

AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.48 din 16 ianuarie 2002 pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr.137/2000 privind prevenirea și sancționarea tuturor formelor de discriminare, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.69/31 ian.2002

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.48 din 16 ianuarie 2002 pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr.137/2000 privind prevenirea și sancționarea tuturor formelor de discriminare, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.69/31 ian.2002, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B75 din 16.02.2006,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează negativ propunerea legislativă, pentru următoarele motive:

1. Reglementarea propusă **nu este necesară** față de dispozițiile legale în vigoare, aspectele invocate fiind incluse în conținutul normativ **al art.19 din Ordonanța nr.137/2000**. Acest act normativ contravenționalizează comportamentul care are ca scop sau vizează atingerea demnității ori crearea unei atmosfere de intimidare, ostile, degradante, umilitoare sau ofensatoare îndreptat împotriva unei comunități legat de apartenența acesteia **la o anumită religie**.

Textul în vigoare este mai complet, mai preventiv și mai operațional decât cel cuprins în propunerea legislativă, care are un caracter declarativ, nu este prevăzut cu vreo sancțiune și este plasat greșit în art.2 din ordonanță, acesta referindu-se numai la înțelesul termenului „discriminare” și necuprinzând vreo interdicere și nici vreo dispoziție de sancționare.

Apreciem că prevederile ordonanței precum și **reglementarea din Codul penal privind infracțiunea de împiedicarea libertății cultelor (art.318)** asigură cadrul juridic necesar al reacției sociale în cazul încălcării normelor în materie, favorizând desfășurarea activității tuturor cultelor religioase recunoscute, în condiții egale și în spirit de toleranță, cu evitarea atitudinilor discriminatorii, excesive, intolerante sau chiar de fanatism religios.

2. Prin conținutul său, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, Senatul fiind prima Cameră sesizată.

3. Propunerea legislativă are unele curențe și în privința respectării normelor de tehnică legislativă, astfel:

a) Potrivit prevederilor art.60 din Legea nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, dispozițiile de modificare și de completare se încorporează în actul normativ de bază de la data intrării lor în vigoare, identificându-se cu acesta. Ca urmare, Legea nr.48/2002 fiind un act normativ de aprobare a Ordonanței Guvernului nr.137/2000, titlul propunerii legislative trebuia să se raporteze la această ordonanță.

Totodată, având în vedere că propunerea legislativă vizează numai completarea art.2, nu și modificarea ordonanței, acest aspect trebuia să rezulte chiar din titlu, prin introducerea mențiunii „art.2” și eliminarea expresiei „modificarea și”.

În același context, precizăm că, potrivit exigențelor de tehnică legislativă, atunci când în titlul unui act normativ se citează un alt act normativ, nu se face referire la publicarea acestuia în Monitorul Oficial al României, întrucât această informație se regăsește în partea dispozitivă a articolului unic.

În considerarea acestor observații, titlul trebuia redactat, astfel:

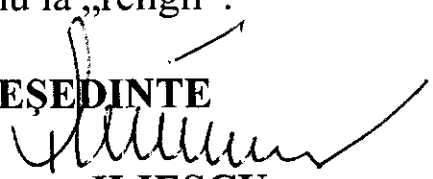
„Lege pentru completarea art.2 din Ordonanța Guvernului nr.137/2000 privind prevenirea și sancționarea tuturor formelor de discriminare”.

b) Intervenția legislativă asupra actului normativ de bază ar fi trebuit să fie cuprinsă într-un **articol unic** și să se refere la Ordonanța Guvernului nr.137/2000, nu la Legea nr.48/2002, în următoarea redactare:

„Articol unic. - După alineatul (2) al articolului 2 din Ordonanța Guvernului nr.137/2000 privind prevenirea și sancționarea tuturor formelor de discriminare, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.431 din 2 septembrie 2000, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.48/2002, cu modificările și completările ulterioare, se introduc două noi alineate, alin.(2¹) și (2²), cu următorul cuprins:”.

c) În textul propus pentru **alin.(2²) al art.2** ar fi trebuit să se facă referire la „cultele religioase” nu la „religii”.

PREȘEDINTE


dr. Dragoș ILIESCU

București

Nr. 370/3.03.2006