



AVIZ
**referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și
completarea Ordonanței Guvernului nr.21/1992 privind
protecția consumatorilor, cu modificările și
completările ulterioare, republicată**

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.21/1992 privind protecția consumatorilor, cu modificările și completările ulterioare, republicată, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B129 din 09.03.2006,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.21/1992 privind protecția consumatorilor, vizând corelarea unor prevederi privind utilizarea produselor în condiții de siguranță și al informării corespunzătoare a consumatorilor în limba română, fără a exclude prezentarea și în alte limbi. Totodată, pentru protejarea diverselor categorii de consumatori, operatorii economici trebuie să îi informeze pe aceștia despre drepturile care le au privind reînnoirea contractelor, prelungirea termenelor de garanție până la momentul înmânării bunului ce a fost la reparat sau până în momentul notificării în vederea ridicării produsului, precum și cu posibilitatea înlocuirii produselor a căror durată de nefuncționare în perioada de garanție depășește 10% din durata medie de utilizare a produsului.

Semnalăm că, în prezent, se mai află în procedură legislativă proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr.22/2006

privind reglementarea unor măsuri fiscale din domeniul de activitate al Autorității Naționale pentru Protecția Consumatorilor.

Prin obiect și conținutul reglementării, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare. În aplicarea dispozițiilor art.75 alin.(1) din Constituție, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Din punct de vedere al dreptului comunitar, prezentul demers legislativ intră sub incidența reglementărilor statuate la nivelul Uniunii Europene, subsumate politicii europene în domeniul protecției sănătății consumatorilor.

Inițiatorii au ținut cont la elaborarea prezentei inițiative legislative, de îmbunătățirea ulterioară a legislației comunitare cu caracter orizontal, în sensul extinderii modului de abordare de la o concentrare pe produse sigure, la apărarea drepturilor consumatorilor atât din punctul de vedere al intereselor economice ale acestora, cât și din punctul de vedere al eliminării de pe piață a agenților economici care afectează grav și repetat interesele economice ale consumatorilor. Astfel, inițiatorii prezentei inițiative au ținut cont de prevederile art.4, punctul 2 din Directiva Parlamentului European și a Consiliului nr.2002/65/CE din 23 septembrie 2002 privitoare la comercializarea la distanță a serviciilor financiare de consum și de modificare a Directivei Consiliului nr.90/619/CEE și a Directivelor nr.97/7/CE și 98/27/CE: “în așteptarea continuării armonizării, statele membre pot menține sau introduce dispoziții mai stricte privind condițiile de informare prealabilă, când dispozițiile sunt conforme cu dreptul comunitar”. De asemenea, directiva recomandă statelor membre faptul că: ”pentru a proteja consumatorii, este necesară elaborarea unor proceduri potrivite și eficiente privind reclamațiile și reparațiile în statele membre, în vederea soluționării posibilelor dispute dintre furnizori și consumatori, prin utilizarea procedurilor existente, acolo unde este cazul”. Mai mult decât atât, “este necesar ca statele membre să încurajeze organismele publice sau private instituite pentru a soluționa disputele pe cale extrajudiciară și să coopereze în soluționarea disputelor transfrontaliere. Cooperarea ar trebui să permită consumatorilor să depună la organele extrajudiciare din statele membre de reședință reclamații referitoare la furnizorii stabiliți în alte state membre”.

Din analiza demersului normativ în raport cu principalele dispoziții prevăzute în dispozițiile Directivei mai sus menționate rezultă faptul că,

pe fond, inițiatorii au ținut cont, în mod complementar, de principiile și obiectivele exprimate în această directivă (deoarece obiectivul acestei reglementări de drept comunitar derivat, presupune stabilirea de norme comune privind comercializarea la distanță a serviciilor financiare de consum). De altfel, atât completările cât și modificările aduse noilor dispoziții față de Ordonanța Guvernului nr.21/1992 privind protecția consumatorilor, republicată, au fost efectuate neschimbând fondul vechilor dispoziții și, de asemenea, nu contravin principiilor comunitare în acest domeniu.

Față de cele de mai sus, reiterând faptul că inițiativa legislativă supusă analizei nu reprezintă o transpunere directă a dispozițiilor comunitare, apreciem că, prin conținutul și finalitatea proiectului, demersul legislativ se înscrie în spiritul recomandărilor și principiilor comunitare în materie.

3. Precizăm că atunci când în titlul unui act normativ se citează un alt act normativ, nu se face referire la intervențiile legislative suferite ulterior intrării sale în vigoare și nici la republicarea lui, întrucât aceste mențiuni se regăsesc în partea introductivă a Art.I. În consecință, expresia „cu modificările și completările ulterioare, republicată” trebuie eliminată din titlu.

