

EXPUNERE DE MOTIVE

În procesul de integrare în Uniunea Europeană, România și-a asumat prin documentele de negociere de la Capitolul 9 – Transporturi, implementarea până la data aderării a acquis-ului comunitar în domeniu, inclusiv în ceea ce privește permisul de conducere și documentele de înmatriculare ale vehiculului, respectiv Directiva Consiliului 91/439/CEE privind permisele de conducere și Directiva Consiliului 1999/37/CE privind documentele de înmatriculare pentru vehicule, cu modificările ulterioare. Aceste măsuri sunt cuprinse și în Planul de măsuri prioritare pentru integrare europeană, în perioada noiembrie 2005 – decembrie 2006.

În contextul procesului de armonizare a legislației românești cu cea a Uniunii Europene s-a constatat că unele dintre prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr.195/2002 privind circulația pe drumurile publice, republicată, contravin sau stabilesc condiții suplimentare în raport cu actele comunitare din domeniu.

De asemenea, evaluarea modului de funcționare a administrației publice la nivelul procedurii de înmatriculare a vehiculelor a relevat o serie de probleme: proceduri complicate, circuite lungi și sinuoase ale documentelor, prelungirea termenelor de rezolvare a unui demers și multitudinea de formulare solicitate. Astfel, o analiză privind calitatea serviciilor publice în relația directă administrație-cetățean din anul 2005 a pus în evidență o serie de disfuncționalități în cadrul procesului de înmatriculare a vehiculelor, cum ar fi timpul necesar rezolvării demersului de înmatriculare care variază nepermis de mult de la un județ la altul (între 2 și 17 zile), numărul mare de acte solicitate (până la 12 documente) sau de instituții vizitate (între 4 și 6).

Implementarea modificărilor propuse prin acest act normativ va avea un impact pozitiv pentru aproximativ 5,5 milioane de conducători auto, la un parc auto de 4 milioane vehicule.

În acest context, principalele modificări și completări aduse prin prezenta ordonanță de urgență vizează în principal crearea și asigurarea cadrului juridic necesar în vederea simplificării procesului de înmatriculare, astfel:

- introducerea conceptului de înmatriculare continuă;
- limitarea cazurilor în care la fiecare înmatriculare sau transcriere a înstrăinării vehiculelor este obligatorie dovada certificării autenticității sau a identificării acestora de către autoritatea competentă;
- reducerea numărului de documente necesare înmatriculării vehiculelor;
- reducerea numărului de proceduri administrative pentru soluționarea acestui demers;
- