

C. E. S
România

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL
Bd. Magheru 28-30, et. 2, sector 1, cod 10336, București
Tel: 3102356, 3102357, 2125854, 2125855
Fax: 2105157
E-mail: ces@ces.ro
www.ces.ro

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL
Nr. 1082
din 8.05.2006

AVIZ
referitor la
proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr.356/2001 – Legea Patronatelor

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul Art.6 lit.(a) din Legea 109/1997, cu modificările și completările ulterioare, avizează **FAVORABIL** prezentul proiect de act normativ, cu următoarele propuneri și observații :

Nr. crt. proiect	Text inițial	Text propus	Motivare
1.	Articolul 1 se modifică și va avea următorul cuprins: “(1) Patronatele, numite în textul legii și organizații patronale sunt forme de asociere a patronilor pe baza consimțământului liber exprimat al membrilor lor, autonome, fără caracter politic, înființate ca	(1) Patronatele sunt forme de asociere a patronilor pe baza consimțământului liber exprimat al membrilor lor, autonome, fără caracter politic, înființate ca persoane juridice de drept privat, fără scop patrimonial.	Pentru eliminarea ambiguității generate de folosirea termenului generic de organizații patronale, pentru a defini patronatele.

	persoane juridice de drept privat, fără scop patrimonial. (3) Organizațiile patronale sunt constituite în scopul reprezentării, susținerii, apărării și promovării intereselor profesionale, sociale, economice și tehnice ale membrilor lor, a informării și prestării de servicii specifice pentru membri, în condițiile legii, contribuind la crearea unui mediu de afaceri favorabil, concurențial și predictibil. (4) Organizațiile patronale sunt parteneri sociali în domeniul relațiilor industriale, participând, prin reprezentanți proprii, la negocierea și încheierea contractelor colective de muncă, la tratative și acorduri cu autoritățile publice și cu sindicatele, precum și în structurile specifice dialogului social.”	(3) Patronatele sunt constituite în scopul reprezentării, susținerii, apărării și promovării intereselor economice, tehnice, profesionale și sociale ale membrilor lor, a informării și prestării de servicii specifice pentru membri, în condițiile legii, contribuind la crearea unui mediu de afaceri favorabil, concurențial și predictibil. (4) Patronatele reprezintă unul din partenerii sociali în domeniul relațiilor industriale, participând, prin reprezentanți proprii, la negocierea și încheierea contractelor colective de muncă, la tratative și acorduri cu autoritățile publice și cu sindicatele, precum și în structurile specifice dialogului social.”	Ca o consecință a modificării alineatului (1) Pentru definirea corectă și echidistantă a partenerilor sociali.
2	Articolul 3 se modifică și va avea următorul cuprins: „(1) Un patronat trebuie să cuprindă cel puțin 15 persoane juridice înmatriculate potrivit legii.	(1) Un patronat trebuie să cuprindă cel puțin 5 persoane juridice înmatriculate potrivit legii.	Prevederile proiectului inițiat de MMSSF încalcă dispozițiile art. 1-8 din Convenția nr. 87/1948 a Organizației Internaționale a Muncii, ratificată de România, publicată în Buletinul Oficial nr. 4/18.01.1958, și anume:

	(2) Patronatele se constituie după criteriul domeniului de activitate economică sau după criteriul teritorial. (3) Conform criteriului domeniului de activitate organizațiile patronale sunt constituite pe baza apartenenței obiectului principal de activitate al acestora la aceeași diviziune, grupă sau clasă definită prin codul de două, trei sau patru cifre din codul CAEN. (4) Se pot constitui organizații patronale conform criteriului domeniului de activitate și cu un număr de cel puțin 5 persoane juridice înmatriculate, în situația în care numărul total de întreprinderi din cadrul clasei CAEN este mai mic de 15 la nivel național. (5) Conform criteriului teritorial, organizațiile patronale se constituie pe baza apartenenței patronilor la aceeași unitate administrativ-	(2) Patronatele se constituie pe criteriul apartenenței la același domeniu de activitate economică și/sau pe criteriul teritorial. (3) Conform criteriului domeniului de activitate organizațiile patronale sunt constituite pe baza apartenenței obiectului de activitate al acestora la aceeași ramură, definită prin Contractul Colectiv de Muncă Unic, la nivel Național. Alin.4 se elimină (4) Conform criteriului teritorial, organizațiile patronale se pot constitui pe baza apartenenței patronilor la aceeași unitate administrativ-teritorială și pot	-art. 2: „patronii ... au dreptul, fără autorizație prealabilă, să constituie organizații la alegerea lor, precum și să se afilieze acestor organizații, cu singura condiție de a se conforma statutelor acestora din urmă”; -art. 3: „Organizațiile de muncitori și patroni au dreptul să-și elaboreze statutele și regulamentele administrative, să-și aleagă liber reprezentanții, să-și organizeze gestiunea și activitatea și să-și formuleze programul de acțiune. Autoritățile publice trebuie să se abțină de la orice intervenție de natură să limiteze acest drept sau să-i împiedice exercitarea legală”; -art. 5: „Organizațiile de muncitori și patroni au dreptul să constituie federații și confederații precum și să se afilieze acestora”; -art. 7: „dobândirea personalității juridice de către organizațiile de muncitori și patroni, federațiile și confederațiile lor, nu poate fi subordonată unor condiții care ar pune în discuție aplicarea dispozițiilor articolelor 2, 3 și 4 de mai sus”; -art. 8, pct. 2: „legislația națională nu va trebui să prejudicieze și nici să fie aplicată în așa fel încât să prejudicieze garanțiile prevăzute de prezenta convenție”.
--	---	---	--

