

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

În conformitate cu prevederile art.6 din Legea privind finanțele publice nr.500/2002, cu modificările ulterioare, legile bugetare anuale pot fi modificate în cursul exercițiului bugetar prin legi de rectificare.

I. Evoluțiile bugetare pe primele trei luni ale anului, precum și o serie de acte normative cu influențe asupra veniturilor și cheltuielilor bugetare constituie premise pentru rectificarea bugetului pe anul în curs.

I.1. Analiza execuției bugetare operative pe primele trei luni ale anului evidențiază faptul că veniturile bugetului general consolidat reprezintă 23,4% din estimările anuale, prezentând o creștere de 19,1% comparativ cu încasările din perioada corespunzătoare din anul precedent, iar cheltuielile bugetului general consolidat reprezintă 20,6% din prevederile anuale, respectiv o creștere de 7,7% comparativ cu perioada similară din anul anterior.

I.2. După elaborarea și adoptarea Legii bugetului de stat pe anul 2006, nr.379/2005 și Legii bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2006, nr.380/2005 au fost **aprobate o serie de acte normative** cu implicații asupra veniturilor și cheltuielilor bugetare:

- Ordonanța de urgență a Guvernului nr.17/2006 cu privire la plata diferențelor salariale din perioada octombrie 2001 - septembrie 2004 pentru personalul didactic din învățământul de stat;
- Ordonanța de urgență a Guvernului nr.148/2005 privind susținerea familiei în vederea creșterii copilului, în baza căreia, începând cu 1 ianuarie 2006, fondurile necesare plății indemnizațiilor pentru creșterea copilului se asigură de la bugetul de stat;
- Ordonanța de urgență a Guvernului nr.21/2006 pentru modificarea Legii nr.571/2003 privind Codul fiscal, potrivit căreia impozitul pe terenurile din extravilanul localităților redevine venit al bugetelor locale.

II. În baza celor menționate mai sus, se propune rectificarea bugetului pe anul 2006, având ca principale coordonate:

► **suplimentarea veniturilor bugetului general consolidat cu 2.052,7 milioane lei, respectiv 0,6% din produsul intern brut** din care 944,4 milioane lei la bugetul de stat, 998,6 milioane lei la bugetele locale, 63,3 milioane lei la bugetul fondului național unic de asigurări sociale de sănătate, 72,9 milioane lei la bugetul activităților finanțate integral din venituri proprii și 28,9 milioane lei la bugetul fondurilor externe nerambursabile;

► **suplimentarea cheltuielilor bugetului general consolidat cu 3.337,0 milioane lei**, respectiv **1,0% din produsul intern brut** din care 2.419,5 milioane lei la bugetul de stat, 998,6 milioane lei la bugetele locale, 62,7 milioane lei la bugetul fondului național unic de asigurări sociale de sănătate, 72,9 milioane lei la bugetul activităților finanțate integral din venituri proprii, 28,9 milioane lei la bugetul fondurilor externe nerambursabile și **diminuarea cu 195,0 milioane lei la cheltuielile efectuate din credite externe**;

► **majorarea deficitului bugetar de la 0,5% din produsul intern brut estimat inițial la 0,9% din produsul intern brut**, justificată de necesitatea demarării unor proiecte pentru infrastructură în domeniile prioritare: transporturi și mediu, a unor proiecte de investiții în domeniul învățământului și sănătății, pregătirii proiectelor publice finanțabile din fonduri structurale pentru perioada 2007-2013.

II.1 Influențele suplimentare estimate la venituri se localizează, în principal, la:

- **Impozitul pe venit și salarii: +446,3 milioane lei**, din care +80,4 milioane lei la bugetul de stat și +365,9 milioane lei la bugetele locale;
- **Taxa pe valoarea adăugată: +880,0 milioane lei**;
- **Impozitul pe comerțul exterior și tranzacțiile internaționale (taxe vamale): +454,0 milioane lei**;
- **Contribuții de asigurări sociale: +110,2 milioane lei**;
- **Accize: -227,2 milioane lei**;
- **Impozitul pe venitul microîntreprinderilor: -159,7 milioane lei**;
- **Venituri nefiscale: +155,2 milioane lei**.

La estimarea acestor influențe s-au avut în vedere următoarele aspecte:

- reevaluarea unor categorii de venituri în funcție de încasările pe primele 3 luni ale anului;
- impozitul pe terenurile din extravilanul localităților redevine venit al bugetelor locale ca urmare a aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului nr.21/2006;
- reducerea ponderii microîntreprinderilor plătitoare de impozit pe veniturile microîntreprinderilor.

