



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

1852
14062006

B. 235 24.06.2006

SENAT
L. 582, 27.06.2006

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin.(1) din Constituție,
Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative*, inițiată de doamnele deputat Mirela Elena Adomnicăi, aparținând Grupului parlamentar al PSD, și Liana Dumitrescu aparținând Grupului parlamentar al Minorităților Naționale (Bp. 235/2006).

I. Principalele reglementări

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea *Legii nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative*, republicată, în sensul ca *proiectele de legi de importanță și complexitate deosebită, proiectele de legi asupra cărora Guvernul și-a angajat răspunderea, precum și*

proiectele de legi de aprobare a ordonanțelor emise de Guvern în temeiul unei legi de abilitare și supuse aprobării Parlamentului să fie însoțite și de un studiu de impact.

Așa cum reiese din inițiativa legislativă, scopul elaborării studiului de impact ar fi acela de *a estima costurile și beneficiile aduse în plan economic și social prin adoptarea unui proiect de act normativ, de a evidenția dificultățile care ar putea apărea în procesul de punere în practică a reglementărilor propuse.*

În Expunerea de motive se precizează că "în momentul redactării unei norme juridice, autorul ar trebui să aibă în vedere problemele pe care noua reglementare încearcă să le rezolve, apoi soluția avută în vedere, precum și o analiză cu privire la avantajele și dezavantajele diverselor opțiuni pe care le are la dispoziție."

II. Observații și propuneri

1. În opinia noastră, o completare a Legii nr. 24/2000 în sensul inițiativei legislative nu se justifică, întrucât există deja reglementări legale care să acopere întreaga arie de modificări propuse.

Astfel, chiar Legea nr. 24/2000 stipulează în art. 6 alin. (1) faptul că soluțiile pe care le cuprinde un proiect de act normativ *"trebuie să fie temeinic fundamentate, luându-se în considerare interesul social, politica legislativă a statului român și cerințele corelării cu ansamblul reglementărilor interne, precum și ale armonizării legislației naționale cu legislația comunitară și cu tratatele internaționale la care România este parte."*

Elaborarea proiectelor de acte normative trebuie precedată, în funcție de importanța și complexitatea acestora, de o activitate de documentare și analiză științifică, pentru cunoașterea temeinică a realităților economico-sociale care urmează să fie reglementate, a istoricului legislației din acel domeniu, precum și a reglementărilor similare din legislația străină, în special a țărilor Uniunii Europene. (art. 19 din Legea nr. 24/2000).

Soluțiile legislative preconizate printr-un proiect de act normativ trebuie să acopere întreaga problematică a relațiilor sociale ce reprezintă obiectul de reglementare pentru a se evita lacunele legislative. Pentru ca soluțiile să fie pe deplin acoperitoare se vor lua în considerare diferitele

ipoteze ce se pot ivi în activitatea de aplicare a actului normativ (art. 23 din Legea nr. 24/2000).

În ceea ce privește *motivarea* actelor normative, conform Legii nr. 24/2000, aceasta trebuie să se refere, în principal, la *cerințele care reclamă intervenția normativă, insuficiențele reglementărilor în vigoare, existența unor neconcordanțe legislative sau a unui vid legislativ, efectele avute în vedere*, în funcție de obiectul reglementării, *fazele parcurse în pregătirea proiectului și rezultatele obținute*, evidențiindu-se studiile, cercetările, evaluările statistice, specialiștii consultați, preocupările de armonizare legislativă.

2. Menționăm și faptul că sistemul de politici publice, introdus prin *Hotărârea Guvernului nr. 775/2005 pentru aprobarea Regulamentului privind procedurile de elaborare, monitorizare și evaluare a politicilor publice la nivel central*, a pornit de la premisa că fundamentarea proiectelor de acte normative nu este legată exclusiv de nota de fundamentare care însoțește, conform legii, orice proiect de act normativ, ci și de modul în care au fost identificate soluțiile care au stat la baza elaborării acelei propuneri de act normativ. Printre principalele caracteristici ale acestui sistem se numără:

- introducerea unui instrument formal capabil să ofere cadrul prin care proiectele de acte normative să poată fi integrate în programele de politici publice inițiate la nivelul Executivului;

- introducerea formularului "*Propunere de politici publice*" ca instrument pentru reglementarea activităților de analiză premergătoare elaborării proiectelor de acte normative inițiate la nivelul ministerelor și organelor de specialitate ale administrației publice centrale;

- corelarea clară a obiectivelor propuse de o anumită politică publică cu posibilitățile de finanțare ale bugetului;

- elaborarea de studii și analize care să fundamenteze soluțiile propuse prin intermediul proiectelor de acte normative.

Se contribuie, astfel, atât la evitarea contestărilor ulterioare a actelor normative și a implementării defectuoase a acestora, cât și la ridicarea gradului de profesionalism în elaborarea actelor normative.

3. De asemenea, *Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările ulterioare*, stipulează în art. 15 alin. (1) că, "*în cazurile în care se fac propuneri de elaborare a unor proiecte de acte normative a căror aplicare atrage micșorarea veniturilor sau majorarea*

cheltuielilor aprobate prin buget, trebuie să se prevadă și mijloacele necesare pentru acoperirea minusului de venituri sau creșterea cheltuielilor. În acest scop Guvernul, prin ordonatorii principali de credite în domeniul cărora se inițiază proiecte de acte normative și Ministerul Finanțelor Publice, va elabora fișa financiară, care se atașează la expunerea de motive sau la nota de fundamentare, după caz, ca document necesar pentru dezbateră proiectului, și care va fi actualizată în concordanță cu eventualele modificări intervenite în proiectul de act normativ."

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele prezentate, Guvernul nu susține adoptarea propunerii legislative.

Cu stimă,



Călin POPESCU-TĂRICEANU

Domnului senator Nicolae VĂCĂROIU

Președintele Senatului