

PROPUNERE LEGISLATIVĂ
Pentru modificarea și completarea Legii privind constituirea dreptului de proprietate privată
asupra terenurilor situate în intravilanul localităților în Delta Dunării
nr. 679/2002

Nr. crt.	Text inițial	Text propus	Motivația	Observații
1.	ART. 1 (1) Se constituie dreptul de proprietate privată asupra terenurilor aferente caselor de locuit și anexelor gospodărești, precum și asupra curții și grădinii din jurul acestora, cuprinse în anexa care face parte integrantă din prezenta lege, pentru locuitorii din unitățile administrativ-teritoriale situate în Delta Dunării, care îndeplinesc următoarele condiții: a) au domiciliul în localitatea în care este situat terenul pentru care solicită constituirea dreptului de proprietate; b) fac dovada că posedă terenul în cauză de cel puțin 20 de ani, ei sau autorii lor. (2) Dovada posesiei se poate face prin orice mijloc de probă admis de lege.	„Art.1. – (1) Se constituie dreptul de proprietate privată asupra terenurilor aferente caselor de locuit și anexelor gospodărești, precum și asupra curții și grădinii din jurul acestora, pentru locuitorii din unitățile administrativ-teritoriale situate în Delta Dunării, care îndeplinesc următoarele condiții: a.) au domiciliul sau reședința în localitatea în care este situat terenul pentru care se solicită constituirea dreptului de proprietate; b.) fac dovada că posedă terenul în cauză cel puțin de la data de 1 ianuarie 1990, ei sau autorii lor. De prevederile prezentei legi beneficiază și persoanele fizice care au dobândit posesia de la aceștia, în baza unor convenții civile. (2) Dovada posesiei se poate face prin orice mijloc de probă admis de lege, inclusiv proba cu martori. În acest caz, martorii sunt vecinii de pe toate laturile terenului pentru care s-a cerut constituirea. (3) În cazurile în care terenurile prevăzute la alin. (1) sunt solicitate de foștii proprietari, constituirea dreptului de proprietate nu poate depăși suprafața	- se abrogă, implicit, anexa la lege, care restrângea aplicarea acesteia în numai 9 localități din totalul de 27 localități situate în Delta Dunării. Obiectul de reglementare al legii este specific tuturor unităților administrativ-teritoriale din Delta Dunării; - se acordă posibilitatea de a solicita constituirea dreptului de proprietate și persoanelor care au reședință în localitățile din Delta Dunării. Aceste persoane au locuințe și gospodării în deltă, își asigură existența pe baza ocupațiilor tradiționale din deltă, dar, în perioada sezonului rece, sunt nevoiți să se retragă în „localități din terasă” unde își au și domiciliul. Este necesar și echitabil să se reglementeze și situația juridică a terenurilor pe care le dețin aceste persoane. Această măsură va contribui la stoparea fenomenului de scădere a numărului populației din deltă; - termenul solicitat pentru exercitarea posesiei asupra terenurilor ce urmează a fi atribuite în proprietate trebuie pus de acord cu termenul prevăzut în acte normative similare, respectiv Legea nr. 18/1991 (art.23) și Decretul-Lege nr. 42/1990 (art.8), care se raportează la data de 1 ianuarie 1990. În caz contrar, se creează un regim juridic mai sever	