II.2. La cheltuieli se propune o suplimentare cu 3.337,0 milioane lei, respectiv **1,0 % din produsul intern brut**, prezentându-se în structură astfel:

- **cheltuieli de personal: +228,8 milioane lei**, în principal, pentru asigurarea unei părți din diferențele salariale din perioada octombrie 2001- septembrie 2004 pentru personalul didactic din învățământul de stat;
- **bunuri și servicii: +904,3 milioane lei**;
- **transferuri: +929,1 milioane lei**, din care +336,6 milioane lei alte transferuri, reprezentând investiții ale agenților economici cu capital de stat și +318,8 milioane lei asistență socială.

- **cheltuieli de capital: +1018,0 milioane lei;**
- **fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului: +250,0 milioane lei.**

Din **bugetul de stat, sume suplimentare** au fost propuse pentru finanțarea unor proiecte și programe de investiții în anul 2006, în principal, pentru următoarele ministere:

- ♦ **Ministerul Integrării Europene: +88,1 milioane lei;**
- ♦ **Ministerul Apărării Naționale: +124,2 milioane lei;**
- ♦ **Ministerul Administrației și Internelor: +266,3 milioane lei;**
- ♦ **Ministerul Muncii, Solidarității Sociale și Familiei: +200,0 milioane lei;**
- ♦ **Ministerul Mediului și Gospodăririi Apelor: +301,7 milioane lei;**
- ♦ **Ministerul Transporturilor, Construcțiilor și Turismului: +585,7 milioane lei;**
- ♦ **Ministerul Educației și Cercetării: +355,0 milioane lei;**
- ♦ **Ministerul Justiției: +42,6 milioane lei;**
- ♦ **Ministerul Economiei și Comerțului: +106,5 milioane lei;**
- ♦ **Servicii din sistemul siguranței naționale: +98,7 milioane lei;**

De asemenea, a fost suplimentat **fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului cu 250,0 milioane lei** pentru finanțarea unor cheltuieli urgente sau neprevăzute, inclusiv pentru suplimentarea fondului de intervenție la dispoziția Guvernului.

La bugetele locale au fost suplimentate sumele defalcate din taxa pe valoarea adăugată pentru bugetele locale cu 200,0 milioane lei în vederea alocării unei părți din diferențele salariale aferente perioadei octombrie 2001 – septembrie 2004 pentru personalul didactic, potrivit prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr.17/2006.

Totodată, se propune **redistribuirea unor fonduri între naturile de cheltuieli în bugetele unor ordonatori principali de credite**, în cadrul sumelor aprobate pentru anul 2006.

De asemenea, prin proiectul de act normativ se propune **suplimentarea cheltuielilor bugetului Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate în limita veniturilor estimate peste prevederile anuale aprobate pentru anul 2006.**

*

*

*

Situațiile excepționale pe care se întemeiază acest proiect de act normativ sunt determinate de:

- impactul financiar major al adoptării unor acte normative cu implicații asupra veniturilor și cheltuielilor bugetare stabilite pentru anul 2006;
- aprobarea unor memorandumuri referitoare la alocarea de fonduri suplimentare unor instituții publice, și
- importanța deosebită și urgența finanțării unor proiecte de investiții determinată de impactul economic și social al acestor proiecte, ținând seama și de perioada de timp necesară procedurilor privind achizițiile publice,

care constituie situații a căror reglementare nu poate fi amânată în condițiile în care atât execuția bugetară pe primele trei luni ale anului, cât și estimarea unor venituri suplimentare pentru anul 2006, fac posibilă rectificarea bugetară.

Întârzierea plății drepturilor salariale reprezentând diferențe salariale din perioada octombrie 2001 - septembrie 2004 pentru personalul didactic din învățământul de stat, aprobate prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.17/2006, precum și a aplicării prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr.148/2005 privind susținerea familiei în vederea creșterii copilului, în baza căreia, începând cu 1 ianuarie 2006, fondurile necesare plății indemnizațiilor pentru creșterea copilului se asigură de la bugetul de stat, pot avea consecințe sociale nedorite care pot fi evitate prin promovarea proiectului Ordonanței de urgență a Guvernului cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2006.

Totodată, nealocarea unor fonduri publice suplimentare pentru pregătirea încă din acest an a unor proiecte de investiții pentru infrastructură în domeniile prioritare transporturi și mediu, a unor proiecte în domeniul învățământului și sănătății, proiecte dintre care unele vor fi finanțate începând din anul 2007 și din fonduri structurale, poate conduce la diminuarea capacității de absorbție a fondurilor europene de care va beneficia România în calitate de stat membru al Uniunii Europene

În vederea aprobării modificărilor intervenite în structura veniturilor și cheltuielilor bugetare, în temeiul prevederilor art.115 alin.(4) din Constituția României, republicată s-a elaborat alăturatul proiect de ordonanță de urgență, pe care îl supunem aprobării.

Ministrul finanțelor publice,
Sebastian Teodor Gheorghe Vlădescu

Ministrul de stat pentru coordonarea
activităților din domeniul economic,

Gheorghe Pogea

Avizăm favorabil,
Ministrul justiției,
Monica Luisa Macovei

SECRETAR DE STAT,
Doina Dascălu