

GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

1598
09. 22.05.2006

Biroul permanent al Senatului
Bp 137 22.05.2006

SENAT
L 488 30.05.2006

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art.111 alin.(1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată *Lege privind intervențiile active în atmosferă*, inițiată de domnii deputați Attila Kelemen, Adrian Semcu, Valeriu Tabără, Marian Hoinaru, Dumitru Pardău și Ioan Hoban aparținând Grupurilor parlamentare ale UDMR, PNL și PD (Bp. 137/2006).

I. Principalele reglementări

Această inițiativă legislativă are ca obiect de reglementare crearea cadrului legal pentru *intervențiile active în atmosferă*, propunându-se în principal, următoarele :

- definirea conținutului și scopul activităților de intervenții active în atmosferă;
- modul de elaborare, aprobare, finanțare, management al Programului de realizare a Sistemului Național Antigrintină și de Creștere a Precipitațiilor;
- asigurarea condițiilor de funcționare a Sistemului;
- calitatea, atribuțiile, funcționarea, finanțarea și structura Administrației Sistemului Național Antigrintină și de Creștere a Precipitațiilor, ca gestionar și manager al Sistemului;
- inspecția activităților de intervenții active în atmosferă;
- experimente științifice în domeniu;
- atribuțiile autorităților publice centrale și locale în acest domeniu;
- colaborarea internațională în domeniu, etc.

II. Propuneri și observații

A. Observații generale

Programul de realizare a "*Sistemului Național Antigrintină și de Creștere a Precipitațiilor*", început în anul 2000, se află în prezent în coordonarea Ministerului Agriculturii, Pădurilor și Dezvoltării Rurale.

Sistemul, ca o rețea de unități specializate este destinat realizării tuturor formelor de intervenție activă în atmosferă, în scopul modificării artificiale a vremii, pentru protecția economiei și a populației la acțiunea distructivă a fenomenelor meteorologice periculoase sau dăunătoare (grintină, secetă, tornade locale, etc).

Etapele anuale ale Programului au fost aprobate prin hotărâri ale Guvernului și, în prezent, a fost pusă în funcțiune prima unitate de acest gen – Unitatea Pilot de Combatere a Căderilor de Grintină Prahova, care va asigura protecția la căderile de grindină și uniformizarea precipitațiilor pe o suprafață de 200.000 ha.

În prezent, pentru modificarea artificială a vremii, prin intervenții active în atmosferă, în România nu există cadru legislativ necesar.

Importanța complexă a acestei activități impune elaborarea unui cadru legislativ adecvat.

B. Observații pe articole

1. La **lit. d) a art. 4** apreciem că lista fenomenelor meteorologice periculoase vizate de activitățile de intervenții active în atmosferă este incompletă (de ex. căderile de grindină nu sunt menționate).

2. La **alin. (1) al art. 8** se precizează că Administrația Sistemului Național Antigrintină și de Creștere a Precipitațiilor denumită în cuprinsul inițiativei legislative "*Administrație*", este autoritate publică centrală.

Totodată, la **alin. (3) al art. 44** se precizează că Administrația este "*persoană juridică română cu statut de regie autonomă de interes public național și organ de specialitate al Guvernului în domeniu care funcționează pe bază de gestiune economică și autonomie financiară*".

Având în vedere că prevederile celor două articole sunt contradictorii este necesară reanalizarea acestora, pentru clarificarea statutului juridic al Administrației (organ de specialitate al Guvernului sau regie autonomă de interes național).

3. Totodată, la **art. 8**, întrucât Administrația Sistemului Național Antigrindină și de Creștere a Precipitațiilor este prevăzută în anexa nr. 3, propunem modificarea trimiterii la anexa nr. 1.

4. La **alin. (2) al art. 14**, propunem înlocuirea formulării "*în proporție de 100%*" cu termenul "*integral*".

5. La **alin. (3) al art. 14** propunem evitarea repetiției "*solicitate*"- "*se solicită*", prin eliminarea cuvântului "*se solicită*".

6. Propunem completarea **art. 21**, în sensul introducerii unor dispoziții prin care să fie reglementată depozitarea rachetelor antigrindină și a altor mijloace pirotehnice în locuri special amenajate (care să asigure distanța de siguranță, calculată pentru cantitatea de materii explozive existente în acestea, linii de transport, energie electrică și conducte de petrol sau gaze naturale).

7. Propunem, de asemenea, completarea **art. 25** cu un nou alineat, astfel încât depozitele în care vor fi stocate rachetele antigrindină și alte mijloace pirotehnice utilizate în cadrul activităților inițiate de Sistem să primească aviz de funcționare (utilizare) din partea organismelor abilitate.

8. Se impune reformularea **alin. (2) al art. 27** în vederea respectării dispozițiilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 195/2005 privind protecția mediului, în sensul că avizele de mediu pentru planuri și programe se emit de către autoritatea competentă pentru protecția mediului, iar formularea "*avizul de mediu se acordă de instituțiile implicate*" este confuză.

