



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

Hr. 1597
Data 22.05.2006

Biroul permanent al Senatului
Bp. 135/22.05.2006

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SENAT
L. 487/30.05.2006

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art.111 alin.(1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată *Lege privind reparațiile morale și materiale pentru cadrele militare active îndepărtate abuziv din sistemul național de apărare, ordine publică și securitate națională, în perioada 23 august 1944 – 22 decembrie 1989*, inițiată de 6 parlamentari aparținând Grupurilor parlamentare ale PNL și Alianței DA (Bp. 135/2006).

I. Principalele reglementări

Prin această inițiativă legislativă se propune acordarea de reparații morale și materiale fostelor cadre militare active îndepărtate abuziv din sistemul național de apărare, ordine publică și securitate națională în perioada 23 august 1944 – 22 decembrie 1989.

Cadrele militare care ar urma să primească aceste reparații morale și materiale sunt: ofițerii, maiștrii militari, precum și subofițerii și alte cadre asimilate acestora din unități militare, de jandarmi, grăniceri, poliție, miliție, securitate și siguranță.

II. Propuneri și observații

1. Conținutul *Expunerii de motive*, excesiv de sumar redactată, fără îndeplinirea exigențelor de tehnică legislativă cu privire la elementele din cuprinsul instrumentelor de prezentare și motivare a proiectelor de acte

normative, impuse de prevederile art. 30 din Legea nr. 24/2000, republicată, nu este, în opinia noastră, de natură a asigura fundamentarea corespunzătoare a soluțiilor legislative preconizate, referitoare la acordarea unor drepturi compensatorii pentru "*cadrele militare active îndepărtate abuziv din sistemul național de apărare, ordine publică și securitate națională, în perioada 23 august 1944 – 22 decembrie 1989*", din considerente "*politice, religioase sau sociale*", astfel încât să justifice, în mod obiectiv și rezonabil, instituirea unui regim juridic aparte în raport cu alte categorii socio-profesionale care au fost îndepărtate abuziv din funcție, pentru motive similare, în acea perioadă.

2. Având în vedere particularitățile perioadei la care se face referire, precum și intervalul de timp pentru care se propune a se acorda reparații, considerăm că instituirea unor asemenea drepturi de natură financiară poate fi urmată de solicitări similare din partea altor categorii profesionale care au avut de suferit, într-un fel sau altul, în timpul regimului comunist.

Ținând cont că în textul propunerii legislative nu se face referire la modalitatea concretă de determinare sau stabilire a îndepărtării abuzive pe considerente politice din cadrul instituțiilor sistemului de apărare, ordine publică și securitate națională, apreciem că această inițiativă legislativă este în măsură să ducă la extinderea aplicării prevederilor acesteia și la anumite categorii de persoane care nu au avut de suferit în timpul perioadei comuniste, cu efecte directe asupra nivelului influențelor financiare.

3. La **art. 1 alin. (2)** se face referire și la dreptul la "*reparații morale*", de care urmează să beneficieze, potrivit "*dispozițiilor prezentei legi*", fostele cadre militare îndepărtate abuziv din sistemul național de apărare, ordine publică și securitate națională în perioada 23 august 1944 - 22 decembrie 1989, din considerente politice, religioase sau sociale, însă în cuprinsul inițiativei legislative parlamentare nu se regăsesc dispoziții care să concretizeze aceste prevederi de principiu.

4. La **art. 2 alin. (1)** este necesar a se indica numărul membrilor din componența comisiei constituită conform acestui articol și, de asemenea, a se preciza unde și la ce nivel (național sau teritorial) urmează a se organiza respectiva comisie.

Totodată, având în vedere că, potrivit **alin. (3)** al art. 2, eliberarea adevărințelor prin care se infirmă sau, după caz, se confirmă calitatea de foști agenți sau colaboratori ai securității precum și celelalte situații prevăzute la art. 1 alin. (3), se realizează de către Colegiul Consiliului Național pentru Studierea Securității, apreciem ca fiind inoportună desemnarea reprezentantului/reprezentanților Consiliului Național pentru Studierea Arhivelor Securității în componența acestei comisii.

5. Chiar dacă, potrivit **art. 2 alin. (2)**, componența comisiei și regulamentul de organizare și funcționare al acesteia se aprobă prin ordin comun al conducătorilor autorităților publice care își numesc reprezentanți în calitate de membri ai respectivei comisii, este necesar a se completa art. 2 cu dispoziții având caracter general, care să prevadă, cel puțin, modalitatea de desemnare a unui președinte al comisiei, precum și condițiile necesare pentru adoptarea hotărârilor comisiei de către membrii acesteia.

6. La **art. 3 alin. (1)**, apreciem că ar fi necesar a se înlocui, în cuprinsul textului **lit. a)**, sintagma "*convingerile moral-politice și religioase ale cadrului militar ori apartenența politică a soției...*" cu sintagma "*convingerile politice și/sau religioase ale cadrului militar ori apartenența politică și/sau religioasă a soției....*".