	teritorială și se pot organiza în uniuni județene sau regionale în vederea promovării intereselor teritoriale specifice.”.	funcționa ca organizații județene, regionale sau naționale , în vederea promovării intereselor teritoriale specifice.”.	Potrivit art. 20 din Constituția României, „Dispozițiile constituționale privind drepturile și libertățile cetățenilor vor fi interpretate și aplicate în concordanță cu Declarația Universală a Drepturilor Omului, cu pactele și cu celelalte tratate la care România este parte. Dacă există neconcordanțe între pactele și tratatele privitoare la drepturile fundamentale ale omului, la care România este parte, și legile interne, au prioritate reglementările internaționale, cu excepția cazului în care Constituția sau legile interne conțin dispoziții mai favorabile”. Potrivit art. 40 alin. (1) din Constituția României, Cetățenii se pot asocia liber în partide politice, în sindicate, în patronate și în alte forme de asociere
4	Alineatul (3) al articolului 4 se modifică și va avea următorul cuprins: „(3) Două sau mai multe federații din domenii diferite de activitate pot constitui o confederație.”	„(3) Două sau mai multe federații pot constitui o confederație.”	Se propune menținerea textului actual al Legii patronatelor, care este conform cu dispozițiile Convenției nr. 87/1948 a Organizației Internaționale a Muncii, ratificată de România, publicată în Buletinul Oficial nr. 4/18.01.1958
5	La articolul 4 după alineatul (6) se introduce un alineat nou, alin. (7) cu următorul cuprins:		

	„(7) Un patronat poate fi membru al unei singure structuri asociative patronale constituite pe criteriul domeniului de activitate și a unei singure structuri asociative patronale constituite pe principiul teritorial.”	(7) Un patronat poate fi membru al unei singure structuri asociative patronale constituite pe criteriul domeniului de activitate. Alineate noi: (8) Un patronat poate fi membru al unei singure structuri asociative patronale constituite pe criteriul teritorial. (9) Un număr de cel puțin 25 de organizații patronale, constituite pe criteriul teritorial, cu personalitate juridică, din 25 de județe diferite, pot constitui o organizație patronală la nivel național.	Este necesară constituirea patronatelor pe criteriul teritorial, până la nivel național, având în vedere importanța dialogului social local, regional și național, strategiile de dezvoltare regională și națională, precum și bunele practici din țările UE.
7.	După articolul 6 se introduc opt articole noi numerotate 6¹ -6⁸ cu următorul cuprins: „Art. 6² (1) - Pentru dobândirea personalității juridice de către organizația patronală, împuternicitul special al membrilor fondatori trebuie să depună o cerere de acordare a personalității juridice la judecătoria în a cărei circumscripție teritorială își are sediul aceasta.	După articolul 6 se introduc opt articole noi numerotate 6¹ -6⁸ cu următorul cuprins: „Art. 6² (1) - Pentru dobândirea personalității juridice de către organizația patronală, împuternicitul special al membrilor fondatori ai patronatului, prevăzut în procesul-verbal de constituire, trebuie să depună o cerere de acordare a personalității juridice la judecătoria în a cărei rază teritorială își are sediul aceasta.	Legea Nr. 54 /2003 a sindicatelor: ART. 14 (1) Pentru dobândirea personalității juridice de către organizația sindicală, împuternicitul special al membrilor fondatori ai sindicatului, prevăzut în procesul-verbal de constituire, trebuie să depună o cerere de înscriere la judecătoria în a cărei rază teritorială își are sediul aceasta.

