

EXPUNERE DE MOTIVE

În conformitate cu prevederile art.6 din Legea privind finanțele publice nr.500/2002, cu modificările ulterioare, legile bugetare anuale pot fi modificate în cursul exercițiului bugetar prin legi de rectificare.

1. Analiza execuției bugetare operative pe primele cinci luni ale anului evidențiază următoarele caracteristici:

a) veniturile bugetului general consolidat s-au realizat în sumă de **41.222,2 milioane lei**, prezentând o **creștere de 21,8%** comparativ cu perioada similară din anul precedent și reprezentând **39,6% din estimările anuale**.

b) cheltuielile bugetului general consolidat, în sumă de **37.031,0 milioane lei**, prezintă o **creștere de 12,5%** față de perioada similară din anul anterior și **un grad de realizare față de programul anual de 34,6%**.

c) la finele perioadei se înregistrează un excedent de 4.191,2 milioane lei, respectiv 1,3% din produsul intern brut.

Având în vedere **realizările veniturilor bugetare pe primele cinci luni ale anului 2006** comparativ cu perioada similară din anul precedent, care relevă o creștere cu 21,8%, ceea ce confirmă o bună colectare a acestora, iar pe de altă parte **necesitatea și urgența finanțării unor proiecte cu impact economic și social, există premise pentru o nouă rectificare bugetară.**

2. În acest context, prin prezenta Ordonanță de urgență a Guvernului cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2006 se propune:

► **suplimentarea veniturilor bugetului general consolidat cu 2.290,5 milioane lei** respectiv **0,7% din produsul intern brut** din care: 741,9 milioane lei la bugetul de stat, 485,1 milioane lei la bugetele locale, 106,8 milioane lei la bugetul fondului național unic de asigurări sociale de sănătate, 1002,5 milioane lei la bugetul activităților finanțate integral din venituri proprii (din care 924,9 milioane lei contribuții constituite ca venituri proprii ale Ministerului Sănătății Publice, stabilite potrivit Legii nr.95/2006 privind reforma în domeniul sănătății) și 19,4 milioane lei la bugetul fondurilor externe nerambursabile.

Influențele suplimentare estimate la venituri se localizează, în principal, la:

- **Impozitul pe profit +600 milioane lei**, ca urmare a creșterii încasărilor din impozitul pe profit în primele 5 luni ale anului 2006, reprezentând, în principal, impozitul pe profit aferent anului 2005;
- **Impozitul pe venit +200 milioane lei**, ca urmare a creșterii numărului mediu de salariați (+157 milioane lei), a creșterii încasărilor din primele 4 luni ale anului 2006 la impozitul pe venituri din dobânzi (+33,3 milioane lei), la impozitul pe venituri din valorificarea drepturilor de proprietate intelectuală (+5 milioane lei), la impozitul pe venituri din activități desfășurate în baza contractelor/convențiilor civile (+5 milioane lei);
- **Accize +924,9 milioane lei**, reprezentând unele contribuții constituite ca venituri proprii ale Ministerului Sănătății Publice, stabilite potrivit Legii nr.95/2006 privind reforma în domeniul sănătății;
- **Taxe vamale +250 milioane lei**, ca urmare a modificării volumului importului, concretizat prin modificarea cotei medii de taxe vamale de la persoanele juridice de la 1,6% la 1,79%.

► **suplimentarea cheltuielilor bugetului general consolidat cu 7.367,5 milioane lei**, respectiv **2,3% din produsul intern brut** din care 5.209,8 milioane lei la bugetul de stat, 485,1 milioane lei la bugetele locale, 106,5 milioane lei la bugetul fondului național unic de asigurări sociale de sănătate, 1002,5 milioane lei la bugetul activităților finanțate integral din venituri proprii, 19,4 milioane lei la bugetul fondurilor externe nerambursabile și 709,0 milioane lei la bugetul creditelor externe.

În structură economică, influențele se prezintă astfel:

- **cheltuieli de personal: +930,8 milioane lei**, în principal, pentru asigurarea celei de a doua tranșe din diferențele salariale din perioada octombrie 2001-septembrie 2004 pentru personalul didactic din învățământul de stat și ca urmare a majorării numărului de posturi în sistemul de ordine publică și apărare națională datorită eliminării serviciului militar obligatoriu;
- **bunuri și servicii: +367,1 milioane lei**;
- **subvenții: +441,7 milioane lei**, în principal pentru sectorul minier și pentru sprijinirea producătorilor agricoli;
- **transferuri: +4.041,3 milioane lei**, respectiv pentru: asigurarea plății indemnizațiilor pentru creșterea copilului, pensii agricultori, întreținerea și dezvoltarea infrastructurii rutiere, pentru investiții ale operatorilor economici cu capital de stat;

