

EXPUNERE DE MOTIVE
pentru o inițiativă legislativă având ca obiect modificarea și completarea
LEGII NR. 156 din 08/04/2002
pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 2/2000 privind organizarea
activității de expertiză tehnică judiciară și extrajudiciară

În prezent, activitatea de expertiză tehnică judiciară și extrajudiciară este reglementată prin *LEGEA NR. 156/2002* din 08/04/2002 pentru aprobarea *Ordonanței Guvernului nr. 2/2000* privind organizarea activității de expertiză tehnică judiciară și extrajudiciară care a fost publicată în *Monitorul Oficial, Partea I nr. 249 din 15/04/2002*, după ce a fost promulgată prin Decretul nr. 249/2002.

În Ordonanța amintită se prevede că Ministerului Justiției are atribuții cu privire la atestarea experților judiciari, coordonarea și îndrumarea, din punct de vedere administrativ și metodologic a activității acestora, precum și controlul activității de expertiză tehnică judiciară. Atestarea experților tehnici extrajudiciari este prevăzută ca atribuție a ministerelor și altor instituții centrale.

Analizând reglementarea legală a activității experților tehnici din România, comparativ cu reglementările activității altor categorii profesionale libere recunoscute în România, ca de exemplu ale experților contabili, ale avocaților și ale consilierilor juridici, ale activității notarilor publici, ale activității executorilor judecătorești, ale consilierilor în proprietate industrială ș.a., activități reglementate printr-o serie de acte normative, precum:

- Legea nr. 51/1995, care reglementează organizarea și exercitarea profesiei de avocat,
- Legea nr. 188/2000, care reglementează organizarea activității de executor judecătoresc,
- ordonanța Guvernului nr. 65/1994, care reglementează organizarea activității de expertiză contabilă,
- Legea nr. 36/1995, care reglementează organizarea notarilor publici și activității notariale,
- Ordonanța Guvernului nr. 66/2000, care reglementează organizarea și exercitarea profesiei de consilier în proprietate industrială,
- Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 75/1999, privind activitatea de audit financiar,
- Legea nr. 184/2001, privind Organizarea și exercitarea profesiei de Arhitect,

constatăm că în prezent în toate actele legislative menționate se condiționează practicarea activității categoriilor profesionale respective de apartenența la o organizație profesională de profil aparținând societății civile.

Fiecare dintre aceste organizații, definită legal ca persoană juridică de utilitate publică și autonomă, reunește toți practicanții profesiei respective, în condițiile prevăzute de lege, și, prin delegația primită din partea autorității publice, atestă și retrace dreptul de exercitare a profesiei respective și are dreptul să controleze competența și moralitatea membrilor săi.

De exemplu, în *LEGEA nr. 255/2004 privind modificarea și completarea Legii nr. 51/1995 pentru organizarea și exercitarea profesiei de avocat*, se precizează în mod explicit la Art. 61. - (1), litera e) competența asociației profesionale de a organiza „perfecționarea pregătirii profesionale și respectarea regulilor deontologice ale profesiei”.

În aceeași ordine de idei, în *Legea notarilor publici și a activității notariale*, nr. 36/1995, se prevede explicit, la Art. 22, competența asociației profesionale de a examina candidații, în vederea atestării calității de notar public, în colaborare cu ministerele implicate.

Similar, *Ordonanța Guvernului nr. 65/1994 privind organizarea activității de expertiză contabilă și a contabililor*, la Art. 19, stabilește atribuții ale Corpului Experților Contabili și Contabililor privind organizarea examenului de admitere, efectuarea stagiului și susținerea examenului de aptitudini pentru accesul la profesia de expert contabil și de contabil autorizat.

Tot astfel, *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 75/1999 privind activitatea de audit financiar*, republicată, precizează la Art. 5 normele referitoare la regulile de atribuire și retragere a calității de auditor financiar, la codul privind conduita etică și profesională, la procedurile de control al calității auditului financiar, la pregătirea continuă a acestora, în condițiile prevederilor Regulamentului de organizare și funcționare a Camerei Auditorilor Financiari.

Similar, *Legea nr. 184/2001 privind Organizarea și exercitarea profesiei de Arhitect* stabilește pentru Ordinul Arhitecților din România atribuții în domeniul protejării și promovării calității produsului de arhitectură și urbanism, urmării exercitării competente și calificate a profesiei, în respectul codului deontologic al acesteia, competenței de a propune reglementari legislative și normative specifice.

