

EXPUNERE DE MOTIVE

Unul din obiectivele prioritare ale strategiei Guvernului în domeniul social este construirea de locuințe sociale, pentru populația tânără, cu venituri reduse, din România, care își desfășoară activitatea în diferite județe ale țării, dar nu dispun de o locuință stabilă, pe perioada existenței contractului de muncă cu o anumită entitate din respectivul județ. În scopul asigurării stabilității forței de muncă, a creării condițiilor optime de desfășurare a activităților economice, precum și pentru încurajarea formării tinerelor familii și a dezvoltării economice la nivel județean și al municipiului București, Guvernul României a inițiat un amplu program, privind construcția de locuințe sociale pentru tineri, destinate închirierii.

Finanțarea unui astfel de program presupune eforturi substanțiale, motiv pentru care este necesară atragerea alături de sursele interne de finanțare, și a unei surse externe, în completare.

Având în vedere că printre sursele externe cu costuri reduse se numără și Banca de Dezvoltare a Consiliului Europei (BDCE), la care România este membră din 1996, și care are ca principal obiect de activitate finanțarea sectorului social, Guvernul României a solicitat sprijinul acesteia, pentru cofinanțarea proiectului privind construcția de locuințe sociale în România.

În acest sens, pentru finanțarea proiectului privind construcția de locuințe sociale, Banca de Dezvoltare a Consiliului Europei și-a manifestat disponibilitatea de a acorda un împrumut în valoare totală de 140 milioane euro, care va fi utilizat în perioada 2006-2007 pentru construirea a aproximativ 9.462 unități locative.

În ședința Guvernului din 26 mai 2005 a fost aprobat Acordul de principiu pentru contractarea unui împrumut în valoare de 140 milioane euro de la Banca de Dezvoltare a Consiliului Europei pentru finanțarea proiectului privind construcția de locuințe sociale pentru tineri, destinate închirierii.

În ședința Guvernului din 8 decembrie 2005 s-a aprobat Memorandum - ul pentru aprobarea raportului negocierii Acordului cadru de împrumut care se va încheia între România și Banca de Dezvoltare a Consiliului Europei, în valoare de 140 milioane euro pentru finanțarea proiectului privind construcția de locuințe sociale pentru tineri, destinate închirierii, precum și acordarea împuternicirii de semnare a Acordului cadru de împrumut, ministrului finanțelor publice.

La București la 27 decembrie 2005 și la Paris la 10 ianuarie 2006 s-a semnat Acordul-cadru de împrumut între România și Banca de Dezvoltare a Consiliului Europei, în valoare de 140 milioane euro, destinat finanțării proiectului privind construcția de locuințe sociale pentru tineri, destinate închirierii.

Conform procedurilor sale, Banca de Dezvoltare a Consiliului Europei poate finanța până la 70% din costul total al proiectului, excluzând taxele și impozitele datorate pe teritoriul României, restul de 30% urmând să fie acoperit de la bugetele locale și de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Transporturilor, Construcțiilor și Turismului (MTCT).

Împrumutul Băncii de Dezvoltare a Consiliului Europei este acordat pe 20 ani, din care 5 ani perioada de grație, la o dobândă de baza egală cu dobânda EURIBOR sau LIBOR la depozitele la 6 luni, plus o marjă, care în situațiile anterioare s-a situat la maximum 0,51%, care acoperă cheltuielile administrative ale Băncii.

Beneficiarii acestui împrumut vor fi Ministerul Transporturilor, Construcțiilor și Turismului (MTCT) și Agenția Națională pentru Locuințe (ANL), cărora li se va delega întreaga autoritate și responsabilitate pentru realizarea proiectului. ANL va fi agenția de implementare a proiectului, care va utiliza sumele împrumutului și alocațiile primite de la bugetul de stat prin bugetul MTCT exclusiv pentru scopurile proiectului. ANL va contracta, prin licitație, lucrările de proiectare și de execuție și va supraveghea permanent lucrările.

După finalizarea lucrărilor de construcție a locuințelor, acestea vor fi predate în administrare autorităților administrației publice locale, care vor avea obligația repartizării locuințelor pe criterii stabilite de consiliile locale, închirierii acestora cu o chirie mică, întreținerii și reparării locuințelor sociale pe întreaga perioadă de viață a acestora.

Costul total net estimat al proiectului, prevăzut a se implementa pe o perioadă de 3 ani, este de 210 milioane euro (excluzând taxele și impozitele datorate pe teritoriul României) și va avea următoarele surse de finanțare: împrumutul BDCE în valoare de 140 milioane euro și contribuția României în valoare de 70 milioane euro, din care aproximativ 34,5 milioane euro vor fi prevăzute în bugetul MTCT și alocate ANL și aproximativ 35,5 milioane euro vor fi asigurate anual în limita sumelor aprobate cu aceasta destinație prin bugetele locale ale unităților administrativ-teritoriale cuprinse în proiect. Contribuția României se va majora cu valoarea taxelor și impozitelor aferente proiectului, datorate și plătibile pe teritoriul României, potrivit legislației române în vigoare și va fi suportată de la bugetul de stat prin bugetul MTCT și de la bugetele locale.

