



AVIZ

referitor la proiectul de Ordonanță pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.102/2005 privind libera circulație pe teritoriul României a cetățenilor statelor membre ale Uniunii Europene și Spațiului Economic European

Analizând proiectul de Ordonanță pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.102/2005 privind libera circulație pe teritoriul României a cetățenilor statelor membre ale Uniunii Europene și Spațiului Economic European, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.162 din 06.07.2006,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță, cu următoarele observații și propuneri:

1. Obiectul de reglementare al prezentului proiect de ordonanță a Guvernului îl constituie **consolidarea cadrului legal** privitor la **stabilirea condițiilor** în care cetățenii Uniunii Europene și ai statelor membre ale Spațiului Economic European, precum și membrii de familie ai acestora, își exercită dreptul la liberă circulație și dreptul de ședere pe teritoriul României, **din perspectiva îndeplinirii angajamentelor asumate de România, în perioada de pre-aderare la Uniunea Europeană, în domeniul Liberei circulații a persoanelor, precum și al Justiției și al Afacerilor Interne, în contextul procesului de armonizare legislativă.**

Directiva nr.2004/38/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 29 aprilie 2004 privind dreptul la liberă circulație și rezidență a cetățenilor Uniunii Europene și a membrilor de familie ai acestora pe teritoriul statelor membre a fost **transpusă, cu caracter**

parțial, prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.102/2005, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.260/2005.

Prin prezentul proiect de act normativ inițiatorul realizează o **transpunere corectă și integrală** a normelor europene, realizându-se o **adaptare corespunzătoare** a acestora la realitățile juridice românești, în spiritul actului juridic comunitar. Au fost preluate astfel, de-o manieră logică și coerentă, normele comunitare ce reglementează atât terminologia specifică, cât și cele ce privesc drepturile și libertățile recunoscute cetățenilor europeni, precum și membrilor familiilor acestora, care **intră și locuiesc legal** în România, dar și **modalitatea concretă de exercitare a drepturilor** de liberă circulație, respectiv, de ședere ale acestor categorii de persoane, în **consonanță cu exigențele europene**, clarificându-se o serie de aspecte și eliminându-se totodată, deficiențele semnalate la nivelul actualei reglementări în vigoare, generate de situația nepreluării, în ansamblul lor, a normelor comunitare.

2. Semnalăm că prezentul proiect de ordonanță cuprinde 56 intervenții care vizează un act normativ alcătuit din 33 de articole.

Având în vedere acest aspect, urmează să se aprecieze dacă prin intervențiile legislative propuse nu se afectează concepția generală și caracterul unitar al actului normativ de bază, fiind astfel necesară, conform prevederilor art. 59 alin. (1) din Legea nr. 24/2000 privind normelor de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, abrogarea vechii reglementări și înlocuirea sa cu o nouă reglementare în domeniu.

3. Semnalăm și faptul că, până în prezent, Legea privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe în perioada vacanței parlamentare din vara anului 2006 nu a fost publicată în Monitorul Oficial al României, motiv pentru care, prezenta ordonanță trebuie promovată numai după intrarea în vigoare a acestei legi de abilitare.

4. **La formula introductivă**, în aplicarea prevederilor art.40 alin.(3) din Legea nr.24/2000, republicată, propunem reformularea textului astfel:

„În temeiul art. 108 din Constituția **României**, republicată, și al art.1 pct. VII **poz. 2** din Legea nr. .../2006 privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe”.

5. La partea introductivă a **Art.I**, pentru rigoarea și corectitudinea redactării, data „21.07.2005” trebuie redată sub forma „21 iulie 2005”.

6. Deoarece prezentul proiect vizează atât modificări, cât și completări asupra actului normativ în vigoare, se impune precizarea, în partea dispozitivă a punctelor de **modificare**, a naturii intervenției legislative, astfel:

„Articolul ... **se modifică și va avea următorul cuprins:**”.

„Alineatul ... al articolului ... **se modifică și va avea următorul cuprins:**”.

„La articolul ... alineatul ..., litera ... **se modifică și va avea următorul cuprins:**”;

„La articolul ..., litera ... **se modifică și va avea următorul cuprins:**”.

