

PROPUNERE DE POLITICI PUBLICE

Formular

1) Instituția inițiatoare Ministerul Mediului și Gospodăririi Apelor

2) Formularea problemei

În cadrul procesului de negociere pentru capitolul 22- Mediu, România și-a asumat o serie de angajamente pentru a căror îndeplinire sunt necesare resurse financiare substanțiale. Angajamentele asumate de România fac parte integrantă din Tratatul privind aderarea României la Uniunea Europeană, ratificat de Parlamentul României prin Legea nr. 157/2005. Costul total estimat pentru conformarea cu directivele Uniunii Europene în domeniul protecției mediului până în anul 2018 este de 29 miliarde Euro. Angajamentele care necesită cele mai substanțiale investiții sunt în sectoarele de apă / apă uzată și deșeuri.

Pentru a putea îndeplini angajamentele asumate, în perioada 2007-2013, sunt necesare investiții în valoare de aproximativ 18 miliarde Euro. Fondurile comunitare de postaderare destinate sectorului de mediu se ridică la doar 4 miliarde Euro, la care se adaugă 1 miliard de Euro cofinanțare din partea statului român. De aceea, pentru acoperirea necesarului investițional trebuie găsite surse complementare de finanțare. Presiunea cea mai mare de investiții este prevăzută a fi pentru următorii șapte ani, deoarece cea mai mare parte din perioadele de tranziție negociate cu Uniunea Europeană pentru Cap.22 – Mediu au termen limită pentru conformare anul 2013.

Pe de altă parte, o problemă majoră cu care se confruntă România, cauzată de efectele schimbărilor climatice și a defrișărilor masive din ultimii ani, este reprezentată de inundații și efectele catastrofale ale acestora. În anul 2005 s-au înregistrat inundații la scară largă cu efecte catastrofale, ce au afectat peste 1,5 milioane persoane (76 oameni uciși) și au distrus o parte importantă a infrastructurii. Distrugerile cauzate de inundații au fost estimate la peste 1,5 miliarde Euro. Ca urmare, este imperios necesar ca, pe lângă investițiile în infrastructura de mediu să se acționeze și pentru realizarea de investiții în domeniul protecției împotriva inundațiilor.

Responsabilitatea realizării investițiilor din domeniul mediului revine în cea mai mare parte autorităților publice locale. Având în vedere capacitatea financiară redusă a acestora este necesar să se realizeze o planificare riguroasă a acestor investiții, pe termen mediu și lung și să se elaboreze programe de investiții pe termen scurt și mediu în sectoarele de apă – apă uzată și deșeuri. De asemenea, pentru continuitatea asigurării resurselor financiare este imperios necesar ca aceste programe să aibă un caracter multianual.

În acest context, Guvernul României a aprobat, în ședința de Guvern din data de 12 ianuarie 2006, Memorandumul cu tema: **“Acordul de principiu privind aprobarea contractării de către Ministerul Finanțelor Publice a unor**

	împrumuturi de până la 1.441.000.000 EUR, în perioada 2006 – 2009, pentru finanțarea investițiilor prioritare de mediu și gospodărire a apelor în vederea îndeplinirii angajamentelor asumate de România în procesul de aderare la Uniunea Europeană”. Acest memorandum reprezintă baza elaborării programelor multianuale prioritare de mediu și gospodărire a apelor.		
3) Denumirea politicii	Aprobarea și finanțarea programelor multianuale prioritare de mediu și gospodărire a apelor.		
4) Scop	Îmbunătățirea infrastructurii de mediu în vederea îndeplinirii angajamentelor asumate de România în cadrul negocierilor de aderare la Uniunea Europeană pentru Capitolul 22 – Mediu		
5) Obiective generale/obiective specifice	Generale: Realizarea angajamentelor asumate de România pentru Capitolul 22 – Mediu în cadrul procesului de aderare la Uniunea Europeană. Specifice: 1. Închiderea unor depozite necontrolate de deșeuri existente, construirea unor depozite ecologice la nivel regional, implementarea sistemului integrat de management al deșeurilor, construirea de spații de sortare și compost pentru colectarea materialelor reciclabile, sensibilizarea populației cu privire la mediul înconjurător, stimularea reciclării 2. Reabilitarea infrastructurii de apă / apă uzată 3. Realizarea de lucrări de protecție împotriva inundațiilor		
6) Beneficiari	Direcți: - autoritățile locale Indirecți: - populația din zonele respective;		
7) Variante de soluționare Varianta 1	Impact 1	Impact bugetar 1	
Nerealizarea de programe investiționale în domeniul mediului	Economic Se poate preconiza o înrăutățire a stării mediului și a infrastructurii existente ceea ce va conduce la o stagnare și chiar reducere a activităților economice din zonele respective. Social Condițiile de viață nu se vor îmbunătăți și se poate estima un	Nu are impact imediat asupra bugetului de stat și nici asupra bugetelor locale, dar neintervenția în acest moment ar putea conduce la costuri mult mai ridicate în viitor prin creșterea necesarului investițional cauzat de o degradare și mai profundă a infrastructurii existente.	

