



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

1857
Data 1406 2006

266 26 06 2006

PARLAMENT
588 27 06 2006

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art.111 alin.(1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată *Lege privind acordarea de sprijin pentru sinistrați*, inițiată de un grup de 11 senatori aparținând Grupului parlamentar al PSD (Bp. 266/2006).

I. Principalele reglementări

Această inițiativă legislativă are ca obiect de reglementare acordarea de sprijin pentru sinistrați, care ar urma să se materializeze sub forma unui ajutor financiar în cuantum de *cinci milioane lei pe lună* pentru asigurarea alimentelor de bază și *zece milioane de lei pe lună* pentru achiziționarea de cazarmament, respectiv saltele, cearceafuri, pături, etc.

II. Propuneri și observații

1. În conformitate cu prevederile art. 30 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările ulterioare, în bugetul de stat se includ Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului și Fondul de intervenție la dispoziția Guvernului.

Fondul de intervenție la dispoziția Guvernului se repartizează unor ordonatori principali de credite ai bugetului de stat și ai bugetelor locale, pe

bază de hotărâri ale Guvernului, pentru finanțarea unor acțiuni urgente în vederea înlăturării efectelor unor calamități naturale și sprijinirii persoanelor fizice sinistrate.

În cursul exercițiului bugetar, Fondul de intervenție la dispoziția Guvernului poate fi majorat de Guvern din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului, în funcție de necesitățile privind asigurarea sumelor pentru înlăturarea efectelor calamităților naturale.

În baza acestor prevederi, ca urmare a inundațiilor din acest an, Guvernul României a alocat sume din Fondul de intervenție la dispoziția Guvernului în valoare de 77.500 mii RON, după cum urmează:

- 10.000 mii RON prin *Hotărârea Guvernului nr. 360/2006 privind suplimentarea bugetului Ministerului Agriculturii, Pădurilor și Dezvoltării Rurale din Fondul de intervenție la dispoziția Guvernului, prevăzut în bugetul de stat pe anul 2006, pentru realizarea în regim de urgență a unor lucrări de apărare și de prevenire a inundațiilor;*

- 15.000 mii RON prin *Hotărârea Guvernului nr. 373/2006 privind suplimentarea bugetului Ministerului Mediului și Gospodăririi Apelor din Fondul de intervenție la dispoziția Guvernului, prevăzut în bugetul de stat pe anul 2006, pentru prevenirea și înlăturarea efectelor calamităților naturale produse de inundații;*

- 35.000 mii RON prin *Hotărârea Guvernului nr. 539/2006 privind acumularea de către Administrația Națională a Rezervelor de Stat a unor stocuri de urgență destinate acordării de ajutoare umanitare;*

- 17500 mii RON prin *proiectul de Hotărâre de Guvern privind acumularea ca stoc de urgență a cantității de 1000 bucăți construcții ușoare din elemente modulate pentru cazarea familiilor sinistrate și acordarea unui ajutor umanitar populației din județele Călărași și Dolj, proiect care modifică Hotărârea Guvernului nr. 578/2006.*

Prin Hotărârea Guvernului nr. 539/2006, Guvernul a alocat suma de 35.000 mii RON necesară asigurării condițiilor de campare a unui număr de circa 20.000 persoane sinistrate, iar în *Expunerea de motive* a propunerii legislative se precizează că numărul de sinistrați este de peste 15.000. Prin urmare, considerăm că suma alocată de Guvern din Fondul de intervenție la dispoziția Guvernului prin suplimentarea acestuia din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului acoperă necesitățile celor peste 15.000 de sinistrați.

2. Cu privire la textul propus pentru **art. 1**, apreciem că inițiatorii ar fi trebuit să aibă în vedere necesitatea acordării ajutorului financiar în mod

diferențiat, în funcție de numărul membrilor familiilor sinistrate, respectiv în funcție de necesitățile obiective ale acestora.

3. În legătură cu textul **art. 4**, precizăm că dispozițiile propuse de inițiatori se suprapun atribuțiilor stabilite pentru comitetele județene și locale pentru situații de urgență prin *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 21/2004 privind Sistemul Național de Management al Situațiilor de Urgență*. În acest sens, menționăm faptul că în mod curent aceste structuri evaluează situațiile de urgență produse în unitățile administrativ-teritoriale, stabilesc măsuri și acțiuni specifice pentru gestionarea acestora, urmăresc îndeplinirea lor și analizează/avizează planurile pentru asigurarea resurselor umane, materiale și financiare necesare gestionării situațiilor de urgență.

4. Având în vedere dispozițiile referitoare la paza cu efective de jandarmi, așa cum sunt acestea cuprinse în *Legea nr. 333/2003 privind paza obiectivelor, bunurilor, valorilor și protecția persoanelor*, menționăm faptul că nu suntem de acord cu propunerea de la **art. 7**, care vizează instituirea, în sarcina Ministerului Administrației și Internelor, a obligației de a asigura paza bunurilor în toate localitățile "*declarate sinistrate*".

Evidențiem faptul că întreprinderea demersurilor necesare pentru analiza responsabilă a situațiilor concrete existente în contextul producerii unor calamități naturale și dispunerea, potrivit competențelor legale, a măsurilor ce se impun, astfel încât să nu fie periclitat climatul de normalitate civică, de ordine și siguranță publică, reprezintă o prioritate pentru Ministerul Administrației și Internelor.

Apreciem însă că materializarea soluției propuse de inițiatori cu privire la asigurarea pazei bunurilor în toate localitățile "*declarate sinistrate*" ar implica un efort financiar suplimentar al Ministerului Administrației și Internelor.

De asemenea, evidențiem faptul că dispozițiile legale în vigoare incidente în materie permit ca, în situații care nu suferă amânare (inclusiv în ipoteza producerii unor evenimente de natura celor la care inițiatorii fac referire), la propunerea comandantului Jandarmeriei Române, ministrul administrației și internelor să aprobe asigurarea temporară a pazei cu efective de jandarmi a unor obiective, bunuri sau transporturi speciale, altele decât cele asigurate, în mod curent, cu această formă de pază.

5. Referitor la **art. 8**, precizăm faptul că, primarului, prefectului și serviciilor deconcentrate ale ministerelor sau ale celorlalte organe ale administrației publice centrale cu atribuții în domeniile de referință, le

revin, potrivit dispozițiilor în vigoare incidente în materie, atribuții/obligatii de natura celor la care inițiatorii fac referire.

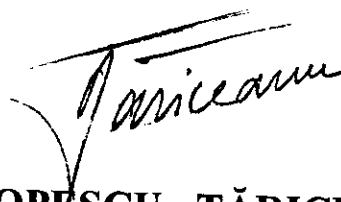
6. Inițiatorii propunerii legislative nu precizează sursele financiare necesare acordării sprijinului financiar propus, încălcându-se astfel dispoziția art. 138 alin. (5) din Constituția României, care prevede că „*Nici o cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare*”.

În același sens art. 15 alin. (1) din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, prevede că „*În cazurile în care se fac propuneri de elaborare a unor proiecte de acte normative a căror aplicare atrage micșorarea veniturilor sau majorarea cheltuielilor aprobate prin buget, trebuie să se prevadă și mijloacele necesare pentru acoperirea minusului de venituri sau creșterea cheltuielilor*”.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate la pct. II, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă



Călin POPESCU - TĂRICEANU

Domnului senator **Nicolae VĂCĂROIU**

Președintele Senatului