

MINISTERUL MUNCII, SOLIDARITĂȚII SOCIALE ȘI FAMILIEI

CABINET MINISTRU

Str. Dem Dobrescu Nr.2, Sector 1, Bucuresti Telefon + 40 21 314.47.59 – Fax: +40 21 311.05.80

APROB,

Gheorghe BARBU

MINISTRUL MUNCII,
SOLIDARITĂȚII SOCIALE
ȘI FAMILIEI

PROPUNERE DE POLITICI PUBLICE

Referitor la : Proiectul de Ordonanță a Guvernului privind unele măsuri financiare pentru acordarea de ajutoare pentru încălzirea locuinței

Instituția inițiatoare	Ministerul Muncii, Solidarității Sociale și Familiei
Formularea problemei	În ședința de Guvern din data de 2.08.2006 a fost aprobată Ordonanța Guvernului privind instituirea prețurilor locale de referință pentru energia termică furnizată populației prin sisteme centralizate prin care se reglementează trecerea de la Prețul național de referință pentru gigacalorie la Prețul local de referință. Autoritățile administrației publice locale vor putea stabili prețuri locale pentru energia termică furnizată populației, prețuri ce vor varia sensibil de la o localitate la alta, în funcție de eficiența echipamentelor și a tehnologiei de producere a energiei termice. În acest context, prețurile de livrare la populație a energiei termice vor putea înregistra o curbă ascendentă și nu vor mai putea fi acoperite de cele mai multe familii. În acest caz, menținerea actualei proceduri de acordare a ajutoarelor pentru încălzirea locuinței, poate conduce la riscul ca o parte din populația cu venituri reduse sau chiar medii să nu beneficieze de acest drept, sau ca ajutorul să nu constituie un sprijin real. Rezultatul ar fi creșterea gradului de sărăcie în familiile care nu pot acoperi din resurse financiare proprii cheltuielile cu încălzirea locuinței.
Denumirea politicii	Acordarea de ajutoare pentru încălzirea locuinței
Scop	Îmbunătățirea condițiilor de acordare a ajutoarelor pentru încălzire precum și degrevarea direcțiilor de muncă, solidaritate socială și familie de o activitate extrem de complexă.
Obiective generale/obiective specifice	Obiectiv general : acordarea de ajutoare pentru încălzirea locuinței familiilor și persoanelor singure cu venituri reduse și asigurarea unui caracter de echitabilitate și de suportabilitate a cheltuielilor cu încălzirea locuinței. Obiective specifice : 1) majorarea limitelor de venituri și a cuantumurilor ajutorului pentru încălzire ;

	2) eliminarea unor cheltuieli administrative mari din partea bugetului de stat prin renunțarea la sistemul de plată cu bonuri valorice; 3) acoperirea unei game mai largi de categorii defavorizate al populației.		
Beneficiari	Familiiile și persoanele singure cu venituri medii nete pe membru de până la 500 lei		
Variante de soluționare	Varianta 1 Adoptarea unui nou act normativ care să reglementeze acordarea ajutoarelor pentru încălzirea locuinței printr-un sistem nou ce prevede compensarea procentuală a prețului gigacaloriei, funcție de venituri, de tipul locuinței și de zona geografică.	Impact 1 Social : Îmbunătățirea sistemului de acordare a ajutoarelor funcție de valoarea facturii, de tipul locuinței și de zona geografică și acoperirea unei game mai largi de categorii defavorizate al populației Economic : creșterea gradului de suportabilitate a cheltuielilor cu încălzirea locuinței în condițiile dispariției prețului național de referință la Gigacalorie	Buget estimat 1 987 milioane lei 465 milioane lei – energie termică 402 milioane lei – gaze naturale 120 milioane lei - lemne, cărbuni, combustibili petrolieri
	Varianta 2 Acordarea ajutoarelor în conformitate cu prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr.55/2004.	Impact 2 Social : acoperirea doar a unei părți din categoriile defavorizate ale populației potențial beneficiare de ajutor de încălzire Economic : Acoperirea doar a unei părți din cheltuielile cu încălzirea locuinței; Cheltuieli administrative mari; Efort bugetar mare la direcțiile de muncă, solidaritate socială și familie județene	Buget estimat 2 1150 milioane lei 600 milioane – energie termică 450 milioane – gaze naturale 100 milioane lei - lemne, cărbuni, combustibili petrolieri