9. La **anexa nr. 3**, propunem eliminarea rubricii "*Guvernul României*" din structura Administrației Sistemului Național Antigrindină și de Creștere a Precipitațiilor, întrucât, conform **alin. (3) al art. 44**, Administrația Sistemului Național Antigrindină și de Creștere a Precipitațiilor funcționează sub autoritatea Guvernului României.

10. Referitor la funcțiile de sprijin prevăzute de **art. 47 lit. i)**, precizăm că acestea ar trebui să fie corelate cu cele menționate în anexa nr. 1 la Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 21/2004 privind Sistemul Național de Management al Situațiilor de Urgență.

11. Referitor la textul **art. 66**, considerăm necesară reformularea acestuia astfel încât să fie respectată autonomia locală. De altfel, textul este contradictoriu în condițiile în care inițiatorii precizează că "*autoritățile publice locale sunt obligate să pună la dispoziție terenuri proprietate publică, în regim*

de folosință gratuită și în măsura disponibilităților pentru realizarea și exploatarea Unităților din structura Administrației". Propunem corelarea acestui text cu cel prevăzut la art. 98 lit. c).

12. Referitor la textul propus la **art. 98 lit. g)**, având în vedere dispozițiile art. 14 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 45/2003 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, semnalăm faptul că actele normative intrate în vigoare după aprobarea bugetelor locale, cu implicații asupra acestora, trebuie să conțină dispoziții referitoare la modalitatea de asigurare a surselor de acoperire a diminuării veniturilor sau a majorării cheltuielilor bugetare aferente exercițiului bugetar pentru care s-au aprobat bugetele locale respective. Astfel, pentru respectarea dispozițiilor legale în materie, *inițiatorii ar fi trebuit să prevadă sursele de finanțare necesare în vederea aplicării măsurii propuse, impunându-se, totodată, efectuarea în prealabil a unei estimări exacte a impactului pe care implementarea măsurii în discuție îl va avea asupra bugetelor locale.*

13. În cuprinsul **art.101** sunt precizate anumite fapte, care ar constitui infracțiuni, fără a fi prevăzute și sancțiunile pentru acestea.

14. La **art.102** este prevăzută ca sancțiune "*închisoarea contravențională*", deși Constituția României, republicată, dispune că sancțiunea privativă de libertate poate fi doar de natură penală.

15. Precizăm că sursele de finanțare ale Programului de realizare a Sistemului Național Antigrindină și de Creștere a Precipitațiilor și sursele de finanțare ale Administrației trebuie *să se prevadă într-un capitol distinct.*

16. Referitor la conținutul programului de activități pe care îl elaborează Administrația, menționăm că acesta ar trebui să cuprindă *o secțiune special dedicată evaluării efectelor și riscurilor acestor activități.* Considerăm că această secțiune ar trebui să includă și activități de cercetare-dezvoltare cu obiective stabilite de ministerele direct implicate, privind:

- experimentarea noilor tehnologii și mijloace tehnice achiziționate din producția internă sau străinătate (conform prevederilor din Secțiunea a 4-a a inițiativei legislative);

- evaluarea efectelor directe, a impactului potențial și a riscurilor pe care le implică activitățile prevăzute în cadrul programului asupra mediului natural și a zonei geografice și economice vizate de acestea;

- evaluarea potențialului de producere a dezastrelor naturale meteorologice de proporții în zonele vizate de activitățile din program.

17. Pentru corectitudinea formulărilor, propunem înlăturarea greșelilor de redactare care apar pe întreg parcursul textului (la **art. 3** "*suprimare a grindinei*" în loc de "*suprimarea grindinei*", la **art. 4 lit. a**) "*diminuarea și/sau eliminarea*" în loc de "*diminuării și/sau eliminării*", la **art. 110**, evitarea repetiției "*aprobarea obiectivelor...se aprobă prin*"), precum și reformularea **art. 117** întrucât nu este clar sensul dispozițiilor.

Semnalăm și faptul că în cuprinsul **art. 106** și **108** se face trimitere la **art.112**, respectiv **art.113** din propunerea legislativă, fără însă ca acestea din urmă să incrimineze infracțiuni, respectiv contravenții.

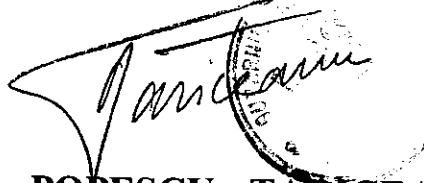
Având în vedere dispozițiile art. 13 alin. (1) și art. 2 lit. a) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 21/2004, considerăm necesară înlocuirea sintagmei "*situații de criză*" cu "*situații de urgență*", Ministerul Administrației și Internelor, prin Inspectoratul general pentru Situații de Urgență, asigurând tocmai coordonarea unitară și permanentă a activităților de prevenire și gestionare a situațiilor de urgență.

18. Totodată, având în vedere implicațiile propunerii legislative, este necesară consultarea structurilor asociative ale unităților administrativ-teritoriale.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul susține adoptarea acestei inițiative legislative, sub rezerva însușirii observațiilor și propunerilor de la pct. II.**

Cu stimă



Călin POPESCU - TARICEANU

Domnului senator **Nicolae VĂCĂROIU**

Președintele Senatului