

GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

1678
26.05.2006

Biroul permanent al Senatului
Bp 249/16.06.2006

SENAT
544/13.06.2006

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art.111 alin.(1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată *Lege pentru modificarea alineatului (4) al articolului 91 din Legea nr.161/2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției*, inițiată de domnul deputat Ioan Oltean, aparținând Grupului parlamentar al PD (Bp. 249/2006).

I. Principalele reglementări

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea **alin. (4) al art. 91** din Secțiunea a 4-a – *Incompatibilități privind aleșii locali*, din Capitolul III – *Incompatibilități*, al Titlului IV – *Conflictul de interese și regimul incompatibilităților în exercitarea demnităților și funcțiilor publice*, din Cartea I – *Reglementări generale pentru prevenirea și combaterea corupției* - din Legea nr. 161/2003, astfel încât ordinul prefectului prin care se constată starea de incompatibilitate

a alesului local să poată fi emis oricând după împlinirea celor două termene prevăzute de lege (de 15 sau, după caz, de 60 de zile), chiar dacă la data constatării sau emiterii ordinului de încetare de drept a mandatului de ales local, acesta din urmă nu se mai afla în starea de incompatibilitate.

II. Observații și propuneri

1. În prezent dispozițiile menționate din Legea nr. 161/2003 prevăd următoarele:

"Art. 91 - (1) Starea de incompatibilitate intervine numai după validarea mandatului, iar în cazul prevăzut la art. 88 alin. (2), după validarea celui de-al doilea mandat, respectiv după numirea sau angajarea alesului local, ulterior validării mandatului, într-o funcție incompatibilă cu cea de ales local.

(2) În cazul prevăzut la art. 89, incompatibilitatea cu calitatea de ales local intervine la data la care alesul local, soțul sau ruda de gradul I a acestuia devin acționari.

(3) Alesul local poate renunța la funcția deținută înainte de a fi numit sau ales în funcția care atrage starea de incompatibilitate sau în cel mult 15 zile de la numirea sau alegerea în această funcție. Alesul local care devine incompatibil prin aplicarea prevederilor prezentei secțiuni este obligat să demisioneze din una dintre funcțiile incompatibile în cel mult 60 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei legi.

(4) În situația în care alesul local aflat în stare de incompatibilitate nu renunță la una dintre cele două funcții incompatibile în termenul prevăzut la alin. (3), prefectul va emite un ordin prin care constată încetarea de drept a mandatului de ales local la data împlinirii termenului de 15 zile sau, după caz, 60 de zile, la propunerea secretarului unității administrativ-teritoriale. Orice persoană poate sesiza secretarul unității administrativ-teritoriale.

(5) Ordinul emis de prefect potrivit alin. (4) poate fi atacat la instanța de contencios administrativ competentă.

(6) În cazul primarilor, prefectul va propune Guvernului stabilirea datei pentru alegerea unui nou primar, iar în cazul consilierilor locali și consilierilor județeni, se va proceda la validarea mandatului unui supleant, potrivit prevederilor Legii nr. 70/1991 privind alegerile locale, republicată, cu modificările și completările ulterioare."

După cum rezultă din reglementările citate, aleșii locali devin incompatibili prin efectul legii [art. 91 alin. (3) teza 1] în momentul în

care sunt numiți sau aleși în funcția de demnitate publică locală și dețin, în același timp, anumite poziții pe care legea, prin prevederi exprese, le interzice. Legea prevede, totodată, un termen rezonabil în care alesul local să poată rezolva starea de incompatibilitate, renunțând la una din cele două funcții incompatibile. În cazul în care alesul local nu rezolvă starea de incompatibilitate în termenul prevăzut de lege, *mandatul de ales local încetează prin efectul legii* [art. 91 alin. (3) teza finală și art. 91 alin. (4)]. Demersul ulterior al prefectului de a constata, prin ordin, încetarea de drept a mandatului de ales local, nu depinde, prin urmare, de existența stării de incompatibilitate la momentul efectuării demersurilor prefectului, ci vizează constatarea faptului că, *la expirarea termenului prevăzut de lege pentru rezolvarea stării de incompatibilitate de către alesul local, acesta nu și-a îndeplinit obligațiile prevăzute de lege*.

Pentru aceste considerente, susținem completarea prevederilor alineatului (4) al art. 91 și apreciem că aceasta va determina conturarea unei practici unitare în aplicarea legii în această materie.

Totodată, considerăm utilă stabilirea unui termen în care prefectul să emită ordinul prevăzut de lege, termen care să curgă de la data primirii sesizării.

2. În considerarea faptului că, potrivit art. 9 alin. (3) din Legea nr. 393/2004 privind statutul aleșilor locali, *„încetarea de drept a mandatului de consilier se constată de către consiliul local, respectiv de consiliul județean, prin hotărâre, la propunerea primarului ori, după caz, a președintelui consiliului județean sau a oricărui consilier”*, propunem corelarea textelor în discuție.

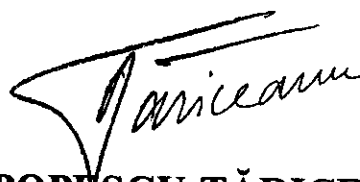
3. Din punct de vedere al tehnicii legislative, având în vedere faptul că Legea nr. 161/2003 cuprinde mai multe articole 91, apreciem că este necesară reformularea **titlului** propunerii legislative după cum urmează: *„Lege pentru completarea alin.(4) al art. 91 referitor la incompatibilitățile privind aleșii locali din Legea nr. 161/2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției”*.

În acest sens va fi modificat și **articolul unic** al propunerii legislative.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele prezentate, **Guvernul susține adoptarea propunerii legislative, sub rezerva însușirii observațiilor și propunerilor de la pct. II.**

Cu stimă,

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Tariceanu', written over a stylized, angular graphic element.

Călin POPESCU-TĂRICEANU

Domnului senator **Nicolae VĂCĂROIU**
Președintele Senatului