



AVIZ

referitor la propunerea legislativă privind reglementarea utilizării deșeurilor din industria metalurgiei feroase

Analizând propunerea legislativă privind reglementarea utilizării deșeurilor din industria metalurgiei feroase, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.BP 751 din 17.11.2005,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Prezenta propunere legislativă are ca obiect de reglementare utilizarea zgurii - deșeu provenit din industria metalurgiei feroase - la realizarea infrastructurii drumurilor și în industria cimentului, în vederea gestionării acestor deșeuri în condiții de siguranță pentru mediu și pentru sănătatea umană, rezolvând și unele probleme în activitatea economică, în condiții de rentabilitate ridicată în comparație cu alte resurse.

Prin natura reglementării, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar prima Cameră sesizată este Senatul.

2. **Din punct de vedere al dreptului comunitar**, prezentul demers normativ cade sub incidența reglementărilor statuate la nivelul Uniunii Europene, integrate *politicii sectoriale de protecție a mediului*, politică comună europeană al cărei obiectiv major îl constituie asigurarea unui mediu sănătos cetățenilor Uniunii.

Ca urmare a noilor recomandări elaborate de Comisia Europeană și prezentate în Raportul de țară la data de 25 octombrie 2005, este necesar ca România să continue eforturile de implementare a legislației comunitare în dreptul intern, respectiv: “să accelereze procesul de emitere a autorizațiilor integrate de mediu pentru toate instalațiile ce fac obiectul Directivei cadru nr.96/61/CE privind

prevenirea și controlul integrat al poluării (IPPC), pentru a se asigura conformarea acelor instalații pentru care nu a fost obținută perioadă de tranziție și să se consolideze în continuare administrația de mediu, atât la nivel central, cât și la nivel regional și local, prin ocuparea integrală a posturilor vacante suplimentate și prin pregătirea profesională a personalului angajat ...”.

Totodată, inițiatorul a subliniat în cuprinsul Expunerii de motive modul eficient de valorificare a zgurii provenită din industria metalurgiei feroase la nivel comunitar, obiectiv ce urmărește creșterea reciclării și diminuarea producerii de deșeuri în țările Uniunii Europene. Pentru a reduce impactul negativ asupra mediului, cauzat de producerea sau de depozitarea acestor deșeuri, este necesar să se reglementeze cadrul juridic intern din perspectiva diminuării generării de deșeuri la sursă și a valorificării acestora.

Pe fond, propunerea legislativă se înscrie pe coordonatele principiului prevenirii la sursă și ale principiului “poluatorul plătește”, principii ce sunt statuate în cadrul Tratatului de la Amsterdam.

În raport de angajamentele asumate de România în urma încheierii negocierilor la Capitolul 22 - Protecția Mediului și a ratificării Tratatului de aderare de către Parlamentul României prin Legea nr.157/2005 (prin care România a obținut o perioadă de tranziție de 10 ani, până în 2017, strict cu privire la aplicarea **Directivei nr.99/31/CE** privind depozitarea deșeurilor și închiderea și monitorizarea post-închidere a unor depozite de zgură pe teritoriul țării noastre), propunerea legislativă stabilește, *de jure*, în cuprinsul dispozițiilor sale, responsabilitățile și obligațiile titularului de activitate privind costurile necesare eliminării deșeurilor de zgură, obligațiile ce le revin autorităților publice centrale pentru protecția mediului și unitățile sale aflate în subordine și coordonare cu privire la evidența și eliminarea acestor deșeuri, cât și a obligațiilor ce le revin autorităților publice centrale din domeniul transporturilor, construcțiilor și turismului, etc.

În concluzie, prezentul demers normativ se înscrie în contextul și spiritul recomandărilor Uniunii Europene, având ca finalitate reducerea cantității de zgură provenită din industria metalurgiei feroase, prin valorificarea acesteia în diferite domenii.

3. Pentru concordanța deplină între titlul propunerii legislative și conținutul acesteia, propunem ca **titlul** să aibă următoarea redactare:

„Lege privind reglementarea utilizării **zgurilor provenite** din industria metalurgiei feroase”.

4. Având în vedere că, potrivit dispozițiilor art.40 alin.(2) din Legea nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, **formula introductivă** consacrată în cazul legilor este „Parlamentul României adoptă prezenta lege”, se impune eliminarea textului redat anterior acesteia.

5. La **art.1**, pentru un spor de rigoare normativă, sugerăm ca textul să fie reformulat, astfel:

„Art.1. - **Prezenta lege reglementează utilizarea zgurilor provenite** din industria metalurgiei feroase la realizarea infrastructurii drumurilor și în industria cimentului, precum și **protecția** mediului în zonele unde sunt amplasate haldele de zguri”.

6. Din modul de redactarea a **art.2 alin.(1)** rezultă **obligatia** titularilor haldelor de zgură de a pune la dispoziție **cantitățile necesare** realizării infrastructurii pentru autostrăzi și drumuri naționale. Considerăm însă că poate fi pusă la dispoziție, eventual, cantitatea de zgură existentă în depozit și care s-ar putea produce într-o anumită perioadă și nu cantitatea **necesară** realizării infrastructurii pentru autostrăzi și drumuri naționale, care ar putea depăși stocul de zgură existent. În această idee, precum și pentru asigurarea unității terminologice și a corectitudinii redactării, propunem reformularea textului, astfel:

„Art.2. - (1) Titularii **haldelor** de zgură prevăzute la art.1, au obligația să pună la dispoziția Companiei Naționale de Autostrăzi și Drumuri Naționale **din România S.A.** și a beneficiarilor din industria cimentului **cantitățile de zgură existente, potrivit programului prevăzut la art.3 alin.(2)**”.

