



AVIZ

referitor la propunerea legislativă privind angajarea pensionarilor în sectorul public de stat

Analizând propunerea legislativă privind angajarea pensionarilor în sectorul public de stat, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B185 din 23.03.2006,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

I. Observații generale

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare interzicerea dreptului pensionarilor de a ocupa o funcție în sectorul public de stat, inclusiv în administrație, cu excepția funcțiilor eligibile.

Prin derogare de la norma generală, se propune ca pensionarii să poată ocupa o funcție în sectorul public dacă posturile scoase la concurs nu s-au ocupat de către persoanele active.

2. Fără a ne pronunța asupra oportunității demersului propus, semnalăm următoarele:

a) Norma referitoare la posibilitatea încadrării în muncă atât a polițiștilor pensionari cât și a beneficiarilor de pensie militară **nu are caracter imperativ** (vezi alin.(1) al art.26 din Legea nr.179 din 17 mai 2004, precum și alin.(1) al art.26 din Legea nr.164 din 7 aprilie 2001, sintagma utilizată de legiuitor în ambele situații fiind „se pot încadra”).

b) Dispozițiile Legii nr.19/2000 privind pensiile și alte drepturi de asigurări sociale, normă cu caracter general în materie de pensii

menționează **posibilitatea** angajatorului de a păstra sau nu în activitatea o persoană care îndeplinește condițiile de pensionare.

c) Angajarea în muncă are loc în toate cazurile pe bază de concurs la care **poate participa oricine** îndeplinește condițiile de concurs. Precizăm că, potrivit art.41 alin.(1) din Constituția României, republicată „dreptul la muncă nu poate fi îngrădit. Alegerea profesiei, a meseriei sau a ocupației, precum și locul de muncă este liberă”.

3. În legătură cu obiectul propunerii legislative, considerăm că astfel cum este enunțat în titlul proiectului nu corespunde conținutului, art.1 cuprinzând interdicții la angajarea pensionarilor, și nu condițiile de angajare a acestora, fiind necesară reformularea corespunzătoare.

4. Prin conținutul său, propunerea legislativă se încadrează în categoria legilor organice, prima Cameră ce urmează a fi sesizată este Senatul.

II. Observații de redactare și de tehnică legislativă

Menționăm că exprimarea soluțiilor propuse este inadecvată stilului normativ și terminologiei consacrate în materie. Ne referim la exprimări folosite la art.1, cum ar fi „persoanele care **au ieșit** la pensie”, în loc de „pensionari”, „**modul** de pensionare”, în loc de „categoria pensiei”, „**pe caz de boală**”, în loc de pensie de invaliditate, „administrație”, acest termen general având mai multe semnificații, terminologia consacrată în cazul în speță fiind „administrație publică centrală și locală”.

La **art.2** , ne referim la sintagma „**Se admit derogări**”, precum și la explicații cuprinse între paranteze, nerecomandate de normele de tehnică legislativă.

PREȘEDINTE


dr. Dragoș ILIESCU

București

Nr. *586/20.04.2005*