de Dezvoltare Socială (Fond), organism de interes public, care-și desfășoară activitatea sub autoritatea Guvernului. Fondul are ca scop participarea la reducerea sărăciei prin acordarea de granturi comunităților rurale sarace și grupurilor dezavantajate pentru finanțarea de subproiecte în domeniul: micii infrastructuri rurale, serviciilor sociale comunitare, activităților generatoare de venituri, precum și prin creșterea capacității de organizare și intrajutorare la nivel local.

Pentru realizarea scopului pentru care a fost înființat, Fondul a beneficiat de împrumuturi externe în valoare totală de 42,5 mil. USD (de la BIRD și BDCE), la care se adaugă, contribuția bugetului de stat în valoare de 12,4 mil USD, prevăzută în Legea nr.129/1998, cu modificările și completările ulterioare. Fondurile asigurate de la bugetul de stat sunt destinate acoperirii cheltuielilor de organizare și funcționare ale Fondului, precum și asigurării contribuției românești la finanțarea proiectelor, care includea suma aferentă taxelor și impozitelor datorate și plătibile pe teritoriul României.

Până în prezent Fondul a sprijinit realizarea a peste 1000 de subproiecte. În pofida numărului mare de subproiecte finanțate, la nivelul comunităților rurale sărace și a grupurilor dezavantajate există încă o mare cerere de fonduri, având în vedere nevoile stringente cu care se confruntă.

În acest context, pentru continuarea programelor implementate până în prezent de Fond, se intenționează angajarea de noi împrumuturi, care implică și o majorare a sumelor alocate de la bugetul de stat.

În vederea continuării proiectelor implementate de Fond, se impune asigurarea unei mai mari flexibilități în privința nivelului sumelor alocate de la bugetul de stat, funcție de necesitățile reale și de ulterioarele împrumuturi contractate, aprobate prin acte normative individuale.

10. Începând cu anul 2005, Ministerul Finanțelor Publice a devenit participant direct la sistemul electronic de plăți (SEP) creat la nivel național și ca atare, în noua conjunctură, contul curent general al trezoreriei statului este deschis la Banca Națională a României numai pe numele Ministerului Finanțelor Publice. Totodată, având în vedere că există în prezent unele unități teritoriale ale trezoreriei statului

care nu au organizată casierie-tezaur este necesar ca direcțiile generale ale finanțelor publice județene să poată încheia convenții cu instituțiile de credit pentru prestarea de servicii de casierie .

În conformitate cu prevederile alin.(2) al art.2 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.146/2002 privind formarea și utilizarea resurselor derulate prin trezoreria statului, aprobată cu modificări prin Legea nr.201/2003, cu modificările și completările ulterioare, "Statul garantează efectuarea operațiunilor financiare prin trezoreria statului în condiții de siguranță și în conformitate cu dispozițiile legale în vigoare, precum și pastrarea integrității disponibilităților bănești". În situația în care integritatea acestor disponibilități este afectată, până la recuperare, prejudiciul este acoperit din Bugetul de venituri și cheltuieli al trezoreriei statului.

11. Prin secțiunea a 6-a din Ordonanța Guvernului nr.10/2005 privind reglementarea unor măsuri financiare, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 146/2005, cu modificările ulterioare, s-a reglementat finanțarea nerambursabilă din bugetul Fondului Cultural Național și din bugetul Ministerului Culturii și Cultelor a programelor, proiectelor și acțiunilor culturale, organizate în țară și/sau în străinătate, în condiții de transparență și competitivitate.

Pentru eficientizarea procesului de finanțare a actului de cultură, prin același act normativ a fost înființată Administrația Fondului Cultural Național, instituție publică cu personalitate juridică, în subordinea Ministerului Culturii și Cultelor, cu atribuții de colectare a sumelor necesare și acordare a finanțării nerambursabile pentru programe, proiecte și acțiuni culturale, finanțări care se acordă pe bază de selecție publică de oferte.

Conform actualei formulări a art. 23 alin. (1) din Ordonanța Guvernului nr.10/2005, Ministerul Culturii și Cultelor încredințează Administrației Fondului Cultural Național, pe bază de contract, utilizarea sumelor prevăzute în bugetul ministerului pentru finanțarea de programe, proiecte și acțiuni culturale.

Pentru evitarea dificultăților și complicațiilor legate de administrarea viitorului contract încheiat cu Administrația Fondului Cultural Național, în special cele legate de acordarea avansurilor și decontarea cheltuielilor, precum și pentru o reală descentralizare a competențelor specifice ale ministerului, concomitent cu preluarea de către administrație a răspunderii utilizării fondurilor publice, este necesară eliminarea cerinței ca sumele prevăzute în bugetul Ministerului Culturii și Cultelor pentru finanțarea de programe, proiecte și acțiuni culturale să fie încredințate pe bază de contract, urmând ca acestea să fie alocate Administrației Fondului Cultural Național, prin bugetul de venituri și cheltuieli, cu titlu de transfer. Menționăm că această măsură va permite o fluidizare a utilizării fondurilor, concomitent cu micșorarea perioadelor de efectuare a plăților către operatorii culturali beneficiari.

Având în vedere că bugetul administrației este prevăzut distinct în anexa nr.3/27 la Legea bugetului de stat pe anul 2006 nr.379/2005, pentru transpunerea în practică a noilor prevederi privind alocarea sumelor prin transfer, se impune autorizarea Ministerului Finanțelor Publice să introducă, la propunerea ordonatorului principal de credite, modificările corespunzătoare în volumul și structura bugetului

Ministerului Culturii și Cultelor și al Administrației Fondului Cultural Național pe anul 2006.

Întrucât, din ansamblul normelor Ordonanței Guvernului nr.10/2005 nu rezultă cu claritate exceptarea Ministerului Culturii și Cultelor de la aplicarea prevederilor Ordonanței Guvernului nr.51/1998 privind îmbunătățirea sistemului de finanțare a programelor și proiectelor culturale, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.245/2001, se propune stabilirea clară în cuprinsul ordonanței a incidenței dispozițiilor Ordonanței Guvernului nr.51/1998, în forma actuală, numai pentru finanțarea programelor și celorlalte evenimente și activități culturale prevăzute la art.23 alin.(2) din Ordonanța Guvernului nr.10/2005, în considerarea importanței deosebite a acestora. Prevederile Ordonanței Guvernului nr.51/1998 vor fi aplicate de minister, în măsura în care nu sunt aplicate normele în vigoare privind achizițiile publice, dispozițiile Legii nr.350/2005 privind regimul finanțărilor nerambursabile din fonduri publice alocate pentru activități nonprofit de interes general sau alte norme speciale.

12. În contextul aderării României la Uniunea Europeană, condiția de cetățenie română prevăzută la art.1 alin.(3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.28/1999 privind obligația agenților economici de a utiliza aparate de marcat electronice fiscale, republicată, cu modificările și completările ulterioare, a fost identificată ca o posibilă barieră în calea liberei circulații a mărfurilor. În consecință, se impune amendarea textului Ordonanței de urgență a Guvernului nr.28/1999 în sensul eliminării acestei restricții.

În prezent, potrivit lit.g) a art.2 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.28/1999, așa cum a fost modificată prin Ordonanța Guvernului nr. 53/2005 privind reglementarea unor măsuri financiare în domeniul bugetar și al contabilității publice, toate entitățile care desfășoară activități de schimb valutar cu numerar și substitute de numerar pentru persoane fizice, altele decât operațiunile efectuate prin intermediul automatelor de schimb valutar, au obligația de a utiliza aparate de marcat electronice fiscale.

Mentionăm că, înainte de intrarea în vigoare a Ordonanței Guvernului nr. 53/2005, în baza prevederilor art.1 alin.(1) coroborate cu cele ale art.2 lit.g) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.28/1999 și ale art.14 din Normele metodologice date în aplicarea acestei ordonanțe, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr.479/2003, republicată, dintre toate entitățile care efectuau operațiuni de schimb valutar, numai casele de schimb valutar organizate ca persoane juridice conform Legii nr.31/1990 privind societățile comerciale, republicată, cu modificările și completările ulterioare, aveau obligația utilizării aparatelor de marcat electronice fiscale.

Având în vedere că buletinul de schimb valutar eliberat de punctele de schimb valutar din incinta instituțiilor de credit este personalizat și conține informații mult mai complexe decât bonul fiscal emis cu aparatele de marcat electronice fiscale, se propune modificarea lit.g) a art.2 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.28/1999 în vederea exceptării activității de schimb valutar cu numerar și substitute de numerar pentru persoane fizice, desfășurate de către punctele de schimb valutar înființate în

incinta instituțiilor de credit și care aparțin acestor instituții, de la obligația de a utiliza aparate de marcat electronice fiscale.

13. Decalarea termenului, prevăzut la alin.(2) al art.3 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.48/2005 pentru reglementarea unor măsuri privind numărul de posturi și cheltuielile de personal în sectorul bugetar, aprobată prin Legea nr.367/2005, a fost determinată de solicitările venite din partea Direcțiilor generale a finanțelor publice județene care au responsabilitatea preluării și transmiterii datelor prevăzute de O.U.G. nr.48/2005 pentru toate instituțiile publice de subordonare locală.

Solicitățile au fost justificate prin faptul ca această lucrare se suprapune cu alte lucrări de anvergură pe care compartimentele de buget din cadrul direcțiilor generale le au de executat. Această sarcină pe care direcțiile județene generale a finanțelor publice județene o au din luna iulie 2005, a fost atribuită fără a se majora schema de personal. La acestea se mai adaugă și faptul că nu toate instituțiile publice dispun de dotarea tehnică necesară implementării programului informatic utilizat în cazul acestei raportări, ceea ce presupune că personalul direcțiilor generale a finanțelor publice să introducă datele respective în programul informatic al Ministerului Finanțelor Publice.

14. Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.179/2005 pentru modificarea și completarea Legii nr.340/2004 privind instituția prefectului, începând cu data de 01.01.2006, funcția de secretar general al prefecturii a fost transformată în funcția publică de subprefect.

De asemenea, prin această ordonanță este modificată structura personalului din cadrul cancelariei prefectului. Întrucât ordonanța invocată a fost publicată ulterior aprobării Legii bugetului de stat pe anul 2006, este necesar ca un număr de 18 posturi de secretar de cabinet (curier personal) să se transforme în posturi de referent treapta IA.

15. Potrivit prevederilor art.8 alin.(2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.11/2004 privind stabilirea unor măsuri de reorganizare în cadrul administrației publice centrale, conducerea Autorității Naționale pentru Turism este asigurată de un președinte cu rang de secretar de stat, ajutat de un vicepreședinte cu rang de subsecretar de stat.

Întrucât Ordonanța de urgență a Guvernului nr.173/2005 pentru modificarea O.U.G. nr.11/2004, prin care s-a introdus funcția de vicepreședinte cu rang de secretar de stat, a fost publicată în Monitorul Oficial nr.1124 din 13 decembrie 2005 a determinat imposibilitatea cuprinderii postului de vicepreședinte în numărul maxim de posturi aprobat în bugetul Ministerului Transporturilor, Construcțiilor și Turismului pentru anul 2006.

16. Prin Legea nr.359/2004 privind simplificarea formalităților la înregistrarea în registrul comerțului a persoanelor fizice, asociațiilor familiale și persoanelor juridice, înregistrarea fiscală a acestora, precum și la autorizarea funcționării persoanelor juridice, cu modificările și completările ulterioare, s-a reglementat printre

alte, și procedura de constatare a dizolvării de drept a persoanelor juridice care nu au efectuat preschimbarea certificatului de înmatriculare și a celui de înregistrare fiscală cu noul certificat de înregistrare conținând codul unic de înregistrare, până la termenul prevăzut de dispozițiile acesteia.

Potrivit dispozițiilor art.31 alin.4 din Legea nr.359/2004:

“Dacă nu există reprezentant legal ori acesta nu procedează la numirea lichidatorului în termenul prevăzut la alin. (3), la cererea oricărei persoane interesate, judecătorul delegat numește un lichidator de pe Lista practicienilor în reorganizare și lichidare, remunerarea acestuia urmând a fi făcută din averea persoanei juridice dizolvate sau, în cazul lipsei acesteia, din fondul de lichidare constituit în temeiul Legii nr. 64/1995 privind procedura reorganizării judiciare și a falimentului, republicată, cu modificările și completările ulterioare.”

În temeiul dispozițiilor legale mai sus citate, Ministerul Finanțelor Publice - Agenția Națională de Administrare Fiscală, prin unitățile sale teritoriale respectiv Autoritatea pentru Valorificarea Activelor Statului au formulat cereri de numire lichidatori pentru persoanele juridice dizolvate de drept, judecătorii delegați procedând la numirea lichidatorilor.

În conformitate cu dispozițiile Legii nr.31/1990 privind societățile comerciale, cu modificările și completările ulterioare, actul de numire a lichidatorilor, trebuie publicat în Monitorul Oficial Partea a-IV-a, pentru a fi asigurată opozabilitatea față de terți.

În prezent, având în vedere numărul mare de persoane juridice pentru care s-a procedat la numirea lichidatorilor, la solicitarea Ministerului Finanțelor Publice - Agenția Națională de Administrare Fiscală, prin unitățile sale teritoriale respectiv Autorității pentru Valorificarea Activelor Statului, s-a ajuns la un blocaj în procedura de publicare a încheierilor de numire a lichidatorilor, întrucât Monitorul Oficial solicită achitarea tarifelor de publicare, iar instituțiile publice mai sus menționate nu dispun de fonduri bugetare în vederea asigurării plății acestor tarife.

Având în vedere necesitatea deblocării procedurii de publicare a încheierilor de numire a lichidatorilor, în vederea lichidării persoanelor juridice cărora le sunt incidente prevederile Legii nr.359/2004, precum și necesitatea asigurării recuperării debitelor față de bugetul general consolidat, în procedura de lichidare, debite înregistrate de persoanele juridice dizolvate în condițiile Legii nr.359/2004, a fost elaborat prezentul proiect de ordonanță a Guvernului prin care încheierile pronunțate de judecătorul delegat în condițiile art.31 alin.(4) din Legea nr.359/2004, la solicitarea creditorilor bugetari Ministerul Finanțelor Publice - Agenția Națională de Administrare Fiscală și a unităților teritoriale ale acestora respectiv Agenția de Valorificare a Activelor Statului se exceptează de la publicarea în Monitorul Oficial Partea a IV- a, în conformitate cu dispozițiile art.252 alin.(1), pct.b din Legea nr. 31/1990 republicată, cu modificările și completările ulterioare, publicarea urmând a se realiza pe pagina de Internet a Oficiului Național al Registrului Comerțului respectiv prin afișarea la sediul oficiului registrului comerțului de pe lângă tribunal, în raza căruia societatea comercială dizolvată își are sediul social.

17. Pentru evitarea situațiilor în care contractorii proiectelor ISPA nu pot fi plătiți, datorită indisponibilităților temporare din co-finanțarea de la Banca Europeană de Investiții a fost adoptată Ordonanța Guvernului României nr. 53/2005 prin care se asigură finanțarea proiectelor ISPA cu fonduri de la bugetul de stat în cazul indisponibilității co-finanțării provenite de la Banca Europeană de Investiții.

Mecanismul privind efectuarea operațiunilor necesare pentru finanțarea de la bugetul de stat în cazul indisponibilității temporare a fondurilor de cofinanțare din împrumuturi de la Banca Europeană de Investiții a fost aprobat prin Ordinul nr. 1596/2005 și se poate aplica în condițiile în care Acordul de Împrumut și respectiv Acordurile subsidiare de Împrumut au fost semnate.

În aceste condiții perioada cuprinsă între semnarea Memorandumului de Finanțare și semnarea Acordului de Împrumut și respectiv Acordurilor Subsidiare de Împrumut nu este acoperită de prevederile acestei ordonanțe.

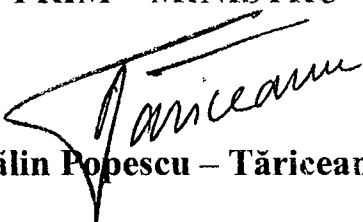
Având în vedere aspectele mai sus menționate, precum și faptul că realizarea investițiilor propuse în cadrul Memorandumurilor de Finanțare ISPA reprezintă un agajament convenit între Guvernul României și Comisia Europeană, vă rugăm să aprobați proiectul de completare a Ordonanței nr. 53/2005 privind reglementarea unor măsuri financiare în domeniul bugetar și al contabilității publice, astfel încât Ministerul Finanțelor Publice să poată să își respecte angajamentele luate prin Memorandumurile de Finanțare cu Uniunea Europeană.

18. În vederea implementării recomandărilor Comisiei Europene și a prevederilor Memorandumurilor de Finanțare ISPA, Guvernul României a aprobat Ordonanța de urgență nr. 198/2005. Potrivit prevederilor acestui act normativ la nivelul fiecărei unități administrativ-teritoriale sau operator, după caz, care derulează proiecte cu finanțare nerambursabilă din partea Uniunii Europene prin instrumentul ISPA se constituie un Fond de Întreținere, Înlocuire și Dezvoltare (fond IID) în condiții acceptabile de către Comisia Europeană și de către băncile cofinanțatoare, pentru rambursarea împrumuturilor aferente cofinanțării acestor investiții precum și pentru asigurarea resurselor financiare necesare întreținerii și susținerii investiției realizate.

Având în vedere faptul că fondul IID trebuie să asigure resursele necesare pentru întreținerea și susținerea investiției realizate este necesară extinderea fondului IID la întreaga perioadă de viață a investiției, inclusiv pentru proiectele care beneficiază de asistență nerambursabilă din partea UE care nu sunt cofinanțate prin împrumuturi precum și asigurarea unui mecanism riguros de urmărire a modului de îndeplinire a cerințelor minime de alimentare a fondului IID.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței Guvernului privind reglementarea unor măsuri financiar-fiscale, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM – MINISTRU



Călin Popescu – Tăriceanu