



AVIZ
**referitor la proiectul de Lege privind finanțarea activității
partidelor politice și a campaniilor electorale**

Analizând proiectul de **Lege privind finanțarea activității
partidelor politice și a campaniilor electorale**, transmis de
Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.26 din 31.01.2006,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2)
din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,
Avizează favorabil proiectul de lege, cu următoarele observații
și propuneri:

1. Prezentul proiect de lege are ca obiect de reglementare
finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale,
având ca scop transparența fondurilor folosite de partidele politice.

Prin natura reglementării, proiectul de lege face parte, potrivit
art.73 alin.(3) lit.b) din Constituția României, republicată, din
categoria legilor organice, iar în aplicarea prevederilor art.75 alin.(1)
din Constituție, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Potrivit exigențelor de tehnică legislativă, sub titlul proiectului
trebuie introdusă **formula introductivă** prevăzută la art.40 alin.(2) din
Legea nr.24/2000, republicată:

„Parlamentul României adoptă prezenta lege.”

3. **Capitolele** trebuie marcate prin cuvântul „Capitolul” care va
înlocui abrevierea „Cap.”, cuvânt urmat de cifra romană
corespunzătoare, potrivit art.54 alin.(1) din Legea nr.24/2000,
republicată, privind numerotarea capitolelor din cuprinsul actului
normativ.

4. Pentru o exprimare adecvată stilului normativ, expresia
„alin.3 și respectiv 4” de la **art.5 alin.(5)** trebuie înlocuită prin
expresia „alin.(3) și (4)”.

La **alin.(7)**, pentru rigoarea exprimării, sugerăm înlocuirea expresiei „plafonată conform” prin expresia „în limitele prevăzute la”.

La **alin.(8)**, pentru exprimarea corectă a textului de trimitere, mențiunea „alin.1-7” se va înlocui prin „alin.(1)-(7)”, potrivit marcării alineatelor la care se face referire.

Cuprinderea între paranteze a cifrelor prin care sunt marcate alineatele este necesară în tot proiectul de act normativ acolo unde mai e cazul.

5. La **art.5 alin.(2)**, întrucât norma se referă la donații, care prin natura lor nu pot avea caracter obligatoriu, propunem înlocuirea expresiei „plafonul va fi de ...” prin expresia „plafonul donațiilor poate fi de până la ...”.

6. La **art.6**, pentru complinirea normei, propunem inserarea în finalul textului existent, a sintagmei „sau a candidatului independent”.

7. La **art.7**, pentru ca norma să aibă o redactare specifică normelor juridice, propunem eliminarea expresiei introductive „În ceea ce privește condițiile de formă”.

8. La **art.16 alin.(1)**, urmează a se elimina mențiunea „(RON)” fiind suficientă menționarea în lei a sumei, în acord cu prevederile Legii nr.348/2004 privind denominarea monedei naționale, cu modificările și completările ulterioare. Reiterăm propunerea pentru **art.17 alin.(1) și art.43 alin.(1)**.

La **alin.(1)**, pentru unitate terminologică, mai este necesară introducerea după cuvântul „subvenție”, a sintagmei „de la bugetul de stat”, propunere valabilă și pentru **alin.(2)** al aceluiași articol, **art.17, art.18 și art.19 alin.(3)**.

9. La **art.18 alin.(4)**, pentru o exprimare uzuală, expresia „aliniatul 5” se va înlocui prin abrevierea „alin.(5)”.

10. Pentru o mai bună exprimare a **părții introductive de la alin.(1) al art.21**, propunem reformularea textului astfel:

„Art.21. - (1) Veniturile care provin din subvenții de la bugetul de stat pot avea următoarele destinații:”.

La **alin.(2)**, pentru terminologie unitară, expresia „subvenții bugetare” trebuie înlocuită prin sintagma „subvenții de la bugetul de stat”.

11. La **art.22**, pentru un plus de rigoare normativă, atât la alin.(1) cât și la alin.(6), textul trebuie să se refere la „autoritățile administrației publice locale”.

12. La **art.24 alin.(1)**, pentru un plus de rigoare normativă, este necesară introducerea după cuvântul „rambursate”, a sintagmei „la bugetul de stat”.

13. La **art.26 alin.(2)** și **art.27 alin.(3)**, pentru terminologie unitară, sintagma „bugetul statului” se va înlocui prin „bugetul de stat”.

