



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

11447 05.05.2006
Data 05.05.2006

Biroul permanent al Senatului
Bp 162 15.05.2006

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SENAT
162/15.05.2006

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art.111 alin.(1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr. 161 din 19 aprilie 2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției*, inițiată de domnii deputați Szekely Levente Csaba, Bonis Istvan, Mate Andras Levente aparținând Grupului parlamentar al UDMR și de domnul deputat Emil Strungă din Grupul parlamentar al PNL (Bp. 162/2006).

I. Principalele reglementări

Această inițiativă legislativă are ca obiect de reglementare eliminarea profesiilor liberale din categoria celor care se supun actualului regim al incompatibilităților pentru funcțiile de primar și viceprimar.

II. Propuneri și observații

1. Potrivit inițiativei legislative, funcțiile de primar și viceprimar, primar general și viceprimar al municipiului București, președinte și vicepreședinte al consiliului județean sunt incompatibile cu orice alte funcții publice sau activități remunerate, în țară sau în străinătate, cu excepția funcției de cadru didactic, a funcției în cadrul unor asociații, fundații sau alte organizații neguvernamentale, precum și a exercitării unei profesii liberale independente în formele prevăzute de lege.

Deși în *Expunerea de motive* inițiatorii se referă la compatibilitatea calității de primar, viceprimar, președinte sau vicepreședinte al consiliului județean cu profesiile de medic și medic veterinar, propunerea are în vedere profesiile libere independente, ceea ce constituie mai mult decât cele două profesii indicate. O astfel de propunere ar face compatibilă calitatea de primar, de exemplu, cu profesiile de avocat, notar public, executor judecătoresc, consultant de plasament în valori mobiliare, arhitect, taximetrist, expert contabil sau alte asemenea, aspect care afectează statutul de ales local, transparența și supremația interesului public pe care acesta le presupune.

Regimul incompatibilităților are menirea de a asigura transparența unei funcții publice, creând premisele exercitării cu preocupare a statutului încredințat de comunitate în considerarea interesului general al acesteia.

Nu în ultimul rând, incompatibilitățile constituie un important instrument de prevenire a corupției și o garanție a exercitării cu imparțialitate a funcției publice, deziderate pe care propunerea nu le atinge.

Toate aceste deziderate fac obiectul unor reglementări europene (Codul european de conduită privind integritatea politică a reprezentanților aleșilor locali și regionali, adoptat de Congresul Puterilor Locale și Regionale ale Consiliului European, 1999) sau a unor evaluări ale României, în procesul integrării europene (Al doilea Raport de evaluare GRECO, 2005).

2. Art. 87 din Legea nr. 161/2003 stabilește clar incompatibilitățile și excepțiile pentru exercitarea funcției de primar și viceprimar, primar general și viceprimar al municipiului București, președinte și vicepreședinte al consiliului județean.

În opinia noastră, modificarea propusă de inițiatori, în sensul că persoanele aflate în funcțiile menționate anterior să poată exercita o "*profesie liberală independentă*" nu este definită și are caracter general și interpretabil.

3. Primarul, în calitate de șef al administrației publice locale și al aparatului propriu de specialitate al autorităților administrației publice locale, pe care îl conduce și îl controlează, are obligația de a proteja și urmări realizarea intereselor generale ale colectivității locale.

Apreciem că prin permiterea exercitării de către primari și viceprimari a profesiunilor libere se creează posibilitatea interferării în activitatea acestora a unui interes personal de natură să influențeze exercitarea imparțială și obiectivă a atribuțiilor sale. Mai mult decât atât, exercitarea

profesiunii liberale nu trebuie să aducă atingere sub nici o formă îndeplinirii obligațiilor ce derivă din ocuparea unei funcții de primar sau viceprimar sub nici un aspect, cantitativ (al timpului afectat) sau calitativ (al diligențelor depuse).

De asemenea, un aspect important ce trebuia luat în considerare de inițiatori este cel al procesului de eradicare a corupției, în care România este implicată în virtutea obligațiilor pe care și le-a asumat pentru îndeplinirea criteriilor politice de la Copenhaga, problematică despre care Comisia Europeană apreciază, conform raportului comprehensiv de monitorizare din 2005, că *"rămâne o problemă răspândită și serioasă care afectează multe aspecte ale societății"*.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate la pct. II, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative în forma prezentată.**

Cu stimă



Călin POPESCU - TĂRICEANU

Domnului senator **Nicolae VĂCĂROIU**

Președintele Senatului