

EXPUNERE DE MOTIVE

În vederea perfecționării capabilității sistemului instituțional de asigurare a unui management eficient al situațiilor de urgență, a fost adoptată Ordonanța de urgență a Guvernului nr.21/2004, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.15/2005, prin care se înființează Sistemul Național de Management al Situațiilor de Urgență, în scopul prevenirii și gestionării situațiilor de urgență, asigurării și coordonării resurselor umane, materiale financiare și de altă natură necesare restabilirii stării de normalitate. Potrivit prevederilor acestui act normativ, care modifică radical sistemul de gestionare a situațiilor de urgență, întreaga legislație în domeniu trebuie actualizată corespunzător, într-un termen foarte scurt, astfel încât să se realizeze armonizarea legislativă și interinstituțională, concomitent cu edificarea unui subsistem normativ metodologic și procedural-aplicativ, optim funcțional.

Proiectul Legii privind apărarea împotriva incendiilor se subsumează procesului general de reformă în domeniul legislativ având ca obiect gestionarea situațiilor de urgență create de evenimente excepționale non-militare, care perturbă starea de normalitate, și are ca scop reglementarea prevenirii și gestionării, printr-un ansamblu integrat de măsuri și activități, a acelor situații determinate de riscul de tip major pe care îl reprezintă incendiile, definite, potrivit legii, ca fiind "de urgență".

Prezentul act normativ va înlocui, după intrarea în vigoare, legea generală în domeniu, respectiv Ordonanța Guvernului nr.60/1997 privind apărarea împotriva incendiilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.212/1997, cu modificările și completările ulterioare, care, pe de o parte, nu mai corespunde cerințelor actuale de securitate publică și, pe de altă parte, conține un număr semnificativ de norme juridice abrogate în mod implicit de Ordonanța Guvernului nr.88/2001 privind înființarea, organizarea și funcționarea serviciilor publice comunitare pentru situații de urgență, aprobată cu modificări prin Legea nr.363/2002, cu modificările și completările ulterioare și de Ordonanța de urgență a Guvernului nr.21/2004 privind Sistemul Național de Management al Situațiilor de Urgență, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.15/2005.

Prin proiectul de act normativ se propune reglementarea, în mod unitar și în concordanță cu natura și nivelul relațiilor sociale instituite în domeniu, a apărării vieții și sănătății populației, a mediului înconjurător, a valorilor materiale și culturale împotriva incendiilor.

Potrivit proiectului, apărarea împotriva incendiilor constituie un ansamblu integrat de activități specifice, măsuri și sarcini organizatorice, tehnice, operative, cu caracter umanitar și de informare publică, planificate, organizate și realizate în condițiile prevăzute de acesta, în scopul prevenirii și reducerii riscurilor de producere a incendiilor și asigurării intervenției operative pentru limitarea și stingerea incendiilor, în vederea evacuării, salvării și protecției persoanelor periclitate, protejării bunurilor și mediului împotriva efectelor situațiilor de urgență determinate de incendii.

În concepția noului act normativ, apărarea împotriva incendiilor constituie, astfel cum se precizează în cuprinsul primului capitol, "Dispoziții generale", o activitate de interes public național, la care sunt obligate să participe autoritățile administrației publice centrale și locale, precum și toate persoanele fizice și juridice din România.

Sistematizat pe șase capitole, pe lângă dispozițiile generale, documentul de referință cuprinde obligații ale persoanelor fizice și juridice privind apărarea împotriva incendiilor, norme referitoare la exercitarea autorității de stat în domeniul apărării împotriva incendiilor.

dispoziții privind organizarea și funcționarea serviciilor de urgență voluntare, răspunderea juridică și dispoziții finale.