		menționată în actul de atribuire provenit de la cooperativa de producție, consiliul popular sau primăria respectivă, ori, în lipsa actului de atribuire, suprafața de 1000 m.p. (4) Foștii proprietari vor fi compensați pentru aceste terenuri, cu o suprafață de teren echivalentă în intravilan sau, în lipsă, în extravilan, acceptată de ei, iar dacă nu mai există teren, se vor acorda despăgubiri.”	pentru locuitorii din deltă, cărora li s-ar impune condiția să posede terenurile respective cel puțin din anul 1982; - se includ în categoria beneficiarilor legii și persoanele care au dobândit folosința terenurilor împreună cu proprietatea asupra locuințelor și construcțiilor anexe, în baza unor convenții civile încheiate după 1990 (contracte de întreținere, antecontracte de vânzare/cumpărare etc.). Practic, se propune acceptarea joncțiunii posesiilor. Numai în acest fel se poate reglementa total și definitiv problema proprietății private asupra terenurilor intravilane din deltă; - trebuie prevăzută expres și posibilitatea acceptării probei cu martori, cu condiția ca aceștia să fie chiar vecinii solicitantului. Această prevedere elimină interpretările arbitrare și echivoce; - se reglementează situațiile conflictuale în care actualul posesor și fostul proprietar solicită același teren. Soluția propusă este conformă cu soluția acceptată și în Legea nr. 18/1991 și în Legea nr. 247/2005: <i>actualul posesor primește terenul de strictă utilitate, iar fostul proprietar primește restul terenului, precum și teren în compensare.</i>	
2.	Art.3. (2) Cererea se înregistrează la primăria în a cărei rază teritorială domiciliază solicitantul, în termen de 3 luni de la data intrării în vigoare a prezentei legi.	Art.3. „(2) Cererea se depune la primăria localității în a cărei rază teritorială se află terenul pentru care urmează să se constituie dreptul de proprietate, în termen de trei luni de la data intrării în vigoare a prezentei legi, sub sancțiunea decăderii.”	- ca urmare a faptului că se propune acordarea dreptului de a solicita atribuirea în proprietate a terenurilor și pentru persoanele cu reședință în localitățile din Delta Dunării, competența de primire și examinare a cererilor trebuie să revină primăriilor pe raza cărora este amplasat terenul. De altfel, aceasta este regula în materie și nu regula domiciliului solicitantului.	

3.	ART. 4 (1) În scopul constituirii dreptului de proprietate privată prevăzut la art. 1, în comunele situate în Delta Dunării și în orașul Sulina se instituie, prin ordin al prefectului județului Tulcea, comisii locale în fiecare localitate interesată.	„Art.4. – (1) În scopul constituirii dreptului de proprietate privată prevăzut la art. 1, în comunele situate în Delta Dunării și în orașul Sulina se instituie, prin ordin al prefectului județului Tulcea, comisii locale de aplicare a prezentei legi.	- se elimină mențiunea conform căreia se constituie „ <i>comisii locale în fiecare localitate interesată</i> ” și care duce la concluzia că se pot organiza comisii locale în fiecare sat component al unei comune. Comisiile locale trebuie să se organizeze numai la nivel de comună sau oraș.	
4.	ART. 5 (1) Cererea persoanei îndreptățite se analizează de către comisia locală, iar propunerile se înaintează prefectului județului Tulcea în termen de 30 de zile de la depunerea cererii. (2) Prefectul va emite ordinul de finalizare a procedurilor în termen de 90 de zile de la data depunerii cererii. Ordinul va fi comunicat de îndată persoanei îndreptățite. (3) Ordinul prefectului poate fi atacat în termen de 30 de zile de la data comunicării, la Tribunalul Tulcea. (4) Pe baza ordinului prefectului și a actelor dosarului cauzei, comisia județeană pentru aplicarea Legii fondului funciar nr. 18/1991, republicată, cu modificările și completările ulterioare, va emite și va elibera celor îndreptățiți titlul de proprietate, conform legii.	„Art.5. – (1) Cererea persoanei îndreptățite se analizează de comisia locală, iar propunerile se înaintează comisiei județene pentru aplicarea Legii fondului funciar nr. 18/1991 republicată, în termen de 30 de zile de la împlinirea termenului prevăzut la art. 3, alin. (2); (2) Pe baza propunerilor comisiilor locale și a actelor dosarului cauzei, comisia județeană aprobă sau respinge motivat cererile, după care va emite și va elibera celor îndreptățiți titlu de proprietate, conform legii; (3) Prevederile prezentei legi se completează, după caz, cu dispozițiile Legii fondului funciar nr. 18/1991, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și ale Regulamentului de aplicare al acesteia.	- procedura actuală este complicată și include o etapă inutilă : <i>emiterea ordinului prefectului prin care se constată „finalizarea procedurilor”</i> . <i>Ordinul are un caracter formal și se propune eliminarea acestei etape, deoarece titlul de proprietate se emite de Comisia județeană pentru aplicarea Legii fondului funciar nr. 18/1991;</i> - legea supusă prezentelor modificări trebuie să se completeze cu dispozițiile Legii nr. 18/1991 (ca lege a dreptului comun în materie) și care reglementează funcționarea comisiilor, punerea în posesie a terenurilor, completarea și eliberarea titlurilor, procedura contestației și a plângerii la instanța de judecată etc.	
5.	ART. 6 (1) Suprafețele de teren pe care sunt amplasate lucrări de apărare împotriva inundațiilor, inclusiv platforme de apărare împotriva inundațiilor, precum și zonele de protecție a acestora,	„Art.6. - (1) Suprafețele de teren pe care sunt amplasate lucrări de apărare împotriva inundațiilor, precum și zonele de protecție a acestora, construite și delimitate conform Legii apelor nr. 107/1996, cu modificările	- actuala reglementare lasă nesoluționată o problemă foarte importantă pentru localitățile din Delta Dunării: problema regimului juridic al platformelor de apărare împotriva inundațiilor. În prezent, o parte din localități, (deci inclusiv edificii și investiții private sau de	

