



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

426
Data 0403 2006

Biroul permanent al Senatului
Bp 287 14.03.2006

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SENAT
280, 15.03.2006

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art.111 alin.(1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată *Legea privind organizarea și funcționarea Camerelor de Comerț și Industrie din România*, inițiată de domnii deputați Victor Viorel Ponta, Mihai Tudose, Vasile Cosmin Nicula și Radu Emil Moldovan aparținând Grupului parlamentar al PSD (Bp. 201/2005).

I. Principalele reglementări

Propunerea legislativă are ca scop modificarea și completarea reglementării actuale a camerelor de comerț și industrie, în sensul consolidării statutului acestora și implicării lor active în dezvoltarea comunității de afaceri.

Inițiativa legislativă este structurată pe 6 capitole, ale căror dispoziții se referă în principal la:

- organizarea Camerelor;
- organele de Conducere ale Camerelor;
- controlul și supravegherea Camerelor de comerț și de industrie;
- relațiile camerelor de comerț și industrie cu autoritățile publice și operatorii economici.

Conform *Expunerii de motive*, demersul legislativ este legat de "*necesitatea extinderii competențelor Camerelor de Comerț cu privire la implicarea activă în domeniul reglementărilor economice, și, ca urmare, această inițiativă legislativă prevede ca atribuție formularea de propuneri instituțiilor abilitate privind inițierea de proiecte de acte normative, de*

emitere de avize, de formulare de opinii și puncte de vedere asupra proiectelor de acte normative din zona economică, fie din proprie inițiativă, fie atunci când se solicită de autoritățile publice locale sau centrale".

II. Propuneri și observații

1. Precizăm că această materie face deja obiectul unei propuneri legislative, adoptate de Senat și aflată în dezbatere la Camera Deputaților (Plx. 482/2005). Soluțiile legislative propuse prin textul supus analizei sunt similare celor prevăzute în propunerea legislativă aflată în dezbaterile Parlamentului (constituire, structură, atribuții, organe de conducere, raporturi între camerele teritoriale și cele naționale).

Menționăm că în observațiile Ministerului Justiției cu privire la propunerea legislativă aflată în dezbaterile Camerei Deputaților au fost precizate argumentele de natură juridică și tehnică ce se opun preluării de către camere a competenței de organizare a registrului comerțului.

Astfel, având în vedere că modalitatea de atribuire a acestei competențe este diferită în raport cu cea preconizată în prima propunere legislativă, precizăm că, deși textul face trimitere la legislația în materia concesiunii, totuși se elimină unul dintre elementele esențiale ale operațiunii de concesionare a unui serviciu public, și anume selectarea concesionarului prin licitație publică sau, excepțional, prin negociere directă.

Apreciem că importanța acestui serviciu public, rolul semnificativ în implementarea acquis-ului comunitar în materia societăților comerciale pledează pentru inoportunitatea derogării de la prevederile legislației în materia concesiunii, prin instituirea unei noi modalități de concesionare, inferioară prin nivelul de garanții oferite chiar și sistemului negocierii directe.

2. Referitor la art. 1 din propunerea legislativă, inițiatorii propun acordarea calității de *organizație neguvernamentală de utilitate publică* camerelor de comerț și industrie, intrând în contradicție cu prevederile Ordonanței Guvernului nr. 26/2000 privind asociațiile și fundațiile, act normativ ce reglementează procedura dobândirii acestei calități. Pentru corelarea cu dispozițiile actului normativ menționat, trebuia folosită sintagma "*caracter patrimonial*" în loc de "*caracter non-profit*".

3. Pentru a fi în concordanță cu prevederile Codului comercial, ale Legii nr. 26/1990 privind registrul comerțului, republicată, era necesară folosirea termenului de "*comerciant*" și nu cel de "*operator economic*".

De asemenea, trebuia precizat tipul actului emis de Guvern prin care s-ar recunoaște înființarea camerelor de comerț.

4. **Art. 3** exclude posibilitatea creării de noi camere de comerț și industrie, fapt ce ar aduce atingere dreptului de asociere, garantat de Constituția României.

Semnalăm, de asemenea, faptul că instanța nu se poate sesiza din oficiu cu o "*acțiune în modificarea denumirii organizației neguvernamentale*". Pentru camerele de comerț ce urmează a se înființa, instanța verifică, cu ocazia pronunțării asupra *cererii de înscriere* a asociației în Registrul asociațiilor și fundațiilor, existența dovezii de disponibilitate a firmei.

