

EXPUNERE DE MOTIVE

În vederea îmbunătățirii și în România a calității normelor juridice, în scopul alinierii la legislațiile Statelor membre ale Uniunii Europene, se impune introducerea unor prevederi care să reglementeze elaborarea de studii de impact în cazul proiectelor de legi de importanță și complexitate deosebită. Astfel, în momentul redactării unei norme juridice, autorul ar trebui să aibă în vedere problemele pe care noua reglementare încearcă să le rezolve, apoi soluția avută în vedere precum și o analiză cu privire la avantajele și dezavantajele diverselor opțiuni pe care le are la dispoziție.

Primele reflecții asupra studiilor de impact au pornit de la lucrările grupului Mandelkern, denumit astfel după numele conducătorului său – dl. Dieudonné Mandelkern care, la 13 noiembrie 2001, mandatat fiind de Comisia Europeană, a publicat un Raport pe tema calității reglementării („*Better Regulation*”). Având la bază acest raport, în anul 2002, Comisia Europeană a întocmit o comunicare asupra analizei de impact, publicând în octombrie 2004 un document de lucru asupra acestei probleme, document care menționează primele aplicații ale studiilor de impact în domeniul energetic, în domeniul protecției mediului și în domeniul industriei chimice. În cuprinsul acestuia, Comisia europeană insistă asupra necesității de a realiza analize de impact pentru a atinge obiectivele comunitare și anume competitivitatea și creșterea economică.

Pentru din ce în ce mai multe state occidentale – statele anglo-saxone fiind foarte avansate în acest domeniu – precum și pentru O.C.D.E. și Uniunea Europeană, apare mult mai pregnantă necesitatea existenței unei evaluări *ex ante*, înainte de întocmirea reglementării, pentru a dispune de un instrument care să vină în sprijinul deciziei publice și care să aibă ca obiect o mai bună explicare a opțiunilor politice către opinia publică, iar drept finalitate o apreciere corectă a impactului economic, juridic sau administrativ al deciziilor publice, înainte ca acestea să fie luate.

În România, acest tip de evaluare ar putea să se constituie într-un element ajutător în efortul de a face față etapei ulterioare transpunerii acquis-ului comunitar. Elaborarea unor studii de impact va permite estimarea atât a costurilor, cât și beneficiilor ce ar putea fi aduse în plan economic ori social prin adoptarea proiectului de lege, precum și evidențierea dificultăților care ar putea apărea în procesul de punere în practică a viitoarei norme legale.

Deși Guvernul României a făcut un prim pas în această direcție, prin adoptarea *Hotărârii nr.775 din 14 iulie 2005 pentru aprobarea Regulamentului privind procedurile de elaborare, monitorizare și evaluare a politicilor publice la nivel central*, se simte nevoia creării unui cadru legal de nivel superior, necesar punerii în practică a unui sistem de elaborare și promovare a evaluărilor *ex ante*.

În acest sens, pentru ca Forul Legislativ să ia act de elementele care au stat la baza deciziei Guvernului de a promova un proiect de lege, considerăm necesară modificarea și completarea **Legii nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative**, act normativ în care sunt cuprinse documentele care sunt necesare prezentării și motivării proiectelor de acte normative.

Deși art.19 din această lege dispune că „*elaborarea proiectelor de acte normative trebuie precedată, în funcție de importanța și complexitatea acestora, de o activitate de documentare și analiză științifică, pentru cunoașterea temeinică a realităților economico-sociale care urmează să fie reglementate*”, introducerea unui nou articol după art.31, art.31¹, cu denumirea marginală „**Studiul de impact**” este determinată de necesitatea precizării denumirii documentului ce urmează să însoțească proiectul de act normativ, document care va evalua costurile pe care un nou text de lege le poate antrena, sfera persoanelor vizate, precum și posibilele efecte asupra unui anumit sector social.

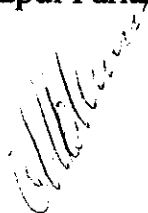
Celelalte modificări propuse, respectiv la art. 6 alin.(3) și art.29 se impun pentru corelarea noilor dispoziții, aduse prin introducerea art.31¹, cu celelalte prevederi cuprinse în lege.

De asemenea, la elaborarea acestei propuneri legislative am avut în vedere și anumite aspecte care s-au conturat pe parcursul derulării la Camera Deputaților a Proiectului PHARE RO/03/IB/0T/02 de înfrățire instituțională între Camera Deputaților și Adunarea Națională a Franței (*Întărirea capacității administrative a Parlamentului României*) – secțiunea 2.1. – *Crearea unor mecanisme de evaluare a impactului legilor adoptate de Parlamentului României*.

Față de cele prezentate mai sus, înaintăm spre dezbatere și adoptare Parlamentului României prezenta propunere legislativă.

INIȚIATORI :

Mirela Elena ADOMNICĂI
deputat, Grupul Parlamentar al P.S.D



Liana DUMITRESCU
deputat, Grupul parlamentar al
minorităților naționale