	construite conform Legii apelor nr. 107/1996, cu modificările ulterioare, nu pot face obiectul constituirii dreptului de proprietate privată. (2) Prevederile alin. (1) nu se aplică solicitanților care dețin suprafețe de teren pe care sunt construite case de locuit și anexe gospodărești pe baza deciziilor de atribuire a terenurilor emise de autorități până la data de 31 decembrie 1990.	ulterioare nu pot face obiectul constituirii dreptului de proprietate privată; (2) Digurile de apărare împotriva inundațiilor ale localităților situate în Delta Dunării sunt și rămân în domeniul public al unităților administrativ-teritoriale respective, cu excepția celor care sunt inventariate în domeniul public al statului; (3) Platformele de apărare împotriva inundațiilor, cu excepția zonelor perimetrare, cu o lățime de 5 metri, care rămân în domeniul public al statului, se pot atribui în proprietate persoanelor îndreptățite; (4) În cazul în care foștii proprietari solicită reconstituirea dreptului de proprietate pentru terenuri pe care au fost realizate platforme de apărare împotriva inundațiilor, aceștia vor primi în compensare teren în intravilanul localităților, sau, în lipsă, în extravilan; (5) Suprafețele acestor platforme, care rămân după atribuirea în proprietate a terenurilor prevăzute la art. 1, alin. (1), trec din domeniul public al statului, în domeniul public al unităților administrativ-teritoriale respective, pe bază de protocol încheiat între Administrația Națională „Apele Române” și consiliile locale; (6) Administrația Națională „Române” va radia din evidențele sale financiar-contabile aceste investiții și valoarea lor de inventar.”	interes public local) sunt amplasate exclusiv pe domeniul public al statului, respectiv pe aceste plat forme. Din această cauză apar disfuncționalități grave și restricții privind folosirea, întreținerea și valorificarea locuințelor sau a edificiilor publice. Trebuie să se țină seama că latformele au fost realizate tocmai pentru construirea de locuințe și obiective publice. În consecință, ele trebuie atribuite persoanelor îndreptățite, care și-au edificat locuințe. . Suprafețele rămase neatribuite în proprietate, vor trece în domeniul public local și în administrarea consiliilor locale; - abordarea propusă armonizează interesul public, referitor la conservarea lucrărilor de apărare împotriva inundațiilor, și interesul privat al locuitorilor îndreptățiți să devină proprietari terenurilor pe care au locuințele și gospodăriile; - atât consiliile locale, cât și Administrația Națională „Apele Române” și-au exprimat acordul pentru soluția propusă.	
--	--	---	--	--

6.	Se introduce un nou articol	Art.II. – Persoanele care nu au depus cerere în termenul prevăzut de Legea nr. 679/2002, pot formula cerere de constituire a dreptului de proprietate conform prezentei legi, în termen de 3 luni de la intrarea acesteia în vigoare.	- acordarea unui nou termen pentru depunerea cererilor este impusă și de faptul că se extinde aplicarea legii și asupra unor localități care nu au intrat sub incidența Legii nr. 679/2002	
----	------------------------------------	---	---	--