5. Referitor la **art. 4**, menționăm următoarele:

- competența camerelor de comerț și industrie, prevăzută la **lit. e)**, de avizare a actelor legislative din domeniul economic, este o competență în exces atribuită acestor camere;

- prevederile de la **lit. g)**, referitoare la *mărcile de fabrică, de comerț și de servicii*, nu țin seama de reglementarea în materie prevăzută de *Legea nr. 84/1998 privind mărcile și indicațiile geografice*;

- prevederile de la **lit. i)**, referitoare la *adoptarea normelor de urbanism local*, nu respectă dispozițiile Legii nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții;

- prevederile de la **lit. o)**, referitoare la competența camerelor de a desfășura *activități de formare, calificare, recalificare și perfecționare profesională a forței de muncă*, nu sunt corelate cu dispozițiile Legii învățământului nr. 84/1995, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și cu cele ale Ordonanței Guvernului nr. 129/2000 privind formarea profesională a adulților, republicată.

6. **Art. 7 alin. (1)** instituie obligația autorităților publice de a oferi camerelor de comerț și industrie, în mod gratuit, informațiile necesare exercitării atribuțiilor lor, precum și avizele și informațiile cerute de autorități.

Menționăm că există o serie de instituții publice care furnizează unele dintre informațiile la care se face referire mai sus numai cu perceperea unor taxe. Astfel, potrivit art. 11 al Legii nr. 26/1990 privind registrul

c comerțului, republicată, cu modificările și completările ulterioare, *"pentru operațiunile efectuate, oficiul registrului comerțului percepe taxe și tarife stabilite prin hotărâre a Guvernului, la propunerea Ministerului Justiției și a Ministerului Finanțelor Publice"*.

7. Prevederile **art. 10**, potrivit cărora tribunalele sunt obligate să transmită camerelor de comerț și industrie, la sfârșitul fiecărei luni, extrase de pe jurnalele referitoare la falimente, lichidări judiciare și dizolvări, contravin dispozițiilor Codului de procedură civilă, potrivit cărora actele din dosarele aflate pe rolul instanțelor judecătorești se comunică doar părților.

8. Potrivit **art. 16 alin. (2)** din propunerea legislativă, acei membri ai camerelor de comerț și industrie care desfășoară activități comerciale ilicite ori neloiale urmează a fi sancționați.

Prin urmare, considerăm că acele persoane care au fost sancționate legal pentru activități comerciale ilicite ori concurență neloială ar trebui enumerate pentru persoanele care nu pot dobândi calitatea de membru al unei camere de comerț și industrie.

9. În ceea ce privește dreptul de vot al membrilor unei camere de comerț și industrie, inițiativa legislativă precizează faptul că acesta se exercită de către administratorii-delegați, directorii societăților, procuriștii cu semnătură având dreptul de a angaja societatea, organizația sau asociația sau orice membru desemnat de adunarea generală a asociațiilor sau de către consiliul de administrație, cu procură specială.

Conform **art. 14** din prezenta propunere legislativă, camerele de comerț și industrie pot avea, ca membri individuali, și comercianți persoane fizice.

În consecință, apreciem necesară reanalizarea **art. 19** și **art. 20**, astfel încât să reglementeze și dreptul de vot al persoanelor fizice având calitatea de membru al unei camere de comerț și industrie.

De asemenea, în condițiile în care **art. 19** și **20** fac referire numai la exercitarea dreptului de vot al membrilor persoane juridice, nu vedem rațiunea inserării condiției ca reprezentanții acestora să fie majori, având în vedere faptul că nici un minor nu poate avea vreuna din calitățile enumerate mai sus și care să-i permită exercitarea acestui drept.

10. Propunem reanalizarea dispozițiilor **art. 27 alin. (1)**, deoarece criteriul de apreciere a mărimii unei camere de comerț și industrie este

numărul de membri ai acesteia. Din această cauză, numărul membrilor Colegiului de conducere poate fi stabilit numai în funcție de numărul de membri ai camerei.

11. Referitor la **art. 30 alin. (1)**, considerăm că există o contradicție între reglementări. Astfel, potrivit tezei I, mandatul membrilor Colegiului de conducere a camerelor de comerț și industrie este gratuit. Teza a II-a întărește prima afirmație, stabilind că aceștia au un statut onorific, nefiind salariați ai camerei. Contradicția apare în teza a III-a, unde se face referire la indemnizația de ședință pe care o primesc aceștia.

Propunem reanalizarea acestui articol, deoarece caracterul gratuit conferit de inițiatori mandatului respectiv exclude o indemnizație, ca și orice formă de răsplată pecuniară.

12. Potrivit **art. 39 alin. (2)**, conducerea afacerilor curente se suprapune conducerii executive. Astfel "*conducerea executivă a Camerei este asigurată de către un director*" care "*(...) conduce afacerile curente ale Camerei și semnează corespondența*". Reamintim însă că, potrivit **art. 38 alin. (1)** al propunerii legislative, afacerile curente ale camerei sunt încredințate comitetului de direcție, compus din directorul general, directorul economic și secretarul general al Camerei.