7. Deoarece la **pct.2, 3 și 4** se propune modificarea punctelor aceluiași alineat al art.1, pentru respectarea unui stil normativ concis, este necesară **comasarea acestora într-un singur punct**, a cărui parte dispozitivă va avea următorul cuprins:

„2. La articolul 2 alineatul (1), punctele 4, 5 și 6 se modifică și vor avea următorul cuprins”.

Urmează a se reda, încadrate între ghilimele, textele propuse pentru respectivele puncte, precum și eliminarea actualelor părți dispozitive ale pct. 3 și 4.

Această observație implică renumerotarea, în mod corespunzător, a punctelor următoare ale Art. I.

8. La **pct.5** întrucât, potrivit exigențelor de tehnică legislativă, punctul nu constituie element structural al actului normativ, propunem reformularea părții dispozitive astfel:

„1. La articolul 2 alineatul (1), după punctul 6 se introduce un nou punct, pct.7, cu următorul cuprins:”.

9. Deoarece prin **pct.6 și 7** se propune modificarea art.3, care în forma actuală este structurat într-un singur alineat, recomandăm comasarea acestora într-un singur punct, a cărui parte dispozitivă va avea următorul cuprins:

„6. La articolul 2, partea introductivă și lit.e) se modifică și vor avea următorul cuprins”.

Urmează a se reda, încadrate între ghilimele, textele propuse pentru respectivele elemente, precum și eliminarea părții dispozitive a pct.7.

10. La **pct.8**, pentru respectarea caracterului unitar în redactarea actelor normative cu obiect similar de reglementare, partea dispozitivă trebuie reformulată astfel:

„8. După alineatul (1) al articolului 3 se introduc două noi alineate, alin.(2) și (3), cu următorul cuprins:”.

Reiterăm observația în mod corespunzător și pentru **pct.11, 18, 20, 27, 39, 41, 43, 45, 46, 49, 51 și 52.**

11. La **pct.9**, în aplicarea prevederilor art.57 alin. (3) din Legea nr.24/2000, republicată, este necesară modificarea în întregime a art.5 alin.(1) din actul normativ de bază, nu doar înlocuirea unei sintagme din cuprinsul acestuia.

Totodată, având în vedere că la **pct.10** se prevede modificarea alin.(2) al art.5, urmează să se comaseze acest punct cu **pct.9**, deoarece ambele vizează modificări ale alineatelor aceluiași articol, impunându-se astfel reformularea în mod corespunzător a părții dispozitive a noului punct.

Reiterăm observațiile, în mod corespunzător, pentru toate punctele Art.I prin care se înlocuiesc unele sintagme, cum ar fi 26, 33 și altele.

12. Semnalăm că prin intervenția de la **pct.14** se preconizează atât abrogarea unor elemente de structură ale art.8, cât și completarea cu un nou alineat a acestui articol.

Se impune astfel disjungerea intervențiilor legislative preconizate în două puncte separate, cu următorul cuprins:

„14. La articolul 8, alineatul (1) litera a) și alineatul (3) se abrogă”.

„15. Alineatul (2) al articolului 8, se modifică și va avea următorul cuprins:”.

Urmează a se reda, încadrat între ghilimele, textul propus pentru alin. (2) al art.8.

Reiterăm observația, în mod corespunzător, pentru **pct.47.**

13. Deoarece la **pct.20 și 21** se propune modificarea alineatelor aceluiași articol, recomandăm comasarea acestora într-un singur punct, a cărui parte dispozitivă va avea următorul cuprins:

„20. La articolul 2, alineatul (1) și alineatul (2) litera b) se modifică și vor avea următorul cuprins”.

Urmează a se reda, încadrate între ghilimele, textele propuse pentru respectivele elemente, precum și eliminarea părții dispozitive a **pct.21.**

14. La **pct.36**, pentru respectarea uzanțelor normative, recomandăm reformularea părții dispozitive astfel:

„36. După Secțiunea a 3-a a Capitolul III, se introduce o nouă secțiune, Secțiunea a 4-a, intitulată „Limitele menținerii dreptului de rezidență”, cuprinzând art.24¹ - 24³, cu următorul cuprins:”.

