



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

2210
19072006

Biroul permanent al Senatului
Bp 346, 28.07.2006

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SENAT
709,509206

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art.111 alin.(1) din Constituție,
Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea și completarea unor acte normative cu incidență asupra domeniului fiscal și a sistemului pensiilor militare de stat*, inițiată de 6 parlamentari din Grupurile parlamentare ale PD, Alianței DA, PSD și PRM (Bp.346/2006).

I. Principalele reglementări

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare amendarea unor acte normative, astfel:

a). Completarea art. 1 din Legea nr. 147/2000 privind reducerile acordate pensionarilor pentru transportul intern, cu modificările și completările ulterioare, cu un nou alineat, alin. (2¹) cu următorul cuprins:

"(2¹) Pensionarii militari beneficiază anual de un total de 6 călătorii simple gratuite pentru călătoriile pe calea ferată cu trenuri de persoane, accelerate sau rapide fără regim de rezervare clasa I, pentru generali, amirali și ofițeri cu grade superioare și clasa a II-a, pentru ofițeri cu grade inferioare, maiștri militari și subofițeri, la transportul intern în comun."

b). Modificarea lit. d) a art. 42 din Legea nr. 571/2003 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, astfel încât pensiile militare de stat, atât cele de serviciu cât și cele de urmaș, să constituie venituri neimpozabile.

c). Modificarea alin. (2) al art. 9 din Legea nr. 164/2001 privind pensiile militare de stat, republicată, în sensul ca reglementările privind locul de muncă și activitățile cu condiții deosebite și speciale să se aplice și cadrelor militare care și-au desfășurat activitatea în condiții similare.

De asemenea, se propune reformularea alin. (1) al art. 21 în sensul modificării bazei de calcul pentru stabilirea pensiei militare de stat (*media soldelor lunare brute din 12 luni consecutive cu funcția cea mai importantă, alese din ultimii 5 ani de activitate, la care se adaugă solda de grad corespunzătoare la data trecerii în rezervă*), precum și abrogarea alin. (2) al acestui articol.

Prin modificarea alin. (2) al art. 43 se stabilește și cuantumul pensiei de urmaș pentru soțul supraviețuitor - 75%.

d). Completarea art. 53 al Legii nr. 80/1995 privind Statutul cadrelor militare cu un nou alineat care prevede că *"Înaintarea în grad a cadrelor militare în rezervă și în retragere se poate face și la propunerea asociației de profil din care acestea fac parte."*

II. Observații și propuneri

1. Propunerea ce vizează acordarea călătoriilor gratuite pentru pensionarii militari este de natură să creeze un regim mult mai favorabil pentru aceștia în raport cu ceilalți pensionari aparținând sistemului public de pensii.

2. Scutirea de la impozit a veniturilor realizate doar de către persoanele care obțin pensii militare ar atrage după sine legiferarea unui tratament fiscal discriminator în funcție de serviciile pe care fiecare contribuabil le-a efectuat pe parcursul activității profesionale și încălcarea principiului fiscalității privind echitatea fiscală.

Reglementările fiscale actuale au fost emise ținându-se seama de principiul nediscriminării între contribuabili care realizează același tip de venit, inclusiv pentru veniturile din pensii.

Pentru protejarea persoanelor fizice care realizează venituri din pensii, Codul fiscal prevede, începând cu 1 ianuarie 2005, un plafon neimpozabil lunar în sumă de 9 milioane lei vechi.

3. Modificarea art. 21 alin. (1) din Legea nr. 164/2001 și abrogarea alin. (2) al aceluiași articol impun modificarea și completarea art. 48 alin. (1) lit. a) și a art. 79 alin. (1) lit. a), cu influențe financiare majore ce nu pot fi asigurate în acest moment din bugetul Ministerului Apărării Naționale, implicând, totodată, și un număr considerabil de personal și de materiale pentru implementarea procesului de actualizare și recalculare al pensiilor militare de stat aflate în plată.

Modificarea art. 21 din Legea nr. 164/2001 ar crea nemulțumiri și ar dezavantaja toți pensionarii militari care au atins apogeul carierei militare și au ocupat funcții superioare la data trecerii în rezervă, precum și toate cadrele militare în activitate care vor trece în rezervă cu drept de pensie, întrucât baza de calcul rezultată poate fi diminuată ca urmare a modificărilor intervenite în valoarea de referință sectorială pe parcursul celor 12 luni și, în consecință, cuantumul pensiei va fi redus substanțial.

În prezent, se desfășoară recalcularea pensiilor militare de stat conform Hotărârii Guvernului nr. 691/2004 și începe procesul de recalculare a pensiilor în temeiul Hotărârii Guvernului nr. 633/2006, aceste operațiuni având ca bază de calcul solda lunară brută stabilită potrivit prevederilor art. 21 alin. (1) din Legea nr. 164/2001

4. Având în vedere că propunerile din inițiativa legislativă determină influențe financiare suplimentare asupra bugetului general consolidat, inițiatorii *trebuiau să precizeze sursele de acoperire a majorării cheltuielilor bugetare* aferente exercițiului bugetar, astfel cum prevede art. 15 alin. (1) din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare.

Menționăm, totodată, și prevederile art. 138 alin. (5) din Constituția României, republicată, potrivit căreia *"Nici o cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare."*

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele prezentate la pct. II, **Guvernul nu susține adoptarea inițiativei legislative.**

Cu stimă,



Călin POPESCU-TĂRICEANU

Domnului senator Nicolae VĂCĂROIU

Președintele Senatului