13. Potrivit **art. 42** din inițiativa legislativă, pentru a ocupa funcția de secretar general al camerei, persoana care candidează trebuie să îndeplinească anumite cerințe legate de studiile efectuate. Astfel, ocuparea acestei funcții este condiționată de obținerea unui titlu universitar de licențiat juridic în țară ori străinătate. Potrivit **lit. d)** pot candida pentru acest post și licențiații în domeniul economic, comercial sau industrial aflați în funcție la data promulgării prezentei inițiative legislative, dacă au vechime de cel puțin 5 ani.

Având în vedere faptul că vechimea poate fi în muncă, în specialitate ori în funcție, nu se înțelege foarte clar despre ce tip de vechime este vorba.

De asemenea, se prevede că secretarul general trebuie să fie cetățean român și trebuie să se bucure de toate drepturile civile și politice.

Art. 1 alin. (1) din Regulamentul nr. 1612/68/CE privind libertatea de circulație a lucrătorilor în cadrul Comunității, reglementează dreptul unui resortisant al unui stat membru de a exercita o "*muncă salariată*" pe teritoriul altui stat membru. Curtea de Justiție a Comunităților Europene a precizat că, în sensul art. 48 al Tratatului și al Regulamentului nr. 1612/68, noțiunea de lucrător se referă la "*persoana care îndeplinește, pentru o*

anumită perioadă, în favoarea altei persoane și în subordinea acesteia, anumite prestații în schimbul cărora primește o remunerație".

Considerăm că această prevedere contravine dispozițiilor actului comunitar și, în consecință, propunem eliminarea acestei bariere în calea liberei circulații a persoanelor.

14. Referitor la **alin. (1) și (2) ale art. 45** precizăm că o comisie de disciplină nu poate avea competențe jurisdicționale. Astfel, comisiile de disciplină nu au dreptul *de a judeca*, așa cum este menționat în propunerea legislativă.

15. **Art. 48** prevede că din tarifele percepute pentru activitățile de registru al comerțului, precum și din alte activități concesionate sau delegate din partea statului, camerele de comerț și industrie trebuie să achite la bugetul de stat o *redevență*.

Menționăm că, potrivit art. 7 al Codului fiscal, noțiunea de "*redevență*" semnifică orice sumă ce trebuie plătită în bani sau în natură pentru folosirea ori dreptul de folosință al oricăruia dintre următoarele:

a) drept de autor asupra unei lucrări literare, artistice sau științifice, inclusiv asupra filmelor, benzilor pentru emisiunile de radio sau de televiziune, precum și efectuarea de înregistrări audio, video;

b) orice brevet, invenție, inovație, licență, marcă de comerț sau de fabrică, franciză, proiect, desen, plan, schiță, formulă secretă sau procedeu de fabricație sau software;

c) orice transmisiuni, inclusiv către public, directe sau indirecte, prin cablu, satelit, fibre optice sau tehnologii similare;

d) orice echipament industrial, comercial sau științific, orice bun mobil, mijloc de transport sau container;

e) orice know-how;

f) numele sau imaginea oricărei persoane fizice sau alte drepturi similare referitoare la o persoană fizică.

În plus, redevența cuprinde orice sumă ce trebuie plătită în bani sau în natură pentru dreptul de a înregistra sau transmite sub orice formă spectacole, emisiuni, evenimente sportive sau alte activități similare.

Or, suma prevăzută la **art. 48** nu este plătită de către Camerele de comerț și industrie pentru vreuna dintre activitățile enumerate mai sus.

16. Cu privire la **alin. (1) al art. 50**, menționăm că potrivit Legii nr. 500/2002, exercițiul financiar are o perioadă egală cu anul financiar, care începe la 1 ianuarie și se încheie la data de 31 decembrie.

17. Camera de comerț și industrie a României reglementată prin această inițiativă legislativă este continuatoarea de drept a Camerei de Comerț și Industrie a României reglementată prin Decretul-lege nr. 139/1990.

Prin urmare, Camera de Comerț și Industrie a României este una și aceeași cu cea reglementată prin decretul-lege și nu diferită, așa cum se înțelege din art. 61.

18. Anexăm Nota Ministerului Justiției conținând argumente ce susțin menținerea statutului actual al Oficiului Registrului Comerțului – instituție publică subordonată acestui minister, notă ce face parte integrantă din prezentul punct de vedere al Guvernului.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate la pct. II, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă



Călin POPESCU - TĂRICEANU

Domnului senator **Nicolae VĂCĂROIU**

Președintele Senatului