Procesul de consultare	Organizații, instituții consultate: Colegiul pentru Coordonarea Politicilor de Asistență Socială, grup de lucru ministerial creat la nivelul Ministerului Muncii, Solidarității Sociale și Familiei, compus din principalele autorități și agenții cu responsabilități în asistența socială și incluziunea socială, a dezbătut și aprobat în cadrul reuniunii Proiectul de Ordonanță propus. Comisia de Dialog Social la nivelul Ministerului Muncii, Solidarității Sociale și Familiei, compusă din reprezentanți ai patronatelor și sindicatelor și reprezentanți ai Ministerului Muncii, Solidarității Sociale și Familiei. Consiliul Economic și Social, compus din reprezentanți ai patronatelor, sindicatelor și reprezentanți ai Guvernului; Dezbateri cu instituții cu responsabilități în domeniu: ANRE, ANRGN, INS, Ministerul Economiei și Comerțului, Ministerul Administrației și Internelor.	Rezultatul consultării Definitivarea proiectului de Ordonanță a Guvernului privind unele măsuri financiare pentru acordarea de ajutoare pentru încălzirea locuinței, luând în considerare observațiile și propunerile formulate în cadrul Comisiei de Dialog Social, Consiliul Economic și Social, precum și cele primite din partea ministerelor și instituțiilor cu atribuții în domeniu.	
Varianta de soluționare recomandată	Adoptarea unui nou act normativ care să reglementeze acordarea ajutoarelor pentru încălzirea locuinței printr-un sistem nou ce prevede compensarea procentuală a prețului gigacaloriei, funcție de venituri, de tipul locuinței și de zona geografică. Beneficiari: Familiile și persoanele singure cu venituri medii nete pe membru de până la 500 lei. Impact: Îmbunătățirea sistemului de acordare a ajutoarelor funcție de valoarea facturii, de tipul locuinței și de zona geografică și acoperirea unei game mai largi de categorii defavorizate al populației; creșterea gradului de suportabilitate a cheltuielilor cu	Termen preconizat de realizare Permanent	Buget estimat 987 milioane lei

	încălzirea locuinței în condițiile dispariției prețului național de referință la Gigacalorie Modalități și termene de monitorizare/evaluare : metodologia de evaluare, selectare și finanțare a cheltuielilor privind programele de asistență socială: autoevaluări, evaluări, evaluări de birou la intervale regulate de timp. Indicatori de performanță : creșterea numărului de beneficiari de ajutoare pentru încălzirea locuinței		
--	---	--	--

Activitate necesară implementării	Termen de realizare	Responsabili -instituția -persoana	Buget pe capitole de cheltuieli : cheltuieli de materiale, de servicii, salarii	Rezultate	Raport de monitorizare - termen	Raport de evaluare - termen
1.Elaborarea și adoptarea proiectului Ordonanță a Guvernului privind unele măsuri financiare pentru acordarea de ajutoare pentru încălzirea locuinței.	august 2006	MMSSF MAI MFP		Adoptarea actului normativ	lunar	lunar
2.Elaborarea proiectului de Hotărâre a Guvernului pentru aprobarea normelor metodologice de aplicare a noului act normativ.	august 2006	MMSSF MAI MFP		Adoptarea proiectului de hotărâre a Guvernului.	lunar	lunar
3. Prevederea alocării unor fonduri de la bugetul de stat în bugetul MMSSF pentru plata drepturilor prevăzute de proiectul de Ordonanță a Guvernului privind unele măsuri financiare pentru acordarea de ajutoare pentru încălzirea locuinței.	anual	MMSSF		Stabilirea sumelor din bugetul de stat	anual	anual
4. Monitorizarea efectuării cheltuielilor vizate în implementarea programului acordare a ajutoarelor pentru încălzirea locuinței	trimestrial	MMSSF Direcțiile de Muncă, Solidaritate Socială și Familie, teritoriale		Rapoarte de monitoriare	trimestrial	anual