- **cheltuieli de capital: +1.423,4 milioane lei** pentru finanțarea unor proiecte de investiții în domeniul învățământului, sănătății, mediului și pentru finanțarea unor proiecte din cadrul Programului de dezvoltare a infrastructurii din spațiul rural;
- **fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului: +157,1 milioane lei.**

► **majorarea deficitului bugetar de la 0,9% din produsul intern brut în prezent (estimat la prima rectificare) la 2,5% din produsul intern brut.**

Sume suplimentare au fost propuse pentru următoarele ministere:

♦ **Ministerul Transporturilor, Construcțiilor și Turismului: +1.705,3 milioane lei**, din care:

✚ **+1103,5 milioane lei de la bugetul de stat**, în principal pentru:

- **Programe de întreținere și dezvoltare a infrastructurii rutiere și feroviare** (836,9 milioane lei);
- **Lucrări publice și construcții de locuințe** (149,2 milioane lei), din care:
 - reabilitarea și/sau asfaltarea drumurilor de interes local și alimentarea cu apă a satelor (30,0 milioane lei);
 - Programul săli de sport (45,0 milioane lei);
- **Finanțarea programelor de dezvoltare a turismului** (63,0 milioane lei);
- **Asistență socială pentru decontarea facilităților și gratuităților de transport acordate diferitelor categorii sociale** - revoluționari, veterani, pensionari, elevi, studenți (50,0 milioane lei).

✚ **+601,9 milioane lei din credite externe**, pentru: reabilitări de drumuri, construcția de autostrăzi, infrastructură feroviară.

♦ **Ministerul Educației și Cercetării: +1.220,0 milioane lei de la bugetul de stat** pentru:

- obiective de investiții, consolidări, reabilitări, reparații capitale, achiziții și plăți la imobile din învățământul superior (285,8 milioane lei);
- obiective de investiții, consolidări, reabilitări, reparații capitale la imobile din învățământul preuniversitar finanțate din bugetul ministerului pe bază de hotărâri ale Guvernului (277,5 milioane lei);
- dotarea laboratoarelor școlare, centrelor logopedice și psihopedagogice (250,5 milioane lei);
- finanțarea de bază a instituțiilor de învățământ superior de stat (80,0 milioane lei);

- asigurarea utilităților pentru unitățile școlare din mediul rural (49,7 milioane lei).

♦ **Ministerul Sănătății Publice: + 1.128,5 milioane lei, din care:**

✚ **+152,9 milioane lei din bugetul de stat pentru:**

- Programul de prevenire și control al bolilor transmisibile (56,9 milioane lei);
- Elaborarea documentațiilor tehnico-economice pentru realizarea unor obiective de investiții noi, respectiv 8 spitale regionale de urgență gradul I și gradul II, precum și pentru consolidarea și extinderea unor corpuri ale Spitalului Universitar de Urgență București (59,4 milioane lei);
- aparatură medicală (13,4 milioane lei).

✚ **+924,9 milioane lei din venituri proprii** reprezentând unele contribuții constituite ca venituri proprii ale Ministerului Sănătății Publice, stabilite potrivit Legii nr.95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, care vor fi utilizate pentru investiții în infrastructura sistemului sanitar public și finanțarea programelor naționale de sănătate.

♦ **Ministerul Administrației și Internelor: +514,5 milioane lei, din care:**

✚ **+500,0 milioane lei de la bugetul de stat pentru:**

- acțiuni și lucrări de operaționalizare a structurilor Ministerului Administrației și Internelor – asigurare carburanți și lubrifianți, achiziții de autovehicule și tehnică de calcul, reparații curente și capitale (219,2 milioane lei);
- asigurarea fondurilor aferente majorării numărului de posturi cu 19.863 pentru înlocuirea militarilor în termen prin eliminarea serviciului militar obligatoriu (231,1 milioane lei);
- plata pensiilor militarilor ca urmare a creșterii numărului de beneficiari cu 1.350 persoane (63,7 milioane lei);

✚ **+12,0 milioane lei fonduri externe nerambursabile;**

✚ **+2,5 milioane lei venituri proprii.**

♦ **Ministerul Agriculturii, Pădurilor și Dezvoltării Rurale: +476,1 milioane lei, din care:**

✚ **450,0 milioane lei de la bugetul de stat, din care pentru:**

- acordarea de subvenții pentru sprijinirea producătorilor agricoli (286,7 milioane lei);
- despăgubiri acordate producătorilor agricoli pentru calamități (51,4 milioane lei).

✚ **23,0 milioane lei din venituri proprii;**

✚ **3,1 milioane lei din fonduri externe nerambursabile.**

♦ **Ministerul Muncii, Solidarității Sociale și Familiei**: +398,5 milioane lei, per sold, din bugetul de stat, din care:

- 235,0 milioane lei pentru persoanele aflate în concediu pentru creșterea copilului;
- 125,0 milioane lei pentru plata pensiilor agricultorilor;
- 40,0 milioane lei pentru acordarea ajutoarelor pentru încălzirea locuinței.

♦ **Ministerul Finanțelor Publice**: +225,1 milioane lei, din care:

✚ +223,0 milioane lei de la bugetul de stat, pentru:

- plata despăgubirilor ce se acordă potrivit Legii nr.9/1998 privind acordarea de compensații cetățenilor români pentru bunurile preluate de statul bulgar, Legii nr.290/2003 privind acordarea de despăgubiri sau compensații cetățenilor români pentru bunurile proprietate a acestora, sechestrate, reținute sau rămase în Basarabia, Bucovina de Nord și Ținutul Herța;
- cheltuieli de funcționare și dotare a Agenției Naționale de Administrare Fiscală și a Autorității Naționale a Vămirilor.

✚ +2,1 milioane lei venituri proprii.

♦ **Ministerul Mediului și Gospodăririi Apelor**: +213,5 milioane lei de la bugetul de stat, din care 179,7 milioane lei cheltuieli de capital pentru expertiză, proiectare și execuție pentru consolidarea lucrărilor hidrotehnice.

♦ **Ministerul Economiei și Comerțului**: +200,0 milioane lei, din care:

✚ + 194,0 milioane lei de la bugetul de stat, în principal, pentru:

- subvenții pe produse în sectorul minier (110,4 milioane lei);
- subvenții pentru stimularea exportului (31,3 milioane lei);
- programe de închidere și conservare a minelor (9,6 milioane lei);
- investiții ale operatorilor economici din sectorul minier pentru re tehnologizare (20,0 milioane lei).

✚ + 6,0 milioane lei credite externe.

♦ **Ministerul Apărării Naționale**: +150,0 milioane lei de la bugetul de stat, din care pentru:

- asigurarea drepturilor de personal în cadrul programelor derulate pentru operațiuni de pace sub egida NATO (100,0 milioane lei);
- programe de achiziții tehnică militară (25,0 milioane lei).

♦ **Autoritatea Națională Sanitară Veterinară și pentru Siguranța Alimentelor**: +100,0 milioane lei, din care:

✚ **+50,2 milioane lei de la bugetul de stat**, pentru programe de eradicare a unor boli transmisibile ale animalelor și pentru identificarea și înregistrarea animalelor;

✚ **+49,8 milioane lei din credite externe**, pentru consolidarea capacității de reacție a României în cazul extinderii focarelor și declanșării unei pandemii de gripă aviară.

De asemenea, a fost suplimentat **fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului cu 157,1 milioane lei** pentru finanțarea unor cheltuieli urgente sau neprevăzute, inclusiv pentru suplimentarea fondului de intervenție la dispoziția Guvernului.

Totodată, se propune **redistribuirea unor fonduri între naturile de cheltuieli în bugetele unor ordonatori principali de credite**, în cadrul sumelor aprobate pentru anul 2006.

La bugetele locale au fost suplimentate sumele defalcate din taxa pe valoarea adăugată pentru bugetele locale cu:

- **142,1 milioane lei** în vederea alocării celei de a doua tranșe din diferențele salariale aferente perioadei octombrie 2001– septembrie 2004 pentru personalul didactic, potrivit prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr.17/2006;
- **150,0 milioane lei** pentru finanțarea unor proiecte din cadrul Programului de dezvoltare a infrastructurii din spațiul rural.

De asemenea, prin prezentul act normativ se propune **suplimentarea cheltuielilor bugetului Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate în limita veniturilor estimate peste prevederile anuale aprobate pentru anul 2006.**

Asigurarea unor fonduri suplimentare, precum și importanța deosebită și urgența finanțării unor proiecte de investiții, determinate de impactul economic și social al acestor proiecte, reprezintă o necesitate și, în același timp, o oportunitate. Această oportunitate este creată, pe de o parte, de execuția bugetară pe primele cinci luni ale anului, iar pe de altă parte de estimarea unor venituri suplimentare la nivelul anului 2006.

În acest context, a fost promovată Ordonanța de urgență a Guvernului cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2006, pentru a crea condițiile pregătirii finanțării în anul 2006, an premergător aderării la Uniunea Europeană, a unor proiecte majore care vor fi finanțate începând din anul 2007 și din instrumente structurale.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2006, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM – MINISTRU



Călin Popescu – Tăriceanu