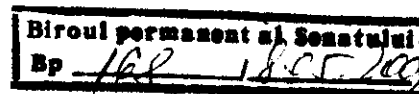
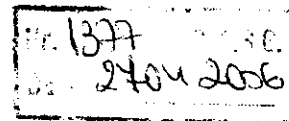




GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU



Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art.111 alin.(1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă de modificare a Legii nr. 142/1998 privind acordarea tichetelor de masă, cu modificările și completările ulterioare*, inițiată de domnii senatori Gheorghe Funar, Tiberiu Aurelian Prodan, Verginia Vedinaș și Aurelian Gabriel Simionescu aparținând Grupurilor parlamentare ale PRM, Alianței D.A. și PSD (Bp. 168/2006).

I. Principalele reglementări

Prin această inițiativă legislativă se propune modificarea Legii nr. 142/1998 privind acordarea tichetelor de masă, cu modificările și completările ulterioare, în sensul renunțării la acestea și acordarea de alocații individuale de hrană în sumă de 10 lei pe zi, indexabilă semestrial cu indicele prețului de consum.

II. Propuneri și observații

1. Prin Legea nr. 142/1998 privind acordarea tichetelor de masă s-a creat cadrul legislativ al unui sistem de protecție socială pentru salariații încadrați cu contract individual de muncă, care permite acordarea de către angajator, salariaților proprii din societăți comerciale, regii autonome și din sectorul bugetar, precum și din cadrul altor persoane juridice care

încadrează personal prin încheierea unui contract individual de muncă, a unei alocații individuale de hrană gratuite, sub forma tichetelor de masă, suportată integral pe costuri de către angajator. Tichetele de masă pot fi utilizate numai de salariați și numai pentru achitarea mesei sau pentru achiziționarea de produse alimentare. Acordarea tichetelor de masă nu reprezintă o obligație legală pentru angajator, deci un drept câștigat pentru angajați, ci doar *o facultate a angajatorului*, a cărei punere în aplicare conduce la efectuarea unei plăți voluntare.

Legea nr. 142/1998 nu instituie egalitate de tratament juridic pentru toți salariații sau funcționarii publici în acordarea de tichete de masă, angajatorii împreună cu partenerii de dialog social având posibilitatea să stabilească prin contractele colective de muncă clauze privind acordarea alocației individuale de hrană, care pot să prevadă pe lângă numărul salariaților din unitate care pot primi lunar tichete de masă, numărul de zile lucrătoare din lună pentru care se distribuie tichete de masă și criterii de selecție privind stabilirea salariaților care primesc tichete de masă, numărul de zile lucrătoare din lună pentru care se distribuie tichete de masă.

De asemenea, menționăm că, în privința egalității de tratament juridic pentru toți salariații sau funcționarii publici, Legea nr. 142/1998 nu promovează un astfel de principiu. Constant, de la implementarea Legii nr. 142/1998, prin legile bugetare anuale, inclusiv prin Legea bugetului de stat pe anul 2006 nr. 379/2005, legiuitorul a promovat *o politică de austeritate bugetară* interzicând instituțiilor publice, indiferent de sistemul de finanțare și de subordonare, cu excepția instituțiilor finanțate integral din venituri proprii, de a aproba sume pentru acordarea tichetelor de masă în bugetele proprii.

În condițiile în care Legea bugetului de stat pe anul 2007 ar prevedea acordarea alocației de hrană tuturor salariaților din sectorul bugetar, această măsură ar genera influențe financiare suplimentare asupra bugetului general consolidat.

2. Pentru sectorul economic, prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 79/2001 privind întărirea disciplinei economico-financiare și alte dispoziții cu caracter financiar, începând cu anul 2001 *s-au instituit restricții în acordarea tichetelor de masă de către angajatorii care înregistrează obligații bugetare neachitate la scadență*.

Persoanele juridice implicate în sistemul tichetelor de masă sunt: angajatorii, unitățile emitente autorizate de către Ministerul Finanțelor Publice în baza competenței stabilite de Legea nr. 142/1998, unitățile de alimentație publică afiliate, unde salariații pot utiliza tichetele pentru

achitarea mesei sau pentru achiziționarea de produse alimentare și unitățile bancare prin intermediul căreia se efectuează decontarea tichetelor de masă. Unitățile emitente autorizate au obligația, potrivit legii, să ia măsurile necesare pentru asigurarea circulației tichetelor de masă în condiții de siguranță.

Cadrul legal astfel reglementat permite, în principiu, alocarea, în mod organizat, de resurse financiare, sub forma tichetelor de masă, de către angajatori pentru salariații proprii, în vederea achiziționării de produse alimentare sau achitarea unei mese. Concomitent, prin facilitățile fiscale prevăzute la art. 8 din Legea nr. 142/1998, angajatorii care acordă tichete de masă beneficiază de: deductibilitate pe profit, scutire de la plata tuturor drepturilor și obligațiilor care se determină în raport cu venitul salarial, facilități determinate în comportamentul angajatorilor, de a implementa acest sistem.

Întregul sistem al tichetelor de masă se bazează, potrivit Legii nr. 142/1998, pe contracte comerciale de prestări servicii încheiate între angajatori și unitățile emitente autorizate și respectiv, între unitățile emitente autorizate și unitățile de alimentație publică afiliate sistemului, iar decontarea valorilor între aceste persoane se efectuează prin intermediul unităților bancare.

Evidențele și situațiile proprii sistemului tichetelor de masă impuse angajatorilor care acordă tichete de masă, potrivit Legii nr. 142/1998 *a generat și generează locuri de muncă.*

Legea nr. 142/1998 instituie și posibilitatea de opțiune a angajatorilor de a-și organiza cantine – restaurant sau bufete proprii, în calitate de unități emitente, posibilitate utilizată în prezent.

Față de cele prezentate, dacă sistemul tichetelor de masă produce efecte de corupție, astfel cum se motivează în *Expunerea de motive*, susținem identificarea unor astfel de fapte prin controlul persoanelor juridice implicate în sistem, respectiv controlul respectării prevederilor Legii nr. 142/1998 atât de către unitățile emitente autorizate, cât și după caz, de angajatori care distribuie salariaților tichete de masă și de unitățile bancare prin care se efectuează decontarea tichetelor de masă.

3. Influențele financiare care ar rezulta ca urmare a aplicării acestei propuneri legislative sunt prezentate în **fișa financiară** anexată.

Conform art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările ulterioare, precizăm și faptul că inițiatorii au obligația să prevadă și sursa bugetară de acoperire a acestor influențe financiare.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate la pct. II, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Tariceanu', written over a faint, stylized outline of a map of Romania.

Călin POPESCU - TĂRICEANU

Domnului senator **Nicolae VĂCĂROIU**

Președintele Senatului