Din aceleași considerente, sugerăm să se revadă și textul alin.(2), întrucât este confuz.

7. La **art.3 alin.(1)**, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, propunem reformularea finalului textului, astfel:

„... obligativitatea titularilor de **halde** de zgură să valorifice zgura **potrivit** prevederilor art.2”.

8. La **art.5**, pentru un spor de rigoare normativă și având în vedere că studiile de fezabilitate și proiectele tehnice se elaborează pe baze contractuale de către structuri specifice de proiectare, propunem ca textul să debuteze, astfel:

„Art.5. - Studiile de fezabilitate și proiectele tehnice elaborate **la solicitarea Ministerului Transporturilor, Construcțiilor și Turismului și promovate prin acte de reglementare supuse spre aprobare Guvernului...**”.

9. Având în vedere că antreprenorul are doar obligația să execute lucrarea cu respectarea strictă a proiectului de execuție, soluția utilizării zgurii metalurgice la executarea lucrărilor de drumuri fiind inclusă în proiect la solicitarea beneficiarului investitor prin contract, sugerăm reformularea textului **art.6.**

10. La **art.8 alin.(1)**, pentru corectitudinea redactării, este necesară scrierea fără majusculă a termenilor „Bugetul” și „Stat”.

11. La **art.10**, pentru respectarea dispozițiilor Ordonanței Guvernului nr.63/2001 privind înființarea Inspectoratului de Stat în Construcții – I.S.C., aprobată cu modificări prin Legea nr.707/2001, cu modificările ulterioare, se impune înlocuirea sintagmei „Inspecția de stat în construcții” prin sintagma „Inspectoratului de Stat în Construcții - I.S.C.”.

12. **Cu privire la contravenții formulăm următoarele observații:**

a) Norma de la **art.11** nu este necesară, întrucât se prevede doar răspunderea contravențională, potrivit art.12. Propunem, de aceea, eliminarea acestui articol din cuprinsul propunerii legislative și renumerotarea corespunzătoare a articolelor.

b) Formularea din partea introductivă a **alin.(1) al actualului art.12** „dacă potrivit legii penale nu constituie infracțiune” este în dezacord cu definiția dată contravenției în Ordonanța Guvernului nr.2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, care prevede că fapta descrisă drept contravenție în actul normativ și prevăzută cu sancțiune contravențională nu poate fi decât contravenție, nimeni neputând, prin interpretate, să schimbe caracterizarea ei juridică. Tocmai pentru a elimina orice confuzie între contravenții și infracțiuni, prin ordonanța menționată a fost eliminată din definiția contravenției compararea pericolului social al acesteia cu cel al infracțiunii. Prin urmare, propunem eliminarea din text a expresiei de mai sus și reformularea textului, astfel:

„Art.11. - (1) Constituie contravenții și se sancționează, după cum urmează:

a) nerespectarea prevederilor art.4 - 6, cu amendă de la 200 RON la 1000 RON pentru persoane fizice și de la 1000 RON la 5000 RON pentru persoane juridice;

b) nerespectarea prevederilor art.2 și 3 cu amendă de la 500 RON la 1000 RON pentru persoane fizice și de la 1000 RON la 10.000 RON pentru persoane juridice;

c) nerespectarea prevederilor art.8 și 9, cu amendă de la 10.000 RON la 50.000 RON”.

c) Potrivit prevederilor art.8 din Ordonanța Guvernului nr.2/2001, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.180/2002, cu modificările și completările ulterioare, cuantumul amenzilor nu se mai actualizează prin hotărâre a Guvernului. Pe cale de consecință, este necesară eliminarea **alin.(2)** al actualului art.12.

d) Semnalăm că pentru asigurarea unei reglementări în acord cu prevederile Ordonanței Guvernului nr.2/2001 și cu practica legislativă în domeniu, norma privind stabilirea agenților constatatori ai contravențiilor trebuie prevăzută ca alin.(2) al art.12.

Propunem, de aceea, introducerea unui nou alineat la actualul **art.12**, după alin.(1), care să cuprindă textul actualului art.13, cu următoarea formulare:

„(2) Constatarea contravențiilor și aplicarea sancțiunilor se fac de către personalul anume împuternicit din cadrul autorităților publice centrale și teritoriale pentru protecția mediului și a Inspectoratului de Stat în Construcții - I.S.C. și unităților teritoriale subordonate acestuia”.

e) Pentru asigurarea uniformității în reglementarea domeniului contravențiilor, se impune introducerea unui nou alineat la actualul art.12, care să cuprindă formula consacrată în cazul normei de completare cu dispozițiile Ordonanței Guvernului nr.2/2001, respectiv:

”(3) Dispozițiile referitoare la contravenții prevăzute la alin.(1) și (2) se completează cu prevederile Ordonanței Guvernului nr.2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.180/2002, cu modificările și completările ulterioare”.

PREȘEDINTE

dr. Dragoș

ILIESCU



București

Nr. 1701/30.11.2005