



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

1073
03.04.2006

Biroul permanent al Senatului
Bp. 55 10.04.2006

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SENAT
L. 358, 11.04.2006

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art.111 alin.(1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 157 din 14 mai 2004 privind instituirea bursei speciale "Guvernul României" pentru formarea managerilor din sectorul public*, inițiată de doamna deputat Cornelia Ardelean și de domnul deputat Bogdan Ciucă din Grupul parlamentar al PC (Bp. 55/2006).

I. Principalele reglementări

Prin această inițiativă legislativă se propune completarea unor prevederi ale Legii nr. 157/2004 privind instituirea bursei speciale "Guvernul României" pentru formarea managerilor din sectorul public, având drept scop protejarea beneficiarilor acestei burse în eventualitatea în care nu există suficiente posturi vacante, ori dacă nu primesc un loc de muncă adecvat pregătirii, la reîntoarcerea în țară, și, în egală măsură, responsabilizarea Guvernului într-o atare situație.

Se propune, astfel, introducerea posibilității angajării beneficiarului bursei speciale "Guvernul României" și la un agent economic cu capital privat, sau în alte structuri, altele decât cele avute în vedere de lege.

De asemenea, se propune ca în situația în care nu se poate realiza încadrarea pe post imediat, Guvernul să dispună plata unui salariu mediu pe

economie timp de 3 luni, beneficiarul urmând să fie eliberat de obligațiile contractuale.

II. Propuneri și observații

1. Propunerea legislativă *conține prevederi care modifică spiritul Legii nr. 157/2004*, prin care a fost instituit cadrul legal necesar pregătirii funcționarilor publici pentru ocuparea de funcții de conducere în sectorul public în contextul aderării României la Uniunea Europeană, context în care România trebuie să procedeze la crearea condițiilor în vederea întăririi capacității administrative, respectiv la pregătirea resurselor umane în domeniul integrării europene, astfel încât administrația publică să fie capabilă să implementeze normele comunitare și să utilizeze fondurile provenite de la Uniunea Europeană.

Menționăm că scopul pentru care a fost instituită bursa specială *"Guvernul României"* prin Legea nr. 157/2004 a fost *formarea de manageri care să desfășoare activități de răspundere în cadrul instituțiilor publice, regiilor autonome, agenților economici cu capital majoritar de stat, structurilor sau organismelor internaționale, în calitate de reprezentanți ai statului român*.

2. În *Expunerea de motive* se argumentează necesitatea inițierii propunerii legislative prin faptul că beneficiarii bursei, la întoarcerea în țară, din motive neimputabile lor, pot să nu primească un loc de muncă corespunzător pregătirii lor.

Precizăm că, în conformitate cu prevederile art. 13 din Legea nr. 157/2004, după absolvirea cursurilor, beneficiarii bursei sunt repartizați, de către Comisia pentru bursa specială *"Guvernul României"*, pe posturile vacante din instituțiile sus-menționate, pe baza opțiunilor acestora.

Totodată, potrivit prevederilor art. 35 din Hotărârea Guvernului nr. 1516/2004 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 157/2004, *"absolvenții programului de burse vor efectua un an de stagiatură în cadrul instituției unde au fost repartizați, conform legislației muncii în vigoare din România"*.

De asemenea, în conformitate cu prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 56/2004, Agenția Națională a Funcționarilor Publici *"stabilește anual, în condițiile legii, funcțiile publice rezervate managerilor publici, conform planului de ocupare a funcțiilor publice"*.

S-a reglementat prin legea ce face obiectul prezentului eveniment legislativ, inclusiv legislația subsecventă (de ex. Normele metodologice de

aplicare, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 1516/2004), mecanismul necesar privind acordarea bursei speciale, drepturi corelative cu obligațiile beneficiarilor, inclusiv obligațiile privind încadrarea acestora la instituțiile stabilite în mod expres, prin derogare de la dreptul comun. De asemenea, este stabilită și procedura de repartizare pe posturile vacante existente la instituții nominalizate, pe baza opțiunilor formulate de beneficiari și a specializărilor dobândite, înseși domeniile fiind prevăzute de lege, la această procedură fiind angrenate autorități publice, (ex. Ministerul Educației și Cercetării, Agenția Națională a Funcționarilor Publici, Agenția Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă, Ministerul Afacerilor Externe) implicarea acestora determinând o responsabilitate certă pentru Guvern.

3. Față de considerațiile expuse, apreciem că, pe de o parte, reglementările în vigoare cuprind suficiente prevederi care să determine realizarea scopurilor urmărite de legiuitor și, în egală măsură, să ofere garanții beneficiarilor bursei speciale pentru angajarea lor într-o funcție publică, aceasta fiind nu numai de esența însăși a intenției de reglementare, ci vizează și realizarea unui obiectiv de interes public, deopotrivă cu aplicarea corespunzătoare a prevederilor legii și respectarea acesteia.

Pe de altă parte, fără îndoială, este de substanță reglementării componenta exclusiv publică, atât din punct de vedere al domeniilor vizate, statutului juridic al beneficiarilor și, bineînțeles, al fondurilor necesare alocate, ceea ce nu poate justifica o eventuală orientare spre domeniul privat a acestora, astfel cum se propune prin această inițiativă legislativă.

4. Referitor la propunerea ca beneficiarul bursei, dacă la întoarcerea în țară, nu este "*imediat*" încadrat pe post, să primească salariul mediu pe economie timp de trei luni, considerăm că aceasta contravine prevederilor art. 154 alin. (1) din Legea nr. 53/2003 - Codul Muncii, cu modificările și completările ulterioare, conform căroră "*salariul reprezintă contraprestația muncii depuse de salariat în baza contractului individual de muncă*".

5. Menționăm că soluțiile preconizate nu sunt motivate în *Expunerea de motive* potrivit cerințelor impuse de Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată. De asemenea, nu se face nici o referire privind sursa de finanțare a sumelor reprezentând suportarea cheltuielilor în cauză, potrivit obligațiilor ce revin conform dispozițiilor art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările ulterioare.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate la pct. II, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Tăriceanu', with a stylized flourish above it.

Călin POPESCU - TĂRICEANU

Domnului senator **Nicolae VĂCĂROIU**

Președintele Senatului