

EXPUNERE DE MOTIVE

În conformitate cu angajamentele asumate în cadrul negocierilor la capitolul 26 - Relații Externe și cu recomandările incluse în Rapoartele Anuale 2004 și 2005 ale Comisiei Europene, România este în proces de elaborare a politicii naționale de cooperare internațională pentru dezvoltare.

În acest sens, România trebuie să definească, conform practicii europene, cadrul instituțional și legislativ care să îi asigure respectarea angajamentelor asumate, astfel încât la data aderării România să dispună de un sistem funcțional, competitiv la nivel european.

Primele demersuri au fost realizate prin elaborarea unei Strategii naționale privind politica de cooperare internațională pentru dezvoltare, document finalizat și avizat favorabil de Comisia Europeană, iar ulterior aprobat la 31 mai 2006, de către Guvernul României, prin hotărâre.

Conform Planului de Acțiuni agreat cu Comisia Europeană și aprobat de Guvernul României, pasul următor în definitivarea cadrului instituțional al politicii naționale privind cooperarea internațională pentru dezvoltare îl reprezintă elaborarea unui proiect de lege care să traseze cadrul general pentru finanțarea asistenței naționale pentru dezvoltare.

Urmare consultărilor cu Comisia Europeană, pe tema proiectului legislativ privind finanțarea asistenței naționale pentru dezvoltare, a rezultat că cea mai eficientă modalitate legislativă ar fi redactarea unui text scurt, cu caracter general, prin care să se aprobe crearea unei linii bugetare separată, destinată finanțării asistenței naționale pentru dezvoltare, finanțată din bugetul de stat și administrată de Ministerul Afacerilor Externe.

Ulterior adoptării proiectului de lege privind finanțarea asistenței naționale pentru dezvoltare se va redacta un proiect de hotărâre a Guvernului prin care se vor reglementa acțiunile specifice aferente finanțării asistenței naționale pentru dezvoltare.

Menționăm că în vederea stabilirii cuantumului sumei care va fi pusă la dispoziția liniei bugetare destinată finanțării asistenței naționale pentru dezvoltare se va ține cont de angajamentele asumate de România la nivelul Uniunii Europene în domeniul asistenței pentru dezvoltare.

Angajamente asumate de România la nivelul Uniunii Europene

La 23-24 mai 2005, la Bruxelles, a avut loc Ministeriala cooperare pentru dezvoltare, desfășurată în marja Consiliului Afaceri Generale și Relații Externe (CAGRE), unde au fost adoptate, printre altele, și concluzii referitoare la contribuția UE pentru implementarea Obiectivelor de Dezvoltare ale Mileniului.

Referitor la volumul asistenței pentru dezvoltare și creșterea obiectivului de 0.39% din venitul național brut (VNB) ca medie a asistenței statelor membre la nivelul anului 2006 la 0.56% la nivelul anului 2010, UE a fost de acord cu noul obiectiv comun de 0.56% din VNB până în 2010. Rezultatul va fi obținerea unui volum suplimentar de 20 miliarde euro/an. Astfel, în ceea ce privește angajamentele statelor membre UE se specifică următoarele:

- Statele membre care nu au atins încă nivelul de 0.51% din venitul național brut (VNB) pentru asistență oficială pentru dezvoltare (ODA) își asumă obligația de a atinge acest obiectiv, prin alocare bugetară, până în 2010, în timp ce statele care au atins acest nivel își asumă responsabilitatea de a-l menține;
- Statele membre care au aderat la UE după 2002, și care nu au atins nivelul de 0.17% din VNB pentru ODA vor depune eforturi să atingă acest nivel până în 2010, prin alocare bugetară;
- Statele membre care au atins nivelul de 0.17% din VNB pentru ODA vor depune eforturi să atingă nivelul de 0.33% din VNB pentru ODA până în 2015.

Referitor la creșterea asistenței la nivelul propus în proiectul concluziilor (0.56% din venitul național brut până în 2010 România, alături de noile 10 state membre UE va depune eforturi să atingă nivelul de 0.17% din VNB pentru ODA până în 2010 și 0.33% din VNB până în 2015).

Reuniunea Consiliului European din 16 – 17 iunie 2005 a andosat obiectivele UE în materie de asistență oficială pentru dezvoltare (ODA), respectiv necesitatea creșterii volumului acestei asistențe inclusiv pentru noile state membre.

Prezentul proiect de lege are în vedere finanțarea politicii naționale de cooperare pentru dezvoltare (PCD) prin crearea unei linii bugetare separată destinată finanțării proiectelor și programelor de cooperare pentru dezvoltare, linie bugetară ce va fi administrată de Ministerul Afacerilor Externe și finanțată anual din bugetul de stat al României.

Acordarea de asistență pentru dezvoltare nu exclude asistența umanitară în caz de dezastre sau conflicte armate prelungite, ce poate consta în ajutor acordat refugiaților și ajutor de urgență (inclusiv ajutor alimentar) în cazul dezastrelor naturale (cutremure, inundații, secetă).

Având în vedere cele prezentate mai sus, a fost elaborat proiectul de lege alăturat, pe care îl supunem PARLAMENTULUI spre adoptare.

PRIM-MINISTRU



CĂLIN POPESCU - TĂRICEANU