	(2) Cererea de acordare a personalității juridice a patronatului va fi însoțită de următoarele înscrisuri : a) procesul-verbal de constituire a organizației patronale, semnat de cel puțin 15 membri fondatori; b) copie autenticată a statutului; c) Lista membrilor organizației patronale, cu menționarea datelor de identificare ale acestora: cod unic de identificare, cod CAEN, reprezentantul legal, sediul principal, numărul de salariați; d) lista membrilor din organul de conducere al organizației patronale; e) procura autentică a împuternicitului special al organizației patronale;	(2) Cererea de acordare a personalității juridice a patronatului va fi însoțită de următoarele înscrisuri : a) procesul-verbal de constituire a organizației patronale, semnat de cel puțin 5 membri fondatori și statutul organizației; b) dovada rezervării denumirii patronatului de la Ministerul Justiției, numai pentru organizațiile patronale nou înființate; c) copie autenticată a statutului; d) lista membrilor fondatori Celelalte alineate se vor redenumi	(2) La cererea de înscriere a organizației sindicale se anexează originalul și câte două copii certificate de reprezentantul legal de pe următoarele acte: a) procesul-verbal de constituire a organizației sindicale, semnat de cel puțin 15 membri fondatori; b) statutul organizației sindicale; c) lista membrilor din organul de conducere al organizației sindicale, cu menționarea numelui, prenumelui, codului numeric personal, profesiei și domiciliului; d) procura autentică a împuternicitului special, dată prin procesul-verbal de constituire prevăzut la lit. a).
--	--	--	--

	f) dovada sediului; g) dovada constituirii patrimoniului inițial; h) dovada rezervării denumirii de la Ministerul Justiției; (3) Pentru dobândirea personalității juridice a federațiilor, confederațiilor sau uniunilor patronale, în sensul prezentei legi, cererea de acordare a personalității juridice a acestora va fi depusă la tribunalul județean sau al municipiului București în a cărui circumscripție teritorială își are sediul aceasta și va fi însoțită de înscrisurile prevăzute la alin.(2) și de dovada înregistrării în registrul prevăzut la art.6⁵ alin.(1) a organizațiilor patronale componente.”	(3) Pentru dobândirea calității de federație sau uniune, în sensul prezentei legi, cererea de acordare a personalității juridice a acestora va fi depusă la tribunalul județean sau al municipiului București în a cărui rază teritorială își are sediul aceasta și va fi însoțită de înscrisurile prevăzute la alin.(2) și de dovada înregistrării în registrul prevăzut la art.6⁵ alin.(1) a organizațiilor patronale componente.” Se introduce un alineat nou: (4) Pentru dobândirea calității de confederație sau uniune la nivel național, în sensul prezentei legi, cererea de acordare a personalității juridice a acestora va fi depusă la Tribunalul Municipiului București și va fi însoțită de înscrisurile prevăzute la alin.(2) și de dovada înregistrării în registrul prevăzut la art.6⁵ alin.(1) a organizațiilor patronale componente.”	
--	--	--	--

	„ART. 6⁵ (1) Instanța competentă este obligată să țină un registru special, în care se înscriu: denumirea, criteriul de constituire și sediul organizației patronale, numele și prenumele membrilor organului de conducere, datele de contact al acestora, lista membrilor componenți ai organizației, codul unic de înregistrare al acestora, data înscrierii, precum și numărul și data hotărârii judecătorești irevocabile de admitere a cererii de acordare a personalității juridice, modificările intervenite în structura organizației patronale. (3) Trimestrial instanța competentă va comunica Ministerului Muncii, Solidarității Sociale și Familiei un extras al registrului ce va conține următoarele informații: a) numărul unic de înregistrare al patronatului;	ART 6⁵ (1) Instanța competentă este obligată să țină un registru special, în care se înscriu: denumirea, criteriul de organizare și sediul organizației patronale, numele și prenumele membrilor organului de conducere, datele de contact ale acestora, precum și numărul și data hotărârii judecătorești irevocabile de admitere a cererii de acordare a personalității juridice, modificările intervenite la statutul organizației patronale. Alin. (3) se elimină	ART. 17 din Legea nr.54/2003 – Legea sindicatelor (1) Judecătoria este obligată să țină un registru special, în care se înscriu: denumirea și sediul organizației sindicale, numele și prenumele membrilor organului de conducere, codul numeric personal al acestora, data înscrierii, precum și numărul și data hotărârii judecătorești definitive de admitere a cererii de înscriere. Nu există această obligație în cazul sindicatelor. Prevederile proiectului inițiat de MMSSF încalcă dispozițiile art. 4 din Convenția nr. 87/1948 a Organizației Internaționale a Muncii, ratificată de România, publicată în Buletinul Oficial nr. 4/18.01.1958, și anume:
--	---	---	--

