



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

1945
22062006

291 4.07.2006

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SENAT
1681/5.09.2006

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art.111 alin.(1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 309/2002 privind recunoașterea și acordarea unor drepturi persoanelor care au efectuat stagiul militar în cadrul Direcției Generale a Serviciului Muncii în perioada 1950-1961*, inițiată de un grup de 6 senatori aparținând Grupurilor parlamentare ale Alianței DA, PSD, PC, UDMR și PRM (Bp. 291/2006).

I. Principalele reglementări

Această inițiativă legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea *Legii nr. 309/2002 privind recunoașterea și acordarea unor drepturi persoanelor care au efectuat stagiul militar în cadrul Direcției Generale a Serviciului Muncii în perioada 1950-1961*, în sensul ca de prevederile acestei legi să beneficieze toate persoanele care au efectuat stagiul militar în perioada 14 ianuarie 1950 – 28 februarie 1961, în unități de muncă, indiferent de subordonarea ministerială a acestora, iar la lăsarea la vatră au fost trecuți – într-un fel – sub "*umbrela*" DGSM prin

includerea lor în specialitatea militară caracteristică DGSM: specialitatea militară nr. 165, bun pentru serviciul combatant neinstruit.

II. Propuneri și observații

1. Considerăm că sfera beneficiarilor nu poate fi extinsă prin raportarea la denumirea meseriei sau ocupației, deoarece prevederile Legii nr. 309/2002 acordă drepturile respective celor care au satisfăcut stagiul militar în cadrul Direcției Generale a Serviciului Muncii după un criteriu de apartenență și nu ocupațional. Este suficient ca pe livretul militar să fie menționată orice formulare care are legătură cu Serviciul Muncii pentru a putea beneficia de dispozițiile legii, chiar dacă, dintre aceste persoane, multe au prestat munci statice, conform repartizărilor, la birou și nu pe șantier.

2. Deosebirea esențială dintre persoanele care au efectuat stagiul militar în cadrul Direcției Generale a Serviciului Muncii și cele care l-au efectuat în cadrul Ministerului Forțelor Armate, în detașamente de muncă necombatante, este dată de statutul fiecărei categorii și nu de activitatea în sine desfășurată în perioada respectivă.

Înaintările în grad în cadrul Direcției Generale a Serviciului Muncii erau aprobate de directorul instituției, acestea nefiind recunoscute de Ministerul Forțelor Armate, în timp ce militarii în termen erau avansați în grad conform reglementărilor în vigoare la acea dată.

Menționăm faptul că militarii în termen care au desfășurat activități în economia națională, în acea perioadă, nu au fost încadrați în structuri speciale în afara organizării forțelor armate, ci au făcut parte din unități militare, au purtat uniformă militară, au îndeplinit planul pregătirii de luptă și au depus jurământul militar, fapt pentru care aceștia pot fi cu greu asimilați persoanelor recrutate în detașamentele de muncă din cadrul Serviciului Muncii.

3. Conscripții din unitățile necombatante ale Ministerului Forțelor Armate participau la muncă, indiferent de specialitatea pe care o aveau, nu numai cei "*mână de lucru*", ci și "*șoferii*", "*constructorii*", "*buldozeriștii*", "*sudorii*", etc.

Ca exemplu, în domeniul construcțiilor militare soldații erau specializați în acest sector pentru că existau unități care aveau misiunea să construiască. Această activitate nu a constituit muncă forțată sub

amenințarea unei pedepse, întrucât făcea parte din planul de pregătire a soldatului ca "*militar constructor*", fiind considerată instruire.

Pentru soldați, repartizarea în diferite funcții nu a avut un caracter discriminatoriu, aceștia beneficiind de regimul din unitățile militare. În situația în care condițiile de hrană și echipare au fost mai bune decât ale celor de la Serviciul Muncii, dispunând vara și de concediu de odihnă, nu puteau fi considerați ostracizați sau stigmatizați, încât să le fie atras oprobiul public, cum, de altfel, s-a întâmplat cu "*tinerii prisos de contingent*", selectați în condiții înjositoare să presteze muncă în cadrul Serviciului Muncii. Acestea au fost și argumentele pentru care acestora din urmă legiuitorul le-a acordat măsuri reparatorii.

4. Un alt aspect este cel legat de schimbarea nomenclatorului ocupațiilor, astfel că ocupația "*mână de lucru*" are corespondențe și după anul 1961, dar sub alte denumiri. Precizăm în acest sens că munca în economia națională sub "*acoperirea juridică*" a efectuării serviciului militar sau ca alternativă la serviciul militar în forma sa tipică a fost o practică uzitată în întreaga perioadă a regimului comunist.

5. Apreciem că adoptarea acestei propuneri legislative ar conduce la inechități și forme de discriminare între categorii de persoane cu situații juridice similare, atât în rândul militarilor conscriptibili, care au desfășurat același gen de activități și în aceleași condiții după anul 1961, cât și între militarii cu alte specialități, din unitățile cu profil economic, și chiar cei încadrați în unități de arme înainte de 1961.

Cu toate că sfera de potențiali beneficiari prin includerea persoanelor care au avut specialitatea 165 "*mână de lucru*" ar fi relativ ușor extinsă, acest fapt ar accentua însă aspectele discriminatorii, din considerentele enunțate mai sus.

6. Având în vedere faptul că inițiativa legislativă vizează extinderea numărului de beneficiari, menționăm că pentru anul 2006, în bugetul aprobat Ministerului Muncii, Solidarității Sociale și Familiei nu se regăsește decât suma necesară achitării drepturilor aflate în plată, indexată cu indicele prognozat al inflației.

Influențele financiare care ar rezulta ca urmare a aplicării acestei propuneri legislative sunt prezentate în **fișa financiară** anexată.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate la pct. II, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Tăriceanu', with a stylized, sweeping initial 'C'.

Călin POPESCU - TĂRICEANU

Domnului senator **Nicolae VĂCĂROIU**

Președintele Senatului