În aceeași ordine de idei, *Ordonanța Guvernului nr. 66/2000* care reglementează organizarea și exercitarea profesiei de consilier în proprietate industrială prevede obligativitatea apartenenței acestor consilieri la Camera Consilierilor în Proprietate Industrială, ca o condiție pentru exercitarea profesiei.

Din toate aceste reglementări rezultă că problemele pregătirii profesionale sistematice și urmării respectării codului deontologic al profesiei nu se pot realiza decât de către asociațiile profesionale de profil și nu de un organ administrativ, chiar dacă, prin lege, sunt stabilite astfel de atribuțiuni, ca în cazul *Ordonanței nr. 2 din 21/01/2000* privind organizarea activității de expertiză tehnică judiciară și extrajudiciară, aprobată prin *Legea nr. 156/2002*.

În cei 5 ani de la intrarea în vigoare a respectivei ordonanțe, experții tehnici nu au beneficiat de perfecționarea pregătirii de specialitate, prevăzută în mod expres în respectivul act normativ, cu toate că din onorariile experților judiciari se reține o cotă, inclusiv în acest scop.

Din cele prezentate, ca și pe baza celorlalte reglementări legale privind profesiile liberale, se desprinde necesitatea și oportunitatea creării cadrului legislativ și pentru organizarea și funcționarea unei asociații reprezentative a experților tehnici judiciari și extrajudiciari, din România, ca asociație profesională nonprofit, cu personalitate juridică, de utilitate publică, similar cu celelalte organizații ale profesiunilor liberale.

Faptul că experții tehnici nu au în prezent un statut juridic asemănător celorlalte profesii liberale, conferit de lege, și deci nefiind condiționată desfășurarea activității de expertiză tehnică de apartenența la o asociație profesională a experților tehnici, îi lipsește pe aceștia de posibilitatea oferită de asociație pentru efectuarea unei pregătiri profesionale sistematice și exercitarea unui control privind respectarea eticii profesionale. Aceasta constituie în prezent cauza principală a lipsei de profesionalism în întocmirea unor lucrări de expertiză tehnică judiciară și extrajudiciară precum și cauza posibilității existenței unor acte de corupție în rândul experților.

Condiționarea exercitării profesiei de expert tehnic de apartenența la asociația profesională reprezentativă, de profil, va obliga prin statutul și regulamentul de funcționare ale asociației, ca fiecare membru să-și perfecționeze activitatea profesională și să respecte codul etic al profesiei, aceasta constituind modalitatea prin care se exercită controlul asociației asupra competenței și respectării deontologiei în exercitarea profesiei de expert tehnic. Necesitatea apartenenței obligatorii la o asociație profesională a experților tehnici, este deci importantă și prin aceea că ea permite prevenirea actelor de corupție, iar pe de altă parte permite creșterea operativității actului de justiție, tergiversat în multe cazuri datorită întocmirii necorespunzătoare a unor rapoarte de expertiză tehnică.

Este deci necesară crearea bazei pentru existența legală a **unei asociații profesionale reprezentative, a experților tehnici** din România, organizație care să aibă filiale în toate județele, cu atribuții și responsabilități similare cu cele ale celorlalte asociații profesionale.

În prezent există o asociație de profil, reprezentativă în domeniul expertizelor tehnice, denumită **Corpul Experților Tehnici din România**, prescurtat **CET-R**.

C.E.T.-R. este o asociație profesională, neguvernamentală, independentă și nonprofit, cu personalitate juridică proprie și își desfășoară activitatea în conformitate cu legile române și cu propriul statut, admis prin Sentința civilă nr. 56 din 6.02.1992 a Judecătoriei sectorului 1 București și actualizat prin Încheierea din 18.11.2004 a Judecătoriei Sectorului 5 București, care a eliberat Certificatul Nr.29/1990/PJ din data de 21.12.2004, de înscriere a Asociației **Corpul Experților Tehnici din România** ca persoană juridică fără scop patrimonial, constituită în mod voluntar prin exercitarea dreptului la liberă asociere a experților tehnici, urmărind în principal ca exercitarea profesiei să se realizeze în interes general, într-un cadru

organizat, asigurându-se perfecționarea pregătirii profesionale a membrilor săi și respectarea codului deontologic al profesiei.

