



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

Nr. 714 D.P.S.G.
Data 28.02.2006

Biro. permanent al Senatului
Bp. 609 16.03.2006

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SENAT
L. 282/15.03.2006

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin.(1) din Constituție,
Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă cu privire la prevenirea accidentelor din mediul subteran speologic și organizarea activității de salvare din mediul subteran speologic*, inițiată de 5 parlamentari aparținând Grupurilor parlamentare ale PNL, PC, PD, UDMR și PSD (Bp. 609/2005).

I. Principalele reglementări

Potrivit *Expunerii de motive*, prin această inițiativă parlamentară se reglementează prevenirea accidentelor din mediul subteran speologic, formarea și școlarizarea/pregătirea echipelor de intervenție și coordonarea operațiunilor în mediul subteran speologic în cazul producerii unui accident, crearea unor mecanisme eficiente pentru garantarea siguranței turiștilor.

II. Observații și propuneri

1. Unele prevederi din cuprinsul propunerii legislative sunt insuficiente, eliptice și neclare, respectiv cele ce fac obiectul reglementării **Capitolului I "Organizarea activității de salvare din mediul subteran speologic"**. Astfel, normele privind Corpul Român Salvaspeo, ca și cele vizând organizarea serviciilor de salvare ca servicii publice, apar mai degrabă ca norme de trimitere, iar nu ca norme imperative, redactate în forma prescriptivă proprie normelor juridice, conform cerințelor impuse de *Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată*. În acest sens, menționăm necesitatea unor prevederi privind înființarea-constituirea structurilor, ca părți componente ale sistemului propus și, după caz, modalitatea de organizare, statutul juridic al acestora împreună cu toate celelalte elemente specifice (atribuții și responsabilități, structură internă).

2. Termenul "*regional*" privind constituirea echipelor de salvare nu este clar, în raport cu reglementările vizând organizarea serviciilor de salvare de către consiliile județene.

În privința echipelor de salvare prevăzute la **art. 4 și art. 8**, probabil că intenția de reglementare este aceea ca aceste echipe să fie înființate și organizate la nivel regional și local, însă ambele texte se referă la atribuțiile echipelor regionale.

3. Pentru stabilirea unor norme clare și lipsite de echivoc la **art. 5** ar trebui să se facă referire la ambele părți contractuale.

4. La **art. 13** propunem înlocuirea sintagmei "*acordarea asistenței medicale de urgență*" cu sintagma "*primul ajutor medical calificat*", ținând seama că, potrivit legii, asistența medicală poate fi acordată numai de către personal medico - sanitar.

5. La **art. 17** propunem înlocuirea sintagmei "*la intervenția la accidente*" cu sintagma "*după producerea accidentelor*".

6. Având în vedere dispozițiile art. 19 alin. (1) lit. a) și e) din *Legea nr. 550/2004 privind organizarea și funcționarea Jandarmeriei*

Române, propunem modificarea **art. 18** în sensul instituirii, în sarcina echipelor regionale la care fac referire inițiatorii, a obligației de a apela, în ipoteza producerii unor accidente în mediul subteran speologic, și la sprijinul structurilor de jandarmi din zona montană, în funcție de caz.

7. Referitor la **art. 35**, precizăm că, potrivit art. 3 alin. (1) lit. i) din Hotărârea Guvernului nr. 413/2004, autoritatea care are în atribuțiile sale controlul calității serviciilor din turism este Autoritatea Națională pentru Turism.

8. Unele prevederi din cuprinsul propunerii legislative conțin detalii tehnice, spre exemplu cele referitoare la baremuri - **anexele 1 și 2**, ca și cele privind criteriile de clasificare a mediului subteran speologic - **anexa 3**, care pot face obiect de reglementare în acte normative de nivel inferior.

În plus, în ce privește **anexa 4**, semnalăm faptul că aceste norme de salvare reprezintă drepturi de autor, fiind rezultatul unor acțiuni și experiențe, cu mențiunea că *"toate drepturile sunt rezervate"*, iar reproducerea integrală sau parțială a textului și imaginilor, prin orice mijloace, este interzisă.

9. La **anexa 2 pct. C lit. a)**, propunem introducerea poziției *"Defibrilator semiautomat"*.

10. La **anexa 2 pct. C lit. d)**, propunem eliminarea din text a punctelor 1-8 având în vedere că pentru prescrierea și administrarea medicamentelor este necesară prezența personalului medico - sanitar.

Suntem de acord cu instalarea perfuziilor cu soluție NaCl 0,9% și cu soluție Glucoză 5%, cu condiția ca această manevră să facă parte din tematica formelor de pregătire organizate de Corpul Român Salvaspeo.

11. Având în vedere dispozițiile art. 14 din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 45/2003 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare*, precizăm faptul că nici o cheltuială nu poate fi înscrisă în bugetele locale și nici nu poate fi angajată și efectuată din aceste bugete dacă nu există bază legală pentru respectiva cheltuială și că actele normative intrate în vigoare după aprobarea bugetelor locale, cu implicații asupra acestora, trebuie să conțină dispoziții referitoare la modalitatea de asigurare a surselor de

acoperire a diminuării veniturilor sau a majorării cheltuielilor bugetare aferente exercițiului bugetar pentru care s-au aprobat bugetele locale respective.

Pentru respectarea dispozițiilor legale în materie și pentru a evita transferul, către consiliile județene, a unor acțiuni pentru care nu s-au prevăzut și sursele financiare corespunzătoare, este necesar ca inițiatorii să precizeze, concret, sursele de finanțare a cheltuielilor pe care aplicarea legii le-ar presupune.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele prezentate, **Guvernul susține adoptarea propunerii legislative cu luarea în considerare a observațiilor și propunerilor de la pct. II.**

Cu stimă,


Călin POPESCU-TĂRIGEANU

Domnului senator **Nicolae VĂCĂROIU**

Președintele Senatului