efect negativ asupra sănătății populației cauzat de poluarea mediului.

Ecologic

Degradarea continuă a mediului prin continuarea deversării apelor uzate necorespunzător epurate în emisari și poluarea solului și a apelor subterane cauzată de depozitarea neecologică a deșeurilor.

Varianta 2

Realizarea programelor multianuale de investiții de mediu și gospodărire a apelor

Impact 2

Economic

Se preconizează că prin realizarea planificată a investițiilor de mediu se va realiza o creștere a activității economice în zonele reabilite, în special turismul și agricultura. Se poate estima, pe termen lung, un impact pozitiv asupra creșterii PIB-ului în regiunile respective.

Social

Realizarea acestor investiții va avea un impact social pozitiv, prin îmbunătățirea condițiilor de viață ale populației și scăderea mortalității. Creșterea gradului de protecție și securitate a populației la dezastrele naturale (inundații).

Ecologic

Reducerea semnificativă a poluării apelor și solului în regiunile respective

Impact bugetar 2

Sprijinirea de investiții în domeniul mediului va avea un impact semnificativ asupra bugetului de stat și a bugetelor locale. Valoarea totală estimată a programelor prioritare de mediu este estimată la 1,441 miliarde de Euro. Realizarea în mod planificat a programelor de mediu și gospodărire a apelor va conduce la utilizarea eficientă a resurselor financiare. Apreciem că amortizarea impactului bugetar se poate face în câțiva ani, având în vedere impactul pozitiv asupra economiei din regiunile respective.

Varianta 3

Realizarea de investiții în domeniul mediului și găsirea surselor de finanțare de către fiecare autoritate locală în parte

Impact 3

Economic

Se preconizează un impact asupra bugetului de stat, doar economic pozitiv, dar într-o perioadă asupra bugetelor locale, există mult mai mare de timp, deoarece însă riscul ca angajamentele de autoritățile locale nu pot asigura aderare să nu fie realizate în resursele financiare necesare.

Social

Impact social pozitiv prin realizarea investițiilor de mediu, îmbunătățirea standardelor de viață, ceea ce poate pune în pericol dar nu imediat

Ecologic

Reducerea semnificativă a poluării autorități. apelor și solului în regiunile Multe dintre autoritățile locale respective, dar nu cu efect imediat deja beneficiază de proiecte (în funcție de începerea investițiilor)

Impact bugetar 3

Această variantă nu are impact Această variantă lasă la latitudinea autorităților locale termenii stabiliți.

Această variantă lasă la latitudinea autorităților locale realizarea angajamentelor de aderare, având în vedere lipsa resurselor financiare ale acestor

derularea acestor programe s-au contractat împrumuturi de la diferite instituții financiare. Având în vedere capacitatea lor de rambursare a creditelor, contractarea altor împrumuturi pentru realizarea de investiții în domeniul mediului este foarte dificilă pentru aceste autorități.

De asemenea, contractarea de credite de către autoritățile locale este un proces de durată care ar putea conduce la întârzierea începerii investițiilor.