În textul propus pentru art.24² alin.(6), menționăm că potrivit exigențelor de tehnică legislativă, atunci când în cuprinsul unui act normativ se citează un alt act normativ, titlul acestuia se redă numai când acesta este invocat pentru prima dată, pentru a nu se încărca excesiv textul reglementării. De aceea, având în vedere ca titlul Ordonanței de urgență a Guvernului nr.194/2002 a fost redat în cuprinsul art.19 alin.(5), pentru suplețea textului proiectului, propunem eliminarea titlului, observație valabilă pentru toate situațiile similare din proiect.

15. Deoarece în actul normativ de bază două capitole sunt numerotate cu cifra romane „III”, și având în vedere că cel de-al doilea capitol numerotat cu această cifră debutează cu art.25, pentru corectitudinea structurării actului normativ de bază, este necesar ca actualul pct.56 al Art.I din proiect să fie poziționat după pct.36, cu renumerotarea corespunzătoare a punctelor următoare.

16. La **pct.49**, în textul propus pentru art.31² alin.(1), deoarece alineatele articolelor din actul de bază sunt marcate prin cifre încadrate între paranteze, sintagma „art.30 alin.2” trebuie redactată astfel „art.30 alin. (2)”.

Reiterăm observația, în mod corespunzător, pentru toate cazurile similare din proiect.

17. La **pct.52**, considerăm că locul dispozițiilor privind contravenționalizarea unor fapte ar trebui să facă obiectul unei secțiuni distincte, respectiv Secțiunea a 5-a a Capitolului IV (numerotarea nouă), astfel:

„52. După Secțiunea a 4-a a Capitolului IV, se introduce o nouă secțiune, Secțiunea a 5-a, intitulată „Contravenții”, cuprinzând art.32¹, cu următorul cuprins:”. În continuare va fi redat textul propus pentru art.34¹.

18. La **pct.52**, referitor la alin.(3) al art.34¹, este necesar să se elimine expresia „pe loc sau” întrucât Ordonanța Guvernului nr.2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor cu modificările și completările ulterioare, nu prevede și posibilitatea achitării „pe loc” a amenzii contravenționale.

19. La **pct.53 și 54**, în aplicarea normelor de tehnică legislativă, este necesar să se procedeze la modificarea în întregime a elementelor de structură din cadrul cărora se propune doar înlocuirea unei sintagme cu altă sintagmă.

Totodată, pentru buna structurare a proiectului, urmează ca modificarea elementelor prevăzute la aceste puncte să se facă în

ordinea firească în care acestea sunt prevăzute în actul normativ de bază.

20. La **pct.55**, deoarece intervenția legislativă propusă vizează modificarea titlului a două secțiuni din capitole diferite, se impune disjungerea intervențiilor legislative preconizate în două puncte separate, cu următorul cuprins:

„55. Titlul Secțiunii a 2-a a Capitolului III se modifică și va avea următorul cuprins: „Dreptul de rezidență pentru o perioadă de peste trei luni”.

„56. Titlul Secțiunii a 4-a a Capitolului IV se modifică și va avea următorul cuprins: „Îndepărtarea de pe teritoriul României pentru motive de sănătate publică”.

21. La **Art.II**, având în vedere că art.13 din Legea nr.202/1998 privind organizarea Monitorului Oficial al României stabilește unde se republică actele normative, pentru o exprimare consacrată în actele normative, este necesară reformularea textului, astfel:

„Art.II - Ordonanța de urgență a Guvernului nr.102/2005 privind libera circulație pe teritoriul României a cetățenilor statelor membre ale Uniunii Europene și Spațiului Economic European, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.646 din 21 iulie 2005, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.260/2005, cu modificările și completările aduse prin prezenta ordonanță, se va republica, după aprobarea acesteia prin lege, dându-se textelor o nouă numerotare.”

PREȘEDINTE

dr. Dragoș ILIESCU

București

Nr.

963/10.07.2006.