



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

514
7.02.2006

Biro permanent al Senatului
Bp 796 14.02.2006

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SENAT
12.15.02.2006

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art.111 alin.(1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată *Lege privind înființarea, organizarea și funcționarea Poliției Locale*, inițiată de domnii deputați Nassar Rodica, Iordache Florin, Bejenariu Eugen și de domnii senatori Stănoiu Rodica și Ion Moraru aparținând Grupurilor parlamentare ale PSD (Bp. 796/2005).

I. Principalele reglementări

Această inițiativă legislativă are ca obiect de reglementare înființarea, organizarea și funcționarea Poliției Locale, prin abrogarea Legii nr. 371/2004 privind înființarea, organizarea și funcționarea Poliției Comunitare.

Propunerea legislativă este structurată pe 5 capitole, care se referă în principal la:

- măsuri organizatorice;
- atribuțiile poliției locale;
- drepturile și obligațiile personalului poliției locale;
- asigurarea logistică, materială și financiară.

II. Propuneri și observații

1. Semnalăm faptul că în luna septembrie 2005 Ministerul Administrației și Internelor a organizat o amplă dezbatere publică pe tema organizării și

funcționării poliției locale, pe baza unui proiect de act normativ cu un astfel de obiect de reglementare, la care au participat, alături de reprezentanții ministerului, primarii din municipiile unde a fost aplicat proiectul pilot de organizare a Poliției Locale, reprezentanții structurilor asociative ale aleșilor locali și șefii inspectoratelor județene de poliție implicate în proiectul respectiv.

Principalele măsuri stabilite cu acest prilej au fost următoarele:

- organizarea Poliției Locale se va face prin preluarea actualelor structuri de Poliție Comunitară, a personalului din serviciile de control și inspecție ale primăriilor, detașarea unor polițiști din structurile teritoriale de ordine publică și poliție rutieră ale Poliției Naționale, cât și prin încadrarea prin concurs a celorlalte funcții prevăzute;

- detașarea polițiștilor din cadrul Poliției Naționale se va face pe o perioadă de până la doi ani, până când aceste structuri devin pe deplin funcționale;

- extinderea competențelor Poliției Locale conform proiectului pilot, concomitent cu delimitarea clară a atribuțiilor de cele ale Poliției Naționale;

- adoptarea unui model unic de uniformă, conform celui propus și prezentat cu această ocazie de Inspectoratul General al Poliției Române;

- identificarea surselor de finanțare necesare, astfel încât să se reducă diferențele dintre polițiștii locali și cei detașați.

Inițiativa legislativă contravine principiilor amintite, fiind prevăzută preluarea în totalitate a personalului cu atribuții în domeniul ordinii publice și circulației rutiere din cadrul structurilor teritoriale ale Poliției Naționale, precum și a bunurilor mobile și imobile destinate acestor activități.

Atribuțiile stabilite pentru Poliția Locală, în propunerea legislativă, se referă la activități care revin în prezent poliției, în domeniul ordinii publice și în cel al circulației rutiere, fiind preluate din Legea nr. 371/2004 și din Legea nr. 218/2002, fără a se face o delimitare clară față de atribuțiile Poliției Române.

Drepturile și îndatoririle personalului Poliției Locale au fost preluate din legislația referitoare la Poliția Națională, însă nu sunt prevăzute și sursele de finanțare, având în vedere că în afara de personalul preluat, pentru care se presupune că vor fi transferate și fondurile necesare, este necesară finanțarea celorlalte posturi prevăzute.

2. Din analiza conținutului propunerii legislative rezultă că acesta înglobează dispoziții cuprinse deja în mai multe acte normative, cum ar fi: Legea nr. 188/1999 privind Statutul funcționarului public, Legea nr. 360/2002 privind Statutul polițistului, Legea nr. 218/2002 privind organizarea și funcționarea Poliției Române și Legea nr. 371/2004 privind înființarea, organizarea și funcționarea Poliției Comunitare, dispoziții care însă nu sunt corelate în suficientă măsură. Astfel, statutul creat pentru polițistul local este unul ambiguu, nerezultând cu claritate dacă polițistul local este funcționar public, în sensul Legii nr. 188/1999, polițist, în sensul Legii nr. 360/2002 sau funcționar public cu statut special în raport cu cele două categorii.

Conform **alin. (2) al art. 1** se intenționează ca Poliția Locală să preia structurile teritoriale ale Poliției Române. De asemenea, la **alin. (1) al art. 13** se consemnează că personalul Poliției Locale se compune din funcționari publici, denumiți polițiști locali, și personal contractual, iar la **alin. (1) al art. 14** se precizează că polițistul local este funcționar public civil și exercită atribuțiile stabilite prin lege, ca funcționar public specializat. Față de acest aspect, precizăm că, în conformitate cu legislația în vigoare, polițistul este funcționar public cu statut special, astfel că, în condițiile schimbării încadrării în altă categorie de funcționari publici, trebuie revizuite toate actele normative care reglementează activitatea polițistului ca funcționar public cu statut special.

3. De asemenea, referitor la extinderea atribuțiilor acestei instituții și în domeniul *"protecției mediului și a comerțului pe domeniul public și privat, la nivelul municipiilor, orașelor, comunelor și sectoarelor municipiului București"*, este necesar ca acestea să fie reanalizate, avându-se în vedere dispozițiile legale care reglementează aceste domenii de activitate.

4. Potrivit prevederilor **alin. (1) al art. 13** din inițiativa legislativă, personalul poliției locale se compune din funcționari publici și personal contractual. Pentru aceste două categorii de personal, la nivel național, salarizarea este stabilită prin acte normative distincte, astfel:

- Ordonanța Guvernului nr. 2/2006 privind reglementarea drepturilor salariale și a altor drepturi ale funcționarilor publici pentru anul 2006;
- Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 24/2000 privind sistemul de stabilire a salariilor de bază pentru personalul contractual din sectorul bugetar, cu modificările și completările ulterioare.

Ca urmare, instituirea unei alte categorii de funcționari publici sau personal contractual cu o salarizare mixtă, ce ar cuprinde salarizarea funcționarilor publici și personalului contractual și a funcționarilor publici cu statut special *"Polițiști"* din Ministerul Administrației și Internelor, nu este oportună din următoarele considerente:

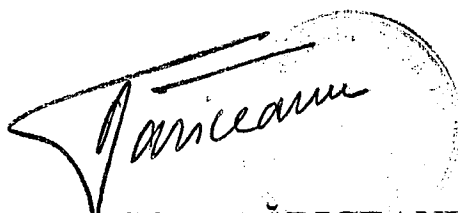
- crearea unor necorelări la nivelul consiliilor locale, unde aceste structuri funcționează, în raport cu restul personalului, precum și în raport cu celelalte categorii de funcționari publici și personal contractual;
- costuri ridicate care nu au susținere financiară în condițiile actuale ar greva asupra bugetelor locale.

5. Referitor la **art. 51**, având în vedere că înființarea Poliției Locale are la bază principiul descentralizării și al autonomiei locale, precum și faptul că, potrivit **alin. (1) al art. 6** din propunerea legislativă, numărul de posturi se aprobă prin hotărâre a consiliului local, nu susținem asigurarea cheltuielilor de funcționare a acestor structuri și din surse provenite de la bugetul de stat.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate la pct. II, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Tăriceanu', is written over a faint, circular official stamp.

Călin POPESCU - TĂRICEANU

Domnului senator **Nicolae VĂCĂROIU**

Președintele Senatului