8) Procesul de consultare Ministere, instituții :

- Autoritățile locale
- Ministerul Finanțelor Publice
- Administrația Națională "Apele Române"

Rezultatul consultării :

Instituțiile consultate au agreeat în unanimitate realizarea de programe multianuale prioritare de mediu și gospodărirea apelor, care furnizează cele mai bune premize pentru îndeplinirea la termen a angajamentelor de aderare pentru capitolul 22- Mediu.

9) Varianta de soluționare **Prezentarea variantei recomandată**

Realizarea programelor multianuale prioritare de mediu și gospodărire a apelor și aprobarea acestora de către Guvern

Termen preconizat de realizare

- 2006 -2009

Buget estimat

1,441 miliarde Euro

Planul de acțiuni

se referă la varianta de politici publice care este aleasă spre implementare)

Activitate necesară implementării	Termen de realizare	Responsabil	Buget	Rezultate	Raport de monitorizare	Raport de evaluare
Activitatea 1 Aprobarea prin ordonanță a Guvernului a programelor multianuale prioritare de mediu și gospodărire a apelor	August 2006	Ministerul Mediului și Gospodăririi Apelor	-	Asigurarea cadrului legal pentru finanțarea și realizarea programelor prioritare de mediu	-	-
Activitatea 2	August 2006	Ministerul Mediului și	-	Asigurarea cadrului legal pentru	-	-

Aprobarea hotărârilor de Guvern subsecvente care identifică și și asigură cadrul specific realizării programelor investiționale de mediu		Gospodăririi Apelor		demararea efectivă a programelor prioritare de mediu		
Activitatea 3	Octombrie 2006	Ministerul Mediului și Gospodăririi Apelor	-	Derularea eficientă a programelor în baza procedurilor stabilite	-	-
Elaborarea procedurilor de implementare a programelor multianuale						
Activitatea 4	Permanent	Ministerul Mediului și Gospodăririi Apelor	-	Derularea eficientă a programelor și soluționarea eficientă a eventualelor probleme apărute	-	-
Coordonarea implementării programelor în concordanță cu procedurile stabilite						
Activitatea 5	Septembrie 2006	Autoritățile locale Ministerul Mediului și Gospodăririi Apelor	-	Demararea efectivă a programelor	Realizarea unui Raport anual de monitorizare al programelor multianuale de mediu și gospodărire a apelor	Realizarea a 2 Rapoarte de evaluare – unul la mijlocul perioadei de implementare programului, respectiv până în
Încheierea convențiilor cu autoritățile locale pentru detalierea modului de						

finanțare, a
responsabilităților
de implementare
a programelor și
categoriile de
cheltuieli eligibile
din cadrul
acestora

Ministerul
Finanțelor
Publice

luna martie 2008 și
a unui raport final
de evaluare până
în luna martie
2010.

Activitatea 6

În funcție de
stadiul pregătirii
proiectelor

Autoritățile
locale

Resursele vor fi
asigurate de
bugetele locale
Asigurarea
managementului
corespunzător al
proiectelor

Organizarea
Unităților de
Management al
proiectelor la
nivelul fiecărei
autorități locale
care
implementează
proiecte

Activitatea 7

Decembrie 2006

Autoritățile
locale

Studiu de
 fezabilitate –
aprox. 2% din
valoare
proiectului de
investiții
Documentația
de proiectare -
aprox. 5% din
valoare
proiectului de
investiții

Proiecte pregătite

Elaborarea și
actualizarea
studiilor de
 fezabilitate și
pregătirea întregii
documentații
pentru proiectele
de investiții

Activitatea 8	În funcție de durata pregătirii proiectelor	Autoritățile locale	Costurile sunt acoperite de activitatea curentă a autorităților publice locale	Contractarea de lucrări și servicii
Organizarea achizițiilor publice pentru contractarea de lucrări și servicii pentru realizarea investițiilor				
Activitatea 9	În funcție de fiecare contract de lucrări și servicii încheiat	Autoritățile locale	1,441 miliarde Euro din care se scad costurile pentru studiile de fezabilitate și documentația de proiectare	Realizarea investițiilor
Realizarea efectivă a lucrărilor de investiții		Firmele contractate		