Obligațiile financiare privind rambursarea împrumutului și plata dobânzilor și comisioanelor aferente, precum și o parte din contribuția României la finanțarea proiectului vor fi incluse în bugetul de stat, prin bugetul MTCT, în calitate de subîmprumutat și coordonator al ANL.

Având în vedere obligațiile financiare asumate de România, și în condițiile în care BDCE și-a manifestat disponibilitatea de a acorda noul credit în valoare de 140 milioane euro, propunem ca Acordul-cadru de împrumut susmenționat să fie aprobat prin lege.

Programul de construcții locuințe sociale pentru tineri, destinate închirierii, implementat de MTCT prin intermediul ANL, se adresează persoanelor majore în vârstă de până la 35 de ani la data cererii pentru repartizarea unei locuințe construite prin programul ANL. În prezent, la nivelul unităților administrativ-teritoriale sunt înregistrate aproximativ 107.000 cereri din partea tinerilor care pot primi repartiții în cel mult 12 luni de la împlinirea acestei vârste.

Astfel, orice întârziere în aprobarea Acordului-cadru de împrumut riscă să afecteze continuarea lucrărilor de construcții, care din punct de vedere tehnic (respectiv finalizarea lucrărilor de construcții la termenele stabilite) și financiar (utilizarea strict anuală a tuturor surselor de finanțare) nu pot suporta amânare, și nu vor permite finalizarea de urgență a întregului proiect de construire a locuințelor sociale, în condițiile în care acesta reprezintă unul din obiectivele prioritare ale strategiei actualului Guvern.

Având în vedere necesitatea respectării clauzelor contractuale (lipsa fondurilor conducând la finalizarea cu întârziere a lucrărilor care au fost deja contractate), fondurile aprobate de la bugetul de stat pentru anul 2006 și prevăzute în bugetul MTCT, alocate ANL în vederea realizării Programului menționat mai sus, au fost deja repartizate pentru obiectivele de investiții în continuare, ținând cont în mod obligatoriu și de sumele ce urmează a fi primite de la BDCE.

Caracterul de urgență al inițierii proiectului de act normativ sub forma unei legi derivă și din faptul ca acesta va permite scurtarea perioadei de accesare a primei tranșe din împrumut, continuarea lucrărilor de execuție a construcțiilor care au demarat în anul 2005 având ca sursa unică de finanțare bugetul de stat, și realizarea la termen a unui important obiectiv al strategiei de guvernare.

În caz contrar, prin neacordarea resurselor alocate de BDCE până la sfârșitul trimestrului III 2006 (respectiv singura perioadă favorabilă de execuție a lucrărilor de construcție din cadrul unui an), ANL va fi în imposibilitatea asigurării resurselor financiare aferente obiectivelor de investiții cuprinse în Programul de construcții locuințe sociale pentru tineri, existând posibilitatea ca întregul Program să înregistreze întârzieri, în special la obiectivele de investiții care au termen de finalizare anul 2006.

Acest fapt nu ar permite finalizarea lucrărilor de execuție la un număr de aproximativ 3.000 apartamente, precum și continuarea lucrărilor la obiectivele de investiții care nu au termen de punere în funcțiune în anul 2006, reprezentând aproximativ 3.300 apartamente, și nici nu se vor mai putea începe lucrări la obiective noi de investiții.

Urmare celor de mai sus, se consideră că, prin aprobarea cu întârziere a acestui acord nu se vor putea respecta angajamentele contractuale, ceea ce va conduce la apariția unor dificultăți pe plan local în rezolvarea cererilor de locuințe pentru tineri.

De asemenea, în conformitate cu prevederile art.3.2 a Acordului-cadru, prima tragere a sumelor împrumutului trebuie să aibă loc în cel mult 18 luni de la data aprobării Proiectului, respectiv 17 iunie 2005.

Actul normativ propus se înscrie pe linia obligațiilor financiare asumate de România față de BDCE și permite îndeplinirea obiectivelor sociale ale Programului: Creșterea ocupării forței de muncă tinere prin construirea de locuințe pentru tineri, destinate închirierii.

Având în vedere cele prezentate, supunem Parlamentului spre adoptare prezentul proiect de Lege, cu procedura de urgență prevăzută de art.76 alin.(3) din Constituția României, republicată.

Față de cele prezentate mai sus, a fost întocmit proiectul de lege alăturat, pe care vă rugăm să-l aprobați.

PRIM-MINISTRU

CĂLIN POPESCU - TĂRICEANU