	b) numărul și data hotărârii judecătorești irevocabile; c) date de identificare patronat: denumirea organizației patronale, nivelul de asociere, criteriul de organizare, codul CAEN, după caz, sediul, date de contact ale organizației patronale, numele persoanelor de conducere, d) lista membrilor și numărul de salariați ai acestora. e) modificările intervenite în structura organizației patronale, după caz.”		-art. 4: „Organizațiile de muncitori și patroni nu sunt supuse dizolvării sau suspendării pe cale administrativă”;
8.	Alineatul (1) al articolului 7 se modifică și va avea următorul cuprins: „(1) În vederea dobândirii personalității juridice, statutul organizației patronale se încheie în formă autentică, având, sub sancțiunea nulității, cel puțin următoarele elemente: a) datele de identificare ale membrilor fondatori, CUI, cod CAEN, reprezentantul legal, denumirea patronatului și sediul principal;	Alineatul (1) al articolului 7 se modifică și va avea următorul cuprins: „(1) În vederea dobândirii personalității juridice, statutul patronatului se încheie în formă autentică, având, sub sancțiunea nulității, cel puțin următoarele elemente: a) datele de identificare ale membrilor fondatori, adresă, CUI, cod CAEN, pentru obiectul de activitate principal, reprezentant legal, denumirea patronatului și	Legea Nr. 54 /2003 - Legea sindicatelor: ART. 6 (1) Statutele organizațiilor sindicale cuprind prevederi cel puțin cu privire la: a) scopul constituirii, denumirea și sediul organizației sindicale; b) modul în care se dobândește și încetează calitatea de membru al organizației sindicale; c) drepturile și îndatoririle membrilor; d) modul de stabilire și încasare a cotizației; e) organele de conducere, denumirea

	b) exprimarea voinței de asociere pentru constituirea patronatului, scopul, obiectivele și activitățile propuse; c) criteriul de constituire a patronatului; d) patrimoniul inițial al organizațiilor patronale la data constituirii, alcătuit din aportul în natură și/sau în bani al membrilor fondatori: - pentru patronate neconstituite în federații, confederații sau uniuni patronale, în valoare de cel puțin 3.000 lei - pentru federații în valoare de cel puțin 5.000 lei - pentru confederații în valoare de cel puțin 10.000 lei. - pentru uniuni teritoriale în valoare de cel puțin 5.000 lei e) categoriile de membri, modul de dobândire și de pierdere a calității de membru, drepturile și obligațiile membrilor,	sediul principal, pentru persoanele juridice, iar pentru persoanele fizice autorizate conform legislației în vigoare; b) scopul constituirii, denumirea, sediul, obiectivele și activitățile propuse; c) modul în care se dobândește și încetează calitatea de membru al organizației patronale; d) drepturile și îndatoririle membrilor; e) modul de stabilire și încasare a cotizației;	acestora, modul de alegere și de revocare, durata mandatelor și atribuțiile lor; f) condițiile și normele de deliberare pentru modificarea statutului și de adoptare a hotărârilor; g) mărimea și compunerea patrimoniului inițial; h) divizarea, comasarea sau dizolvarea organizației sindicale, transmiterea ori, după caz, lichidarea patrimoniului, cu specificarea că bunurile date în folosință de către stat vor fi restituite acestuia. (2) Statutele nu pot să conțină prevederi contrare Constituției și legilor. - art. 3 din Convenția nr. 87/1948 a Organizației Internaționale a Muncii, ratificată de România, publicată în Buletinul Oficial nr. 4/18.01.1958, și anume: -art. 3: „Organizațiile de muncitori și patroni au dreptul să-și elaboreze statutele și regulamentele administrative, să-și aleagă liber reprezentanții, să-și organizeze gestiunea și activitatea și să-și formuleze programul de acțiune. Autoritățile publice trebuie să se abțină de la orice intervenție de natură să limiteze acest drept sau să-i împiedice exercitarea legală”.
--	--	---	---

