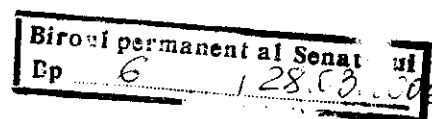




GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

915
20.03.2006



Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art.111 alin.(1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 132/2003 privind regimul vamal al măfurilor comercializate în regim duty-free*, inițiată de domnul senator Marius Marinescu aparținând Grupului parlamentar al PD și domnul senator Nicolae Vlad Popa aparținând Grupului parlamentar al PNL (Bp.6/2006).

I. Principalele reglementări

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea *Ordonanței de urgență a Guvernului nr.104/2002 privind regimul vamal al mărfurilor comercializate în regim duty-free*, aprobată cu modificări prin Legea nr.132/2003.

II. Observații și propuneri

1. În baza prevederilor alin. (1) al art. 30 din *Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată*, în cuprinsul motivării trebuie să se indice care sunt cerințele care reclamă intervenția normativă, în special cele referitoare la insuficiențele legislative sau a unui vid legislativ, precum

și principiile de bază și finalitatea reglementării propuse, cu evidențierea elementelor noi.

Ca urmare, în *Expunerea de motive* este necesar să se invoce concret motivele care stau la baza inițiativei legislative, respectiv că regimul de vânzări duty-free trebuie să fie reglementat potrivit *Recomandării din 1960 a Consiliului de Cooperare Vamală și a practicii existente în statele membre ale Uniunii Europene*, conform cărora comercializarea mărfurilor în regim duty-free se va face prin magazine autorizate amplasate în aeroporturi și porturi internaționale și la bordul aeronavelor care efectuează curse în trafic extern de pasageri, în exclusivitate pentru persoanele care călătoresc înspre o destinație internațională. Motivele invocate în *Expunerea de motive* sunt în fapt o consecință a noii reglementări care se dorește a fi propusă și ca urmare considerăm că argumentele cuprinse în aceasta sunt insuficiente în susținerea propunerii legislative.

Legea nr. 24/2000 prevede ca, în cazul actelor normative prin care se modifică ori se completează un alt act normativ, titlul actului va exprima operațiunea de modificare sau de completare a actului normativ avut în vedere.

Textul propunerii se referă, în fapt, la modificarea *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 104/2002 privind regimul vamal al mărfurilor comercializate în regim duty-free, aprobată cu modificări prin Legea nr. 132/2003*.

2. Având în vedere că modificarea propusă la **punctul 3**, referitor la art. 5 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 104/2002, are în vedere ca taxa de autorizare să fie exprimată în euro, se impune și modificarea art. 6 al Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 104/2002, astfel: *„Plata integrală a taxei de autorizare se efectuează în lei de către societățile comerciale care solicită autorizare. Valoarea în lei a taxei se determină prin transformarea sumei în euro la cursul de schimb stabilit și comunicat de Banca Națională a României în fiecare zi de joi. Acest curs de schimb se utilizează pe toată durata săptămânii următoare pentru taxele plătite în cursul acelei săptămâni”*.

3. La **punctul 4** al propunerii legislative, propunem reformularea art. 8 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 104/2002, aprobată cu modificări prin Legea nr. 132/2003, astfel:

„(1) Autorizația de funcționare a magazinelor situate în punctele de trecere a frontierei de stat navale și în aeroporturile internaționale și

de comercializare a mărfurilor în regim duty-free la bordul aeronavelor se eliberează pe o perioadă nedeterminată.

(2) Autorizația se eliberează și este valabilă cu condiția plății taxei de autorizare/magazin și, respectiv, de comercializare în regim duty-free a mărfurilor la bordul aeronavelor, astfel:

- pentru primul an înainte de eliberarea autorizației de funcționare;*
- pentru următorii ani, cu 10 zile calendaristice înainte de expirarea anului de funcționare precedent”.*

Această propunere de reformulare are în vedere reducerea birocrăției și diminuarea corupției.

4. Precizăm că, în prezent, în aeroporturile internaționale funcționează magazine amplasate după locurile stabilite pentru efectuarea controlului vamal, în conformitate cu prevederile *Ordonanței Guvernului nr. 86/2003 privind reglementarea unor măsuri în materie financiar-fiscală*, cu modificările ulterioare.

Aceste magazine comercializează același fel de mărfuri ca și magazinele duty-free, cu unele excepții cum ar fi: tablouri, picturi, desene, gravuri, stampe și litografii, cartele telefonice, articole de voiaj, aparate fotografice, filme foto, albume foto, rame foto. Prețurile mărfurilor comercializate prin astfel de magazine *„sunt exprimate în Euro. Excepție fac ziarele și revistele care pot fi comercializate și în lei, în limita a 500.000 lei”.*

În consecință, având în vedere cele de mai sus, propunem analizarea posibilității ca activitatea magazinelor care în momentul de față funcționează în baza prevederilor *Ordonanței Guvernului nr. 86/2003*, precum și a magazinelor autorizate să comercializeze mărfuri în regim duty-free să fie reglementată de același act normative, respectiv *Ordonanța de urgență a Guvernului nr.104/2002*, modificată potrivit prevederilor cuprinse în propunerea legislativă, având aceleași reguli de autorizare și funcționare.

5. Prezenta propunere legislativă trebuie să țină cont de prevederile *Directivei nr. 91/680/CE referitoare la eliminarea, de la data aderării, a comerțului de tip duty-free pentru călătorii intra-comunitari, în aeroporturile și porturile internaționale.*

De asemenea, trebuie avut în vedere faptul că în statele membre ale Uniunii Europene magazinele de comercializare a mărfurilor în regim duty-free nu funcționează în punctele de trecere a frontierei

terestre sau navale, fiind desființate sau în curs de desființare atât în aceste puncte, cât și în statele candidate la aderare.

Totodată, semnalăm că România și-a asumat îndeplinirea unor angajamente în cadrul lucrărilor Subcomitetului nr.8 de aderare România - Uniunea Europeană "Vamă, Impozitare, Droguri și Spălarea Banilor", printre care se numără și acela de a abroga în cursul anului 2006 reglementările naționale în vigoare care privesc activitatea de duty-free în punctele de trecere a frontierei.

Pentru alinierea României la practicile comunitare în domeniu, se impune restrângerea activității de comercializare a mărfurilor în regim duty-free numai la nivelul magazinelor care funcționează în acest scop în aeroporturile deschise pentru traficul extern de pasageri, amplasate exclusiv pe sensul de ieșire din țară, al magazinelor duty-free diplomatice și al celor de la bordul aeronavelor care efectuează curse în trafic extern de pasageri.

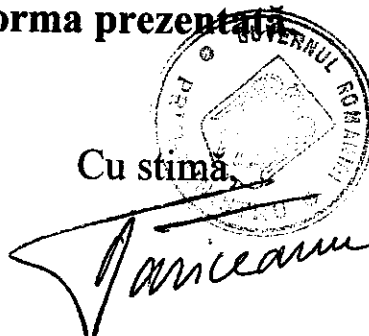
6. Menționăm faptul că inițiativa legislativă nu conține prevederi tranzitorii.

7. Ministerul Finanțelor Publice are în curs de elaborare *un proiect de lege privind comercializarea mărfurilor în regim duty-free*, potrivit angajamentelor asumate de România în negocierile cu Uniunea Europeană.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele de la pct.II, **Guvernul nu susține adoptarea propunerii legislative în forma prezentată.**

Cu stimă,



Călin POPESCU-TĂRICEANU

Domnului senator **Nicolae VĂCĂROIU**

Președintele Senatului