



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

№ 1375
Data 27.04.2006

Biroul permanent al Senatului
Bp. 141 18.05.2006

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SENAT
141 9.05.2006

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art.111 alin.(1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată *Lege privind stimularea și protecția elevilor și studenților salariați*, inițiată de doamnele deputat Minodora Cliveti, Rodica Nassar și Aura Vasile și de domnul deputat Marian Sârbu aparținând Grupului parlamentar al PSD (Bp. 141/2006).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare stimularea și protecția elevilor în vârstă de peste 15 ani precum și a studenților în vârstă de până la 25 de ani care urmează cursurile de zi ale învățământului de stat sau privat, pe perioada normală a studiilor, și care se pot angaja și pot presta activități remunerate.

Conform *Expunerii de motive*, "facilitățile fiscale oferite prin această propunere legislativă, elevilor și studenților angajați precum și angajatorilor, pentru munca prestată în perioada vacanțelor, sunt de natură a favoriza accesul tinerilor la diferite locuri de muncă și a le permite acestora să-și asigure cheltuielile pentru petrecerea vacanței și pentru începutul anului școlar/universitar".

Astfel, "scutirile de impozit și de la plata contribuțiilor sunt prevăzute a fi acordate pentru cel mult 3 salarii medii pe economie, având în vedere faptul că perioadele de vacanță, cumulate, sunt de aproximativ 3 luni pe an și nu afectează regimul și cuantumul celorlalte drepturi de care ar trebui să beneficieze acești tineri".

II. Propuneri și observații

1. Considerăm că prin cadrul legal instituit în domeniul relațiilor de muncă o dată cu intrarea în vigoare a Legii nr. 53/2003 – Codul muncii, au fost create premisele necesare încadrării în muncă a elevilor și studenților și totodată ale asigurării protecției sănătății fizice și psihice a acestora, pe de o parte, precum și a posibilității de a urma cursurile instituțiilor de învățământ, pe de altă parte.

Astfel, în măsura în care prestarea unei activități le-ar putea afecta activitatea școlară sau universitară, persoanele respective au posibilitatea de a solicita angajatorilor transferul de la un loc de muncă cu normă întreagă la unul cu fracțiune de normă, precum și de a beneficia de programe individualizate de muncă stabilite de angajatori, care presupun un mod de organizare flexibil a timpului de muncă.

În același timp, reglementările supuse atenției nu ar putea avea efectul stimulatив scontat de inițiatori, știut fiind faptul că *veniturile realizate de elevii și studenții încadrați în temeiul unui contract individual de muncă cu timp parțial sunt proporționale cu timpul efectiv lucrat*, raportat la drepturile stabilite pentru programul normal de lucru.

Față de cele de mai sus, considerăm că dispozițiile privind limitarea programului de lucru al elevilor și studenților în perioadele de activitate școlară sau universitară, cuprinse în propunerea legislativă, contravin principiilor consensualismului și egalității de tratament față de toți salariații și angajatorii.

În temeiul prevederilor art. 1 din *Legea nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă, cu modificările și completările ulterioare*, în România fiecărei persoane îi sunt garantate dreptul de a-și alege liber profesia și locul de muncă, precum și dreptul la asigurările pentru șomaj.

Precizăm că, în perioada în care desfășoară, în condițiile legii, activități pe bază de contract individual de muncă sau pe bază de contract de muncă temporară, elevii și studenții au calitatea de persoane asigurate obligatoriu, prin efectul legii, în sistemul asigurărilor pentru șomaj, în conformitate cu dispozițiile art. 19 lit. a) din legea menționată.

Conform art. 26 din *Legea nr. 76/2002*, angajatorii au obligația de a plăti lunar o contribuție la bugetul asigurărilor pentru șomaj, în cotă de 2,5%, aplicată asupra fondului total de salarii brute lunare realizate de persoanele asigurate obligatoriu, prin efectul legii, prevăzute la art. 19 din lege.

Așa cum prevede art. 27 din actul normativ menționat, angajatorii au obligația de a reține și de a vira lunar contribuția individuală la bugetul asigurărilor pentru șomaj, în cotă de 1%, aplicată asupra salariului de bază lunar brut, pentru asigurații prevăzuți la art. 19 lit. a)- d).

În temeiul prevederilor art. 34 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 76/2002, una din condițiile care se cer a fi îndeplinite cumulativ pentru ca o persoană să poată beneficia de indemnizație de șomaj, este aceea de a avea un stagiu de cotizare în sistemul asigurărilor pentru șomaj de minimum 12 luni în ultimele 24 de luni premergătoare datei înregistrării cererii.

De asemenea, potrivit art. 39 alin. (1) din actul normativ menționat, indemnizația de șomaj se acordă șomerilor pe perioade stabilite diferențiat, în funcție de stagiul de cotizare realizat.

Ținând seama de prevederile legale invocate, precizăm că drepturile de protecție socială prevăzute de Legea nr. 76/2002 se acordă pe baza stagiului de cotizare realizat în sistemul asigurărilor pentru șomaj, în condițiile prevăzute de actul normativ menționat.

Conform prevederilor art. 94 alin. (2) din Legea nr. 19/2000 privind sistemul public de pensii și alte drepturi de asigurări sociale, beneficiarii pensiei de urmaș pot cumula pensia cu veniturile realizate dintr-o activitate profesională dacă veniturile brute lunare nu depășesc o pătrime din salariul mediu brut pe economie utilizat la fundamentarea bugetului asigurărilor sociale de stat.

Astfel, propunerea legislativă creează un tratament discriminatoriu între soțul supraviețuitor, beneficiar al pensiei de urmaș și copilul urmaș.

Pe de altă parte, având în vedere scopul acordării pensiei de urmaș – respectiv acela de înlocuire a veniturilor pierdute prin decesul susținătorului – în situația realizării de către copilul urmaș a unor venituri, considerăm că acordarea acestuia nu se mai justifică.

2. În conformitate cu prevederile art. 55 din Legea nr. 571/2003 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, veniturile din salarii sunt supuse impozitului pe venit potrivit Cap. III – "*Venituri din salarii*", din Titlul III.

De asemenea, potrivit prevederilor art. 1 alin. (3) din Codul fiscal, în materie fiscală, dispozițiile Codului fiscal prevalează asupra oricăror prevederi din alte acte normative, în caz de conflict între acestea aplicându-se dispozițiile Codului fiscal.

3. La art. 3 și 4 din propunerea legislativă se prevede că atât angajatul cât și angajatorul sunt scutiți de plata impozitului pe venit, cât și de celelalte contribuții aferente salariilor, limitat la nivelul a cel mult trei salarii medii brute pe economie, ceea ce ar conduce la influențe financiare asupra bugetului general consolidat. Pentru determinarea influențelor asupra bugetului general consolidat apreciem că din numărul total al populației școlare pe nivele de educație, circa 40% se angajează pe perioada vacanțelor, iar salariul mediu brut de încadrare este de 500 RON/lună.

4. Influențele financiare care ar rezulta ca urmare a aplicării acestei propuneri legislative sunt prezentate în **fișa financiară** anexată.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate la pct. II, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Tăriceanu', with a stylized flourish above it.

Călin POPESCU - TĂRICEANU

Domnului senator **Nicolae VĂCĂROIU**

Președintele Senatului