4. Pentru respectarea prevederilor art.40 alin.(2) din Legea nr.24/2000, republicată, este necesară introducerea, după titlu, a **formulei introductive**, cu următoarea redactare:

„Parlamentul României adoptă prezenta lege”.

5. Întrucât Ordonanța Guvernului nr.21/1992 a fost aprobată prin lege cu modificări și completări, pentru o informare corectă, această mențiune trebuie să se regăsească în **partea introductivă a Art.I.** Pentru acest considerent, precum și pentru o redactare specifică stilului normativ, propunem reformularea părții introductive a Art.I, astfel:

„Art.I. - Ordonanța Guvernului nr.21/1992 privind protecția consumatorilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.11/1994, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.75 din 23 martie 1994, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează, după cum urmează:”.

6. La **Art.I pct.1**, având în vedere intervențiile legislative operate asupra art.2, expresiile redefinite se regăsesc în prezent la liniuțele 22 și 23 ale art. 2. De aceea, partea dispozitivă trebuie reformulată astfel:

„1. La articolul 2, liniuțele a douăzeci și doua și a douăzeci și treia se modifică și vor avea următorul cuprins:”.

Totodată, pentru utilizarea în text a terminologiei specifice consacrată prin art.21 din Ordonanța de urgență nr.17/2005 pentru stabilirea unor măsuri organizatorice la nivelul administrației publice centrale, trebuie înlocuită sintagma „agent economic” cu „operator economic”. Formulăm această observație pentru toate situațiile similare din proiect.

7. La **Art.I pct.2**, pentru respectarea caracterului unitar în redactarea actelor normative cu obiect similar de reglementare, partea dispozitivă trebuie reformulată, astfel:

„2. La articolul 7 litera c), liniuța a patra se modifică și va avea următorul cuprins:”

8. La **Art.I pct.3**, pentru motivul prezentat anterior, partea dispozitivă trebuie reformulată astfel:

„3. La articolul 10, după litera g), se introduce o nouă literă, lit. h), cu următorul cuprins:”.

9. La **Art.I pct.4**, întrucât în actul normativ de bază alineatele nu sunt numerotate, urmează să se elimine marcarea textelor propuse pentru art.14, cu alin.(1) și (2).

Reiterăm observația și pentru **pct.5**, unde se va elimina marcarea textului cu (4), **pct.8**, unde se va elimina marcarea cu (2), **pct.9**, unde se va elimina marcarea textului cu (3), **pct.11** unde se va elimina marcarea alineatelor art.46¹ cu alin.(1)-(5), **pct.12**, unde se va elimina marcarea cu „Art.49.(1)” și **pct.13**, unde se va elimina marcarea textului cu (7).

10. La **Art.I pct.6**, întrucât în prezent art.16 este alcătuit dintr-un singur alineat și propunerea legislativă vizează introducerea unui alineat nou, partea dispozitivă trebuie reformulată, astfel:

„6. La articolul 16, după alineatul 1 se introduce un nou alineat, alin.2, cu următorul cuprins:”.

11. Precizăm că, potrivit exigențelor de tehnică legislativă, invocarea elementelor structurale din actul normativ de bază nu se face prin abrevieri. De aceea, abrevierile „alin.” și „art.”, din partea dispozitivă a punctelor 7, 8, 9 și 13 trebuie redactate *in extenso*. În considerarea acestei observații și ținând seama că în actul normativ de bază alineatele nu sunt numerotate cu cifre încadrate între paranteze, partea dispozitivă a **Art.I pct.7** trebuie reformulată, astfel:

„7. La articolul 20, după alineatul 2 se introduc trei noi alineate, alin.3, 4 și 5, cu următorul cuprins:”

În continuare, se vor reda textele propuse pentru aceste alineate, nemarcate.

12. La Art.I pct.11, referitor la primul alineat al art.46¹, pentru o exprimare consacrată în materia contravențiilor, trebuie eliminată expresia „dacă fapta nu întrunește elementele constitutive ale unei infracțiuni”.

Totodată, întrucât Legea nr.348/2004 privind denominarea monedei naționale, cu modificările și completările ulterioare, prevede că, începând cu anul 2006 se aplică leul nou, mențiunea „RON” trebuie înlocuită cu „lei”.

13. La Art.I pct.15, pentru corectitudinea redactării, partea dispozitivă trebuie reformulată astfel:

„15. La articolul 58, după litera g) se introduce o nouă literă, lit.h), cu următorul cuprins:”.

14. La Art.II, pentru o formulare consacrată în astfel de situații, propunem reformularea astfel:

„Art.II. - Ordonanța Guvernului nr.21/1992 privind protecția consumatorilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.11/2004, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.75 din 23 martie 1994, cu modificările și completările ulterioare și cu cele aduse prin prezenta lege se va republica, dându-se textelor o nouă numerotare”.

PREȘEDINTE


dr. Dragoș ILIESCU

București

Nr.

