



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

1785
0706 2006

Biroul permanent al Senatului
Bp. 24 16.06.2006

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SENAT
L. 540, 20.06.2006. CCC

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art.111 alin.(1) din Constituție,
Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 80 din 2001 privind stabilirea unor normative de cheltuieli pentru autoritățile și instituțiile publice*, inițiată de domnii deputați Ioan Ghișe, Adrian Miușescu, Emil Strungă și Gheorghe Gabor aparținând Grupului parlamentar al PNL (Bp.211/2006).

I. Principalele reglementări

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare completarea *Ordonanței Guvernului nr. 80/2001 privind stabilirea unor normative de cheltuieli pentru autoritățile și instituțiile publice*, cu un nou articol, **art. 3¹**, care prevede, în principal, următoarele:

- stabilirea anuală, de către consiliile locale și județene, a organigramei și a numărului de posturi pentru aparatul propriu, limita stabilită prin anexa nr. 1 putând fi depășită cu maxim 20%;

- *"Specialiștii angajați în administrația publică locală pe bază de concurs care ocupă funcții de conducere, pot fi încadrați pe bază de opțiune ca funcționari publici sau ca manageri pe bază de contract"*;

- stabilirea remunerației - până la 90% din indemnizația șefului autorității executive - pentru specialiștii încadrați ca manageri pe funcție de conducere.

II. Observații și propuneri

1. Menționăm că **art. 3** și **anexa nr. 1** din Ordonanța Guvernului nr. 80/2001 au fost abrogate prin *Legea nr. 154/2004 privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 85/2003 pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 80/2001 privind stabilirea unor normative de cheltuieli pentru autoritățile și instituțiile publice*.

2. În ceea ce privește introducerea **art.3¹**, menționăm că, în conformitate cu modificările aduse de *Legea nr. 154/2004*, aceste normative de cheltuieli privesc doar acțiunile de protocol, dotarea cu autoturisme și consumul de carburanți, precum și costurile pentru convorbiri telefonice.

Anexa 1 - numărul maxim de posturi în limitele căruia consiliile locale și consiliile județene își pot aproba organigrama și numărul de personal din aparatul propriu din Ordonanța Guvernului nr. 80/2001 a fost abrogată tocmai pentru a evita blocarea activităților autorităților administrației publice locale, autorități cărora, în virtutea principiului descentralizării serviciilor publice și apropierii acestora de cetățean, le-au fost transmise numeroase noi atribuții, renunțându-se astfel la normarea strictă a numărului de personal din aparatul propriu al consiliilor locale și al consiliilor județene.

La acest moment, normarea se face de către fiecare autoritate locală în parte, în funcție de problematica specifică din respectiva

unitate administrativ-teritorială și de resursele financiare de care aceasta dispune, în temeiul principiului autonomiei locale consfințit atât de Constituție, cât și de Legea administrației publice locale nr. 215/2001.

3. Pentru clarificarea tuturor implicațiilor pe care materializarea oricărui demers legislativ de natura celui propus de inițiatori le-ar genera, trebuiau avute în vedere și dispozițiile *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 1/2006 privind unele măsuri pentru întărirea capacității administrative a României pentru integrarea în Uniunea Europeană*.

4. În ceea ce privește textul propus pentru **alin. (2)-(4) ale art.3¹**, menționăm că funcțiile publice de conducere din administrația publică locală sunt tehnice și profesionale, presupun specializări și necesită exercitarea autorității de stat. Prin urmare, apreciem că persoanele care ocupă aceste funcții trebuie să aibă calitatea de funcționari publici.

Precizăm, de asemenea, și faptul că, în cadrul administrației publice locale își desfășoară activitatea funcționari publici, iar activitatea acestora nu poate fi coordonată de o persoană care își desfășoară activitatea în regim contractual.

De altfel, considerăm că nu pot fi stabilite regimuri juridice diferite pentru persoane care desfășoară aceleași tipuri de activități doar pe baza opțiunii acestora, structura organizatorică și natura posturilor fiind, evident, stabilite anterior angajării/numirii în funcție a persoanelor respective.

Totodată, apreciem că inițiatorii ar fi trebuit să aibă în vedere și necesitatea corelării textului propus pentru alin. (2)-(4) ale art.3¹ cu dispozițiile *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 56/2004 privind crearea statutului special al funcționarului public denumit manager public*, prin care s-au stabilit reguli specifice privind recrutarea, formarea, numirea, evaluarea, remunerarea și promovarea rapidă în categoria funcționarilor publici de conducere, precum și modalitatea de acces în categoria înalților funcționari publici a managerilor publici.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele de la pct.II, **Guvernul nu susține adoptarea propunerii legislative în forma prezentată.**

Cu stimă,



Călin POPESCU-TĂRICEANU

Domnului senator **Nicolae VĂCĂROIU**

Președintele Senatului