



AVIZ

referitor la proiectul de Ordonanță pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.44/2004 privind integrarea socială a străinilor care au obținut o formă de protecție în România

Analizând proiectul de Ordonanță pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.44/2004 privind integrarea socială a străinilor care au obținut o formă de protecție în România, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.192 din 10.08.2006,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță, cu următoarele observații și propuneri :

1. Prezentul proiect are ca obiect de reglementare consolidarea cadrului legal privitor la integrarea socială a străinilor care au obținut o formă de protecție în România, inclusiv a celor din Uniunea Europeană și Spațiul Economic European, din perspectiva îndeplinirii angajamentelor asumate de România, în perioada de pre-aderare la Uniunea Europeană, în domeniul Liberei circulații a persoanelor, precum și al Justiției și al Afacerilor Interne, în contextul procesului de armonizare legislativă.

Prin proiect se aduc modificări și completări Ordonanței Guvernului nr.44/2004 incluzând în noțiunea de integrare socială a străinilor ce au obținut o formă de protecție în România și cetățenii statelor membre ale Uniunii Europene și Spațiului Economic European. Totodată, a fost introdus un capitol nou (capitolul VI) care reglementează, în consens cu cerințele comunitare, activitățile vizând facilitarea integrării sociale pentru străinii care au dobândit drept de ședere în România și pentru cetățenii statelor membre ale Uniunii Europene și Spațiului Economic European.

Proiectul a fost elaborat în baza art.108 din Constituția României, republicată și în aplicarea dispozițiilor art.1 pct.VI poz.7 din Legea nr.288/2006 privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe.

Din punct de vedere al dreptului comunitar, proiectul cade sub incidența reglementărilor statuate la nivelul Uniunii Europene, subsumate politicii europene **în domeniul Justiției și al Afacerilor Interne (JAI)**, în segmentul legislativ - Spațiu de libertate, securitate și justiție, sectorul - Libera circulație a persoanelor.

La nivelul dreptului comunitar original, potrivit prevederilor art.8 A din Tratatul de la Maastricht asupra Uniunii Europene (TUE), cu modificările și completările ulterioare - ce fundamentează noțiunea de cetățenie a Uniunii Europene, recunoscută tuturor cetățenilor având naționalitatea unui stat membru, “orice cetățean al Uniunii are dreptul de a circula și de a locui liber pe teritoriul statelor membre, sub rezerva limitărilor și condițiilor prevăzute de tratat și de dispozițiile dispuse în aplicarea sa ...”.

În aplicarea acestor dispoziții, la nivelul dreptului derivat, semnalăm existența **Programului adoptat de Consiliul European de la Haga** din 5 noiembrie 2004, pentru întărirea libertății, securității și justiției în Uniunea Europeană.

Reglementarea propusă prin proiect răspunde recomandărilor făcute de Comisia Europeană prin **Raportul de monitorizare asupra României din 16 mai 2006**, precum și cerinței prevăzute în Planul de măsuri prioritare al Guvernului României pentru integrare în Uniunea Europeană pe perioada noiembrie 2005 - decembrie 2006.

2. La pct.1 al art.I, noul titlu al ordonanței trebuie redat sub partea dispozitivă, iar din cuprinsul acestuia trebuie eliminat, ca superfluu, cuvântul „Guvernului”.

3. Întrucât se dispune modificarea întregului articol, la **pct.2 al art.I**, este necesară inserarea abrevierii “Art.1” în debutul părții introductive a articolului modificat. Observația este valabilă și pentru pct.5 al art.I.

Totodată, din considerente gramaticale, textele de la lit.a) și b) trebuie să debuteze prin cuvântul „străini”. De asemenea, la lit.b), cuvântul „cetățenilor” trebuie înlocuit prin cuvântul „cetățenii”.

4. În acord cu exigențele de tehnică legislativă, partea dispozitivă a **pct.3 al art.I**, trebuie reformulată, astfel:

“La articolul 2, după litera a) se introduce o nouă literă, lit.a¹), cu următorul cuprins:”.

În ceea ce privește textul preconizat pentru norma de la lit.a¹), pentru rigoare normativă, este necesară înlocuirea expresiei “în condițiile Ordonanței de urgență” din rândurile 2 și 4, cu sintagma “în condițiile prevăzute de Ordonanța de urgență”.

De asemenea, întrucât Ordonanța de urgență a Guvernului nr.102/2005 după aprobare a suferit modificări și completări, este necesar să se insereze în finalul textului sintagma “cu modificările și completările ulterioare”.

5. Din rațiuni de tehnică legislativă, partea dispozitivă a **pct.4 al art.I**, trebuie redactată, astfel:

“4. La articolul 2, litera b) se modifică și va avea următorul cuprins:”.

6. Întrucât alin.(2) al art.11 a fost abrogat prin Ordonanța Guvernului nr.73/2004, aprobată prin Legea nr.474/2004, noile alineate propuse a fi introduse la **pct.6**, trebuie să fie marcate ca alin.(1¹) și (1²), urmând a fi renumerotate la republicarea actului normativ de bază.

De aceea, partea dispozitivă a pct.6 trebuie reformulată, astfel:

“6. După alineatul (1) al articolului 11 se introduc două noi alineate, alin.(1¹) și (1²), cu următorul cuprins:”.

7. La partea dispozitivă a **pct.7**, pentru suplețea reglementării, propunem înlocuirea cuvântului “alineatele” cu abrevierea “alin.”.

8. La partea dispozitivă a **pct.10**, pentru un spor de rigoare în redactare, propunem înlocuirea expresiei “un alineat nou, alineatul (4)”, cu sintagma “un nou alineat, alin.(4)”.

9. Referitor la alin.(1) al **art.35³**, propusă la **pct.11**, pentru un spor de precizie în ceea ce privește norma de trimitere, propunem înlocuirea expresiei „prevăzute la art.35¹” cu sintagma „prevăzute la art.35¹ **alin.(1)**”.

La **alin.(4)** al aceluiași articol, pentru un spor de rigoare în redactare, propunem ca textul să fie reformulat în final, astfel:

„cu autoritățile **administrației publice** locale și cu organizațiile internaționale și **organizațiile** neguvernamentale”.

10. Semnalăm că în numerotarea punctelor art.I, a fost omis pct.13, motiv pentru care actualul **pct.14**, trebuie renumerotat.

11 Întrucât modificarea și completarea Normelor metodologice trebuie să aibă ca temei legal norme în vigoare, la **art.III**, este necesară înlocuirea sintagmei “În termen de 60 de zile de la data publicării prezentei ordonanțe” cu sintagma “În termen de 60 de zile de la **data intrării în vigoare** a prezentei ordonanțe”.

12. La **art.IV**, pentru un spor de precizie în redactare, este necesar ca după expresia “cu modificările ulterioare” să se insereze expresia „precum și”.

PREȘEDINTE
dr. Dragoș ILIESCU



București

Nr. 1099/11.08.2016