De asemenea, semnalăm că sintagma "*până la 23 august 1944*", utilizată în finalul textului din cuprinsul **lit. g) a alin. (1)** al aceluiași articol, necesită eliminarea, fiind de natură a crea confuzii în interpretare și aplicare.

7. La **art. 3 alin. (2) lit. a)**, apreciem că textul necesită reexaminarea, având în vedere că trecerea în rezervă "*de bunăvoie*" ar fi putut fi solicitată de cadrul militar în cauză, tocmai ca urmare a presiunilor exercitate împotriva sa, din motive de ordin politic, religios sau social.

8. Apreciam că soluțiile prevăzute în cuprinsul **art. 3 alin. (2) lit. c) și d)**, care înlătură dreptul de a solicita stabilirea calității de cadru militar activ îndepărtat abuziv, necesită reexaminarea în raport cu situațiile indicate în textul art. 1 alin. (3) pentru a fi incluse, după caz, în conținutul acestuia, în vederea evitării unor confuzii în interpretare și aplicare.

9. **Art. 3** necesită completarea cu dispoziții cuprinse într-un alineat distinct care să prevadă că dovada situațiilor prevăzute la art. 3 alin. (1) se face de către persoana în cauză, cu înscrisuri oficiale, eliberate de organele competente, iar în cazul în care nu este posibil aceasta, prin orice mijloc de probă prevăzut de lege.

10. La **art. 4** este necesar a se înlocui sintagma "*Fostele cadre militare active nominalizate la art. 3*" cu sintagma "*Fostele cadre militare active aflate în situațiile prevăzute la art. 3*" și, totodată, a se elimina sintagma "*începând cu data intrării în vigoare a legii*", întrucât indemnizația respectivă poate fi acordată numai de la data îndeplinirii condițiilor prevăzute de prezenta lege. Totodată, trebuie să se precizeze, în cuprinsul textului, dacă cuantumul indemnizației lunare, de 150 lei, este sau nu impozabil și dacă poate fi indexat prin hotărâre a Guvernului.

11. La **art. 5**, întrucât conform Legii nr. 80/1995 privind Statutul cadrelor militare, cu modificările și completările ulterioare, cadrele militare trecute în rezervă sau direct în retragere beneficiază de pensie militară de stat, potrivit legii, precum și de alte drepturi prevăzute în cuprinsul Legii nr. 80/1995, textul necesită o reexaminare, în vederea reformulării, acordarea unor drepturi, spre exemplu, a pensiei militare de stat, nefiind posibilă fără îndeplinirea condițiilor prevăzute de legislația în domeniu.

12. La **art. 8**, textul necesită reformularea, în sensul ca cererile pentru stabilirea situațiilor și acordarea drepturilor prevăzute de această inițiativă legislativă să poată fi depuse nu numai de beneficiarii acestor drepturi, ci și de către persoanele împuternicite de către aceștia, prin procură specială. De asemenea, acest articol trebuie completat cu un nou alineat cuprinzând dispoziții care să prevadă data de la care urmează a se acorda indemnizația lunară prevăzută la art. 4.

13. La **art. 9**, în cuprinsul textului este necesar a se preciza că drepturile preconizate se suportă din bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Apărării Naționale și al Ministerului Administrației și Internelor.

14. Întrucât este posibil ca persoanele aflate în situațiile prevăzute în cuprinsul acestei inițiative legislative să aibă în prezent calitatea de beneficiari ai unor drepturi bănești prevăzute de alte legi speciale, cum ar fi, de exemplu, *Decretul-lege nr. 118/1990 privind acordarea unor drepturi persoanelor persecutate din motive politice de dictatura instaurată cu începere de la 6 martie 1945, precum și celor deportate în străinătate ori constituite în prizonieri, republicat, cu modificările și completările ulterioare*, inițiativa legislativă necesită completarea cu dispoziții care să prevadă posibilitatea acestor persoane de a opta pentru drepturile cele mai avantajoase.

15. Inițiatorii propunerii legislative nu precizează sursele financiare necesare acordării sprijinului financiar propus, încălcându-se astfel dispoziția art. 138 alin. (5) din Constituția României, care prevede că „*Nici o cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare*”.

În același sens art. 15 alin. (1) din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, prevede că „*În cazurile în care se fac propuneri de elaborare a unor proiecte de acte normative a căror aplicare atrage micșorarea veniturilor sau majorarea cheltuielilor aprobate prin buget, trebuie să se prevadă și mijloacele necesare pentru acoperirea minusului de venituri sau creșterea cheltuielilor*”.

Influențele financiare care ar rezulta ca urmare a aplicării acestei propuneri legislative sunt prezentate în **fișa financiară** anexată.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative în forma prezentată.**

Cu stimă



Călin POPESCU - TĂRICEANU

Domnului senator **Nicolae VĂCĂROIU**

Președintele Senatului