Asociația reunește în prezent circa 1200 de membri din totalul de aproximativ 4500 de experți tehnici judiciari existenți în România și are filiale în 35 de județe.

CET-R este membru fondator al Uniunii Profesiunilor Libere din România.

CET-R a reușit, prin autofinanțare și fără sprijin guvernamental, realizarea unor dezbateri profesionale periodice, organizarea de Simpozioane pe teme profesionale, ca și editarea periodică a unui Buletin Documentar. Prin activitatea sa, această asociație a contribuit efectiv la îmbunătățirea nivelului de respectare a codului deontologic al profesiei de expert tehnic.

Corpul Experților Tehnici din România a făcut mai multe demersuri la Ministerul Justiției pentru ca Legea Expertizei Tehnice să prevadă ca exercitarea profesiei de expert tehnic să fie condiționată de apartenența la o asociație de profil, reprezentativă în domeniul expertizelor tehnice, demersuri rămase fără răspuns.

Se poate deci observa că această inițiativă legislativă este necesară pentru a se umple un gol legislativ într-un domeniu social important al societății românești.

Inițiatorii propun ca asociația profesională ce urmează a se constitui să fie reprezentativă, pentru toți experții tehnici din România, atât în țară cât și în cadrul organizațiilor internaționale, urmând ca ea să fie formată atât din membrii actualei asociații **Corpul Experților Tehnici din România** cât și din ceilalți experți tehnici din România care doresc să practice profesia de expert tehnic.

În cadrul acestei asociații, se preconizează ca Ministerul Justiției să fie reprezentat atât pe plan central, cât și la nivelul filialelor, în special pentru problemele expertizelor judiciare.

În termen de 60 de zile de la publicarea în Monitorul Oficial al României a prezentei legi se va constitui asociația profesională, reprezentativă a experților tehnici, în conformitate cu Ordonanța Nr. 26/2000 referitoare la Asociații și Fundații.

Prima adunare generală a Asociației, de constituire, se va organiza de Ministerul Justiției, împreună cu ministerele care au atestați experți tehnici extrajudiciari, în colaborare cu Corpul Experților Tehnici din România.

În această adunare generală a Asociației se va stabili denumirea oficială a acestei asociații și se va aproba Statutul și Regulamentul de funcționare.

Prin crearea acestui cadru legislativ va putea fi soluționată într-o mai mare măsură problematica deosebit de complexă a expertizelor tehnice, cu contribuție directă la perfecționarea actului de justiție și a celorlalte prestații din acest sector de activitate.

Inițiatorii Legii au avut în vedere ca un argument important și faptul că Asociația va funcționa prin resurse financiare proprii.

Acestea sunt motivele principale pentru care considerăm necesară o inițiativă legislativă având ca obiect modificarea și completarea **LEGII NR. 156/2002** pentru aprobarea **Ordonanței Guvernului nr. 2/2000** privind organizarea activității de expertiză tehnică judiciară și extrajudiciară, astfel încât, după modificare, acest act normativ să prevadă ca exercitarea profesiei de expert tehnic să fie condiționată de apartenența la asociația reprezentativă a experților tehnici din România.

În *Anexă* se prezintă un proiect al textului noii legi a expertizei tehnice, care modifică și completează actuala *LEGE Nr. 156/2002* pentru aprobarea *Ordonanței Guvernului nr. 2/2000* privind organizarea activității de expertiză tehnică judiciară și extrajudiciară.

INIȚIATORI:

SENATORI

Ion Basgan

Radu-Anton Câmpeanu

Varujan Vosganian

Nicolae-Vlad Popa

Viorel Arion

Jan Vraciu

Dan Cârlan

Marin Bobeș

Ion Toma

Liviu Bindea

Radu Terinte

Neculai Apostol

Mihail Lupoi

INGURĂȚAN VĂRTEANU
PASCU CORNELIU

DEPUTAȚI

Dan Radu Rușanu

Gabriel Sorin Zamfir

Gheorghe Barbu

Angela Buciu

Ioan Timiș

Vasile Cosmin Nicula

Almăjanu Maria