	incompatibilitățile prevăzute pentru evitarea conflictului de interese; f) organele de conducere, administrare și control ale patronatului, atribuțiile acestora, procedura de alegere sau numire a membrilor lor; g) dizolvarea și lichidarea patronatului; h) quantumul cotizațiilor precum și precizarea altor surse de finanțare legale; i) structurile teritoriale proprii cu sau fără personalitate juridică.”	f) organele de conducere, denumirea acestora, modul de alegere și de revocare, durata mandatelor și atribuțiile lor; g) condițiile și normele de deliberare pentru modificarea statutului și de adoptare a hotărârilor; h) mărimea și compunerea patrimoniului inițial; Patrimoniul inițial al organizațiilor patronale la data constituirii, alcătuit din aportul în natură și/sau în bani al membrilor fondatori: - pentru patronate în valoare de cel puțin 3.000 lei - pentru federații în valoare de cel puțin 5.000 lei - pentru confederații în valoare de cel puțin 10.000 lei. i) dizolvarea și lichidarea patronatului, transmiterea ori, după caz, lichidarea patrimoniului , cu specificarea că bunurilor date în folosință de către stat vor fi transmise organizației patronale de nivel superior, în condițiile legii sau,	
--	---	--	--

		după caz, restituite statului. Se introduce un alineat nou: (2) Statutele nu pot să conțină prevederi contrare <u>Constitutiei</u> și legilor.	
	Art.9 din Legea nr.356/2001: La elaborarea proiectelor de acte normative privind activitățile patronale inițiatorii vor solicita în prealabil avizul consultativ scris și motivat al structurilor patronale reprezentative.	Art.9: La elaborarea proiectelor de acte normative privind activitățile patronale inițiatorii vor solicita în prealabil avizul consultativ scris și motivat al organizațiilor patronale reprezentative la nivel național.	
	Art.16 din Legea nr.356/2001 Patronatul poate, în condițiile legii și ale statutului său: a) să acorde ajutor și credit mutual membrilor săi; b) să editeze și să tipărească publicații proprii; c) să înființeze și să administreze, în interesul membrilor săi, unități de cultură, învățământ și cercetare, în domeniul activității patronale, unități economico- sociale, comerciale, precum și bancă proprie pentru operațiuni financiare în lei și valută.	Art.16 alin (1) se propune introducerea pct. (d) și (e) și a unui alin. (2) cu următorul conținut: d) să constituie case de ajutor proprii; e) să constituie fonduri proprii pentru ajutorarea membrilor săi; (2) În vederea realizării activită- ților prevăzute la alin. (1), patronatele au dreptul, în condițiile legii, la obținerea de credite.	ART. 25 din Legea nr.54/2003 - Legea sindicatelor (1) Organizația sindicală poate, în condițiile prevăzute de statut: a) să sprijine material membrii săi în exercitarea profesiei; b) să constituie case de ajutor proprii; c) să editeze și să tipărească publicații proprii, în vederea creșterii nivelului de cunoaștere al membrilor săi și pentru apărarea intereselor acestora; d) să înființeze și să administreze, în condițiile legii, în interesul membrilor săi, unități de cultură, învățământ și cercetare în domeniul activității sindicale, unități economico-sociale, comerciale, de asigurări, precum și bancă proprie pentru operațiuni financiare în lei și în valută;

			e) să constituie fonduri proprii pentru ajutorarea membrilor săi; f) să organizeze și să sprijine material și financiar activitatea sportivă în asociații și în cluburi sportive, precum și activități cultural-artistice. (2) În vederea realizării activităților prevăzute la alin. (1), syndicatele au dreptul, în condițiile legii, la obținerea de credite.
19.	Articolul 21 se modifică și va avea următorul cuprins: „(1) Organizațiile patronale care au dobândit personalitatea juridică anterior datei intrării în vigoare a prezentei legi, vor continua să funcționeze conform prevederilor Legii nr. 356/2001 - legea patronatelor timp de un an de zile de la această dată.	Articolul 21 se modifică și va avea următorul cuprins: „(1) Organizațiile patronale care au dobândit personalitatea juridică anterior datei la care intră în vigoare prezenta lege, vor continua să funcționeze conform Legii nr. 356/2001 - legea patronatelor timp de un an de zile de la data publicării în Monitorul Oficial.	

PREȘEDINTE C.E.S.

MIHAI ȘEITAN