14. La **art.28 alin.(7)**, pentru ca norma să fie completă, considerăm că ar fi necesar să se reglementeze și ipoteza în care partidele fac parte din aceeași alianță politică sau alianță electorală.

15. La **art.31 alin.(4) partea introductivă**, pentru corectitudinea exprimării, expresia „material de natură scrisă” trebuie înlocuită prin expresia „material scris”.

La **alin.(5)**, pentru o mai bună exprimare, sugerăm introducerea după cuvântul „încălcarea”, a cuvântului „prevederilor”.

16. La **art.43 alin.(1)**, pentru corectitudinea exprimării, mențiunea „alin.(2-4)” trebuie înlocuită prin „alin.(2)-(4)”, mențiunea „alin.(3-4)” prin „alin.(3) și (4)”, mențiunea „alin.(1-6)” prin „alin.(1)-(6)”, mențiunea „alin.(1-3)” prin „alin.(1)-(3)”, mențiunea „alin.(2-3)” prin „alin.(2) și (3)”, mențiunea alin.(1-2)” prin „alin.(1) și (2)” și mențiunea „alin.(2 - 3, 5)” prin „alin.(2), (3) și (5)”, iar abrevierea „RON” trebuie eliminată.

Pentru rigoarea exprimării, sugerăm ca norma de la **alin.(2)** să fie reformulată, după cum urmează:

„(2) Sancțiunile se pot aplica, după caz, mandatarului financiar, partidului politic, candidatului independent sau donatorului care a încălcat dispozițiile prevăzute la alin.(1).”

17. În acord cu dispozițiile Ordonanței Guvernului nr.2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.180/2002, cu modificările și completările ulterioare, după art.45 trebuie introdus un nou articol care să conțină o normă de complinire, în următoarea formulare:

„Art.46. - Prevederile art.43 și 45 se completează cu dispozițiile Ordonanței Guvernului nr.2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.180/2002, cu modificările și completările ulterioare”.

Pe cale de consecință, art.46 și următoarele din proiect trebuie renumerotate.

18. La **art.47 alin.(1)**, propunem eliminarea expresiei „care este invalidat de drept”, întrucât problema validării sau invalidării se pune numai în prima sesiune a Parlamentului, respectiv în prima ședință a consiliului local sau județean, care are loc după alegeri, nu ulterior. În această situație, mandatul va fi anulat, nu invalidat.

19. La **art.49**, pentru ca norma să fie completă, propunem să se adauge în finalul ei, expresia „care sunt asimilate partidelor politice, în condițiile legii electorale”.

20. Pentru o exprimare adecvată în context, propunem ca norma de la **art.50 alin.(1)** să fie reformulată astfel:

„Art.50. - (1) În termen de 60 de zile de intrarea în vigoare a prezentei legi, Autoritatea Electorală Permanentă va elabora și va supune aprobării, prin hotărâre a Guvernului, normele metodologice de aplicare a prevederilor prezentei legi”.

Ca urmare, norma de la **alin.(3)** urmează a fi eliminată.

21. La **art.51**, expresia „Hotărâre de Guvern” se va înlocui prin formularea consacrată „hotărâre a Guvernului”, iar pentru unitate terminologică, după expresia „partidelor politice” se va introduce expresia „și a campaniilor electorale”.

Totodată, pentru uniformizare în legislație expresia „noua schemă de personal” se va înlocui cu expresia „noua structură organizatorică”.

22. Pentru conformitate cu exigențele de tehnică legislativă, norma de la **art.52** trebuie redactată după cum urmează:

„Art.52. - Pe data intrării în vigoare a prezentei legi, Legea nr.43/2003 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 54 din 30 ianuarie 2003, cu modificările ulterioare, se abrogă.”

23. La **art.53**, pentru un plus de rigoare normativă, expresia „în termen de 30 de zile”, urmează a se înlocui cu expresia „la 30 de zile”.

Totodată, propunem eliminarea sintagmei „Partea I” deoarece art.5 pct.A lit.a) din Legea nr.202/1998 privind organizarea Monitorului Oficial al României, cu modificările și completările ulterioare prevede deja Partea din Monitorul Oficial în care se publică legile, iar, pentru unitate terminologică, sintagma „subvențiilor de stat” trebuie reformulată sub forma „subvențiilor de la bugetul de stat”.


PREȘEDINTE
dr. Dragoș ILIESCU

București

Nr. 188/2.02.2006.