

EXPUNERE DE MOTIVE

În Uniunea Europeană Directiva 89/391/CEE privind introducerea de măsuri pentru promovarea îmbunătățirii securității și sănătății lucrătorilor la locul de muncă este directiva – cadru a domeniului securității și sănătății în muncă, în temeiul căreia s-au elaborat un număr de 18 directive specifice pe anumite problematici sau activități cu relevanță din acest punct de vedere.

Elaborarea proiectului de Lege a securității și sănătății în muncă a devenit necesară deoarece s-a constatat că actuala lege care reglementează domeniul, și anume, Legea protecției muncii, nr.90/1996, republicată, cu modificările și completările ulterioare, are anumite prevederi care vin în contradicție cu legislația armonizată, în special cu Normele generale de protecție a muncii aprobate prin ordin comun, care conțin, în prezent, cea mai mare parte a prevederilor directivei - cadru.

De asemenea, prin transpunerea acquis-ului comunitar din cadrul capitolului I „Libera circulație a mărfurilor”, unele prevederi ale Legii nr.90/1996 au devenit bariere în calea liberei circulații a produselor. Principalele aspecte în care Legea protecției muncii nu corespunde cerințelor legislației europene sunt:

- prevede amenzi pentru salariați în cazul nerespectării măsurilor de protecție a muncii, în contradicție cu directiva - cadru care prevede că unic răspunzător pentru aplicarea măsurilor în cadrul întreprinderii sau instituției este angajatorul;
- condiționează primirea echipamentului individual de lucru de plata unei sume de către angajat, de maxim 50% din prețul echipamentului, în contradicție cu directiva - cadru care spune că aplicarea măsurilor de protecție și prevenire nu trebuie, în nici un caz, să implice costuri pentru salariați;
- nu respectă unele dintre prevederile noului Cod al muncii;
- nu respectă normele de tehnică legislativă, deoarece a fost elaborată înainte de intrarea în vigoare a Legii nr. 24/2000, cu modificările și completările ulterioare;
- folosirea termenului de „protecție a muncii” în loc de termenul european „securitate și sănătate în muncă” pentru numirea domeniului, fapt cu implicații juridice importante;

- înființarea unor noi instituții cu atribuții în domeniu (Inspectia Muncii, CNPAS – prin componenta de asigurare la accidente de muncă și boli profesionale) care au preluat unele din atribuțiile Ministerului Muncii, Solidarității Sociale și Familiei, așa cum erau ele prevăzute în Legea nr. 90/1996.

Toate acestea cumulate au făcut imposibilă modificarea Legii nr. 90/1996 a protecției muncii și, ca urmare, a fost elaborat prezentul proiect de Lege a securității și sănătății în muncă pentru a se corecta cadrul legislativ în vederea implementării corespunzătoare atât a directivei-cadru cât și a directivelor specifice care au fost sau care vor fi elaborate în acest domeniu.

În scopul îndeplinirii angajamentelor asumate de România în cadrul negocierilor de aderare la Uniunea Europeană, aferente capitolului 13 „Politica socială și ocuparea forței de muncă”, a fost prevăzut în Planul de măsuri prioritare pentru integrare europeană elaborarea proiectului Legii securității și sănătății în muncă. De asemenea, această măsură legislativă a fost prevăzută și în Politica și strategia României în domeniul securității și sănătății în muncă pentru perioada 2004-2007, document în curs de evaluare de către Comisia Europeană.

În cuprinsul proiectului de lege sunt reglementate, în principal, obligațiile angajatorilor referitoare la securitatea și sănătatea la locul de muncă, și anume: stabilirea și aplicarea măsurilor, pentru protecția lucrătorilor, pe baza principiilor generale de prevenire, luarea măsurilor pentru ca lucrătorii și/sau reprezentanții acestora să primească toate informațiile necesare privind riscurile la care sunt supuși, consultarea în anumite probleme și participarea la discutarea aspectelor referitoare la securitatea și sănătatea lor la locul de muncă.

De asemenea, în prezentul proiect de lege sunt stabilite principalele obligații ale lucrătorilor cărora le revine răspunderea de a avea grijă de sănătatea și securitatea proprie și a celorlalți participanți la procesul de muncă, precum și de a respecta instrucțiunile date de propriul angajator.

Proiectul de lege conține prevederi care se referă la grupurile supuse unor riscuri speciale (tineri, femei însărcinate, ș.a.) care nu se regăsesc în legislația în vigoare.

Proiectul de lege transpune integral la nivel de lege Directiva - cadru în domeniului securității și sănătății în muncă, și anume, Directiva 89/391/CEE privind introducerea de măsuri pentru promovarea îmbunătățirii securității și sănătății lucrătorilor la locul de muncă.

Față de cele prezentate, a fost promovat proiectul Legii securității și sănătății în muncă, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare, cu procedura de urgență prevăzută de art.76 alin.(3) din Constituția României, republicată.

PRIM-MINISTRU


CĂLIN POPESCU-TĂRICEANU