



Biroul permanent al Senatului
Bp 154 12.04.2006

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SENAT
16.05.2006

AVIZ
**referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și
completarea Legii nr.19/2000 privind sistemul public
de pensii și alte drepturi de asigurări sociale**

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.19/2000 privind sistemul public de pensii și alte drepturi de asigurări sociale, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B154 din 16.03.2006,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri :

1. Propunerea legislativă are ca obiect reglementarea corespondenței între grupele a I-a, a II-a și a III-a de muncă, prevăzute de legislația anterioară intrării în vigoare a Legii nr.19/2000 privind sistemul public de pensii și alte drepturi de asigurări sociale, cu modificările și completările ulterioare, și grupele de muncă reglementate de această lege.

Potrivit Expunerii de motive scopul acestei reglementări este eliminarea inechității apărute în stabilirea cuantumului pensiei, ca urmare a faptului că în stagiile de cotizare pentru grupa I și grupa a II-a de muncă din perioada legislației anterioare au fost incluși și anii fără stagiu acordați ca spor de grupă și considerați spor de stagiu. Așadar, la calculul punctajului mediu anual stabilit la art.77 din Legea nr.19/2000, cu modificările și completările ulterioare, adăugarea acestor ani acordați pentru sporul de grupă numai pentru unul din

termenii raportului potrivit căruia se determină punctajul, denaturează rezultatul adică se micșorează punctajul.

Precizăm că, potrivit reglementărilor în vigoare, stagiul realizat și prin cumularea anilor acordati ca spor de grupă face ca persoana respectivă să aibă beneficiul de a ieși mai devreme decât vârsta limită prevăzută de lege, aceasta fiind una din condițiile de pensionare.

Propunerea legislativă face parte din categoria legilor organice, asemenea actului normativ care se dorește a fi completat, iar în aplicarea prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Întrucât prezenta propunere legislativă implică modificarea prevederilor bugetului asigurărilor sociale de stat, este necesar punctul de vedere al Guvernului, în conformitate cu dispozițiile art.111 alin.(1) teza a doua din Constituție, republicată.

3. Referitor la soluția propusă, semnalăm că grupele de muncă din legislația anterioară pentru locurile de muncă, activitățile și categoriile profesionale încadrate în grupele I și II de muncă sunt considerate activități desfășurate în condiții deosebite, cu excepția celor care potrivit Legii nr.19/2000, cu modificările și completările ulterioare, sunt prevăzute ca fiind activități desfășurate în locuri de muncă în condiții speciale.

În ceea ce privește soluția legislativă prin care se propune modificarea alin.(2) al art.20 din Legea nr.19/2000, cu modificările și completările ulterioare, precizăm că norma vizată prevede că alte locuri de muncă în condiții speciale decât cele prevăzute la alin.(1), pot fi stabilite **numai prin lege**.

Or, amendamentul propus are ca efect, în plan legislativ, schimbarea nivelului actului normativ pentru stabilirea locurilor de muncă **în condiții speciale**, de la **lege** la un act normativ inferior - **hotărâre a Guvernului**, în locul sintagmei „**numai prin lege**” din cuprinsul alin.(2) al art.20 făcându-se trimitere la Hotărârea Guvernului nr.261/2001 și Hotărârea Guvernului nr.1025/2003.

Menționăm că, la alin.(1) al art.20 din lege sunt prevăzute locurile de muncă în condiții speciale din unitățile miniere, pentru personalul care își desfășoară activitatea în subteran cel puțin 50% din timpul normal de muncă în luna respectivă, din activitățile de cercetare, explorare, exploatare sau prelucrare a materiilor prime

nucleare, zonele I și II de expunere la radiații și din aviația civilă, pentru personalul navigant.

Totodată, precizăm că Hotărârea Guvernului nr.261/2001, cu modificările și completările ulterioare, are ca obiect de reglementare, criteriile și metodologia de încadrare a locurilor de muncă **în condiții deosebite**, iar Hotărârea Guvernului nr.1025/2003, are ca obiect metodologia și criteriile de încadrare a persoanelor în locuri de muncă **în condiții speciale** și sunt adoptate în executarea art.19 alin.(2) și, respectiv, art.20 alin.(3) din Legea nr.19/2000, cu modificările și completările ulterioare.

De asemenea, semnalăm că în norma propusă pentru modificare, trimiterea la Hotărârea Guvernului nr.261/2001 este greșită, deoarece aceasta reglementează criteriile și metodologia de încadrare a persoanelor în locurile de muncă **în condiții deosebite**, și nu a celor pentru locurile de muncă în condiții speciale așa cum se precizează în text.

Din aceste considerente, apreciem ca nepotrivită, trimiterea la cele două hotărâri ale Guvernului adoptate în executarea dispozițiilor susmenționate din Legea nr.19/2000, cu modificările și completările ulterioare.

Pe cale de consecință, propunem revederea soluției propuse pentru modificarea alin.(2) al art.20 din Legea nr.19/2000, cu modificările și completările ulterioare.

4. În titlul propunerii, potrivit observației de mai sus, sugerăm ca acesta să se refere numai la completarea Legii nr.19/2000, urmând să se elimine sintagma „modificarea și”.

Pentru același motiv, propunem ca în **partea dispozitivă a articolului unic** să fie eliminată sintagma „se modifică și”.

5. Totuși, dacă se optează pentru menținerea soluției de modificare a art.20 alin.(2) din actul normativ de bază, potrivit exigențelor de tehnică legislativă, titlul va rămâne neschimbat, iar partea dispozitivă de la **pct.1** va fi reformulată, astfel:

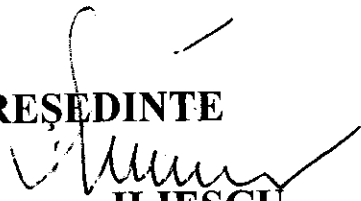
„1. Alineatul (2) al articolului 20 se modifică și va avea următorul cuprins:”

În textul redat subsecvent, pentru un spor de rigoare normativă, este necesară înlocuirea expresiei „conform H.G.261/2001 și H.G.1025/2003”, prin sintagma „potrivit prevederilor Hotărârii Guvernului nr.1025/2003 privind metodologia și criteriile de încadrare

a persoanelor în locuri de muncă în condiții speciale, cu modificările și completările ulterioare”.

6. Referitor la introducerea în cuprinsul Cap.IX - **Dispoziții tranzitorii** din legea de bază a unui nou articol, art.164¹ privind precizarea corespondenței dintre grupele de muncă prevăzute în legislația anterioară intrării în vigoare a Legii nr.19/2000 și munca în condiții normale, în condiții deosebite și respectiv, în condiții speciale, ținând seama de momentul la care ne aflăm față de cel al intrării în vigoare al legii, 1 aprilie 2001, ar fi fost mai indicat ca noul text să constituie un articol de sine stătător al prezentei propuneri legislative și nu un articol care să facă parte din Legea nr.19/2000.

PREȘEDINTE


dr. Dragoș ILIESCU

București

Nr. 527/11.04.2006.