În cadrul Capitolului II "Obligații privind apărarea împotriva incendiilor" sunt cuprinse obligațiile privind apărarea împotriva incendiilor ce revin instituțiilor, agenților economici și persoanelor fizice cu responsabilități în domeniu (consiliul local și primarul, consiliul județean, prefectul, autoritățile administrației publice centrale de specialitate, patronul, administratorul, utilizatorul și salariații, proiectanții și executanții, cadrele tehnice). Stabilirea obligațiilor propuse în acest capitol a avut la bază principiul potrivit căruia apărarea împotriva incendiilor este, în primul rând, o problemă a comunității, trebuie să preocupe permanent fiecare membru al acesteia, dar și întreaga societate, urmărindu-se totodată implicarea mult mai directă a autorităților administrației publice locale, în concordanță cu ultimele evenimente legislative.

Capitolul III "Exercitarea autorității de stat în domeniul apărării împotriva incendiilor" reglementează exercitarea autorității de stat în domeniul apărării împotriva incendiilor, care se realizează prin activități de reglementare, avizare, autorizare, atestare, desemnare, recunoaștere, control, organizarea prevenirii și stingerii incendiilor și stabilirea răspunderii juridice și sancționarea persoanelor vinovate de încălcarea prevederilor legii. Includerea în cuprinsul prezentului capitol a dispozițiilor referitoare la avizare și autorizare este reclamată de stabilirea unor condiții corespunzătoare de securitate la incendiu cu eforturi minime în faza de proiectare. Sistemul de avizare/autorizare utilizat până în prezent de pompierii militari a fost bine primit de către comercianți, Oficiul Național al Registrului Comerțului, societățile de asigurări și chiar de pompierii și autoritățile din alte țări europene, demonstrându-și eficiența prin rezultatele superioare ale activității de prevenire.

În cadrul Capitolului IV "Serviciile de urgență voluntare și private" sunt prevăzute dispoziții referitoare la constituirea și atribuțiile serviciilor de urgență voluntare, precum și la drepturile, compensațiile și despăgubirile ce se acordă personalului acestor servicii.

Capitolul V "Răspunderea juridică", stabilește răspunderea juridică și cuprinde îndeosebi prevederi referitoare la răspunderea contravențională pentru nerespectarea normelor prevăzute de lege prevăzute de lege.

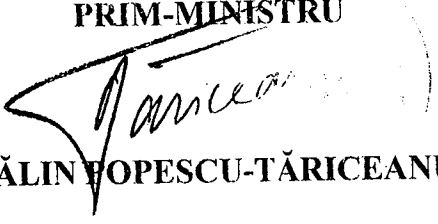
Ultimul capitol, Capitolul VI "Dispoziții finale", cuprinde prevederi referitoare la organizarea activității de apărare împotriva incendiilor în unitățile structurilor de apărare și securitate națională, reguli privind intervenția la stingerea incendiilor la agenți economici care desfășoară activități speciale sau deosebit de periculoase, norme privind regimul autorizării laboratoarelor de încercări la foc, al introducerii pe piață a mijloacelor tehnice pentru apărarea împotriva incendiilor și echipamentelor de protecție specifice, atestarea prestatorilor de servicii în domeniul apărării împotriva incendiilor etc.

Prin proiectul de lege se realizează, pe ansamblu, perfecționarea normelor de apărare împotriva incendiilor, în sensul creșterii gradului de siguranță a cetățeanului, modernizării și sporirii eficienței și eficacității intervenției structurilor de specialitate, al creșterii importanței măsurilor de control și cu caracter preventiv, precum și eliminarea unor disfuncții ale sistemului actual, dintre care cea mai importantă este dotarea total insuficientă cu mijloace tehnice de apărare împotriva incendiilor (cu titlu de exemplu, precizăm că peste 90% dintre autospecialele de intervenție utilizate de serviciile de urgență profesionale și voluntare sunt fabricate înainte de 1989, majoritatea depășind cu mult durata normată de funcționare).

În forma actuală proiectul de lege a fost avizat favorabil de către toate autoritățile abilitate.

Față de cele prezentate, a fost elaborat prezentul proiect de Lege privind apărarea împotriva incendiilor, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU



CĂLIN POPESCU-TĂRICEANU