

EXPUNERE DE MOTIVE

România s-a angajat prin Capitolul 21 – „Politica Regională și coordonarea instrumentelor structurale” de negociere pentru aderarea la Uniunea Europeană, să dezvolte un sistem de control ex-ante pentru achizițiile publice, atât la nivel central, cât și local. În Raportul comprehensiv de monitorizare din octombrie 2005, Comisia Europeană atrage atenția că domeniul achizițiilor publice continuă să ridice preocupări serioase (steag roșu), punând accent pe necesitatea întăririi capacității administrative, a îmbunătățirii procedurilor și sistemelor de monitorizare și control a achizițiilor publice, precum și a dezvoltării unui sistem de control ex-ante, în scopul asigurării unui management eficient al fondurilor structurale.

Conform prevederilor art.12 din Hotărârea Guvernului nr.497/2004 privind stabilirea cadrului instituțional pentru coordonarea, implementarea și gestionarea instrumentelor structurale, cu modificările și completările ulterioare, Ministerul Finanțelor Publice a fost desemnat ca instituție responsabilă pentru controlul ex-ante în domeniul achizițiilor publice pentru instrumentele structurale, la nivel central și local.

Măsurile care trebuie întreprinse în regim de urgență pentru ca acest sistem să fie operațional cu cel puțin 6 luni înainte de data aderării la Uniunea Europeană, vizează crearea structurilor organizatorice în cadrul Ministerului Finanțelor Publice și elaborarea normelor metodologice pentru implementarea noului sistem.

Pentru îndeplinirea angajamentelor asumate, ținând cont de faptul că unul dintre principiile care stau la baza atribuirii contractului de achiziție publică prevede că responsabilitatea pentru deciziile adoptate pe parcursul procesului de atribuire a contractelor revine autorității contractante, precum și de necesitatea sprijinirii autorităților contractante în respectarea legislației privind atribuirea contractelor de achiziție publică, prin prezentul act normativ, Ministerul Finanțelor Publice este desemnat ca organ de specialitate al administrației publice centrale responsabil pentru îndeplinirea funcției de verificare a aspectelor procedurale aferente procesului de atribuire a contractelor.

În vederea îmbunătățirii calității sistemului de achiziții publice și asigurării conformității procedurilor derulate cu legislația din domeniu, Ministerul Finanțelor Publice efectuează verificarea procesului de atribuire a contractelor, în mod selectiv, pe baza analizei de risc, pentru următoarele tipuri de contracte:

- a) contractele de lucrări și contractele de concesiune de lucrări cu valoare estimată, fără TVA, mai mare sau egală cu 250.000 euro;
- b) contractele de servicii și contractele de concesiune de servicii cu valoare estimată, fără TVA, mai mare sau egală cu 40.000 euro;
- c) contractele de furnizare cu valoare estimată, fără TVA, mai mare sau egală cu 40.000 euro;
- d) acordurile – cadru încheiate în vederea atribuirii contractelor prevăzute la lit.a) – c).

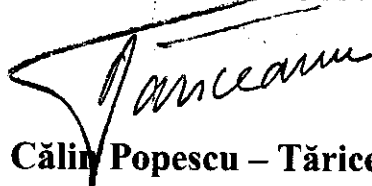
Pentru procedurile de atribuire a contractelor selectate, Ministerul Finanțelor Publice va desemna reprezentanți, care vor participa în calitate de observatori, la etapele procesului de achiziție publică, ulterior publicării anunțului de participare, până la atribuirea și semnarea contractului. În situațiile excepționale reglementate de lege, în care este permisă încheierea contractului fără publicarea prealabilă a anunțului de participare, verificarea va acoperi etapele procesului de achiziție începând cu transmiterea invitației de participare la negociere până la atribuirea și semnarea contractului.

Observatorii desemnați de Ministerul Finanțelor Publice vor urmări derularea procedurilor în legătură cu procesul de atribuire a contractelor selectate, vor analiza documentațiile întocmite de către autoritatea contractantă în scopul atribuirii respectivelor contracte, vor elabora rapoarte de activitate pentru fiecare procedură de atribuire a contractelor de achiziții publice care a fost supusă verificării, și vor emite avize cu caracter consultativ în situația în care se constată neconformități în aplicarea legislației în domeniul achizițiilor publice.

Având în vedere avertizările Comisiei Europene, atât pentru Capitolul 21 – „Politica Regională și coordonarea instrumentelor structurale”, cât și pentru Capitolul 1 – „Libera circulație a mărfurilor”, vizând alinierea legislației în domeniul achizițiilor publice, precum și publicarea de către Comisia Europeană a Raportului comprehensiv de monitorizare, în data de 16 mai 2006, este necesară adoptarea unor măsuri urgente pentru îndeplinirea angajamentelor asumate în vederea integrării în Uniunea Europeană.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului privind funcția de verificare a aspectelor procedurale aferente procesului de atribuire a contractelor de achiziție publică, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM – MINISTRU



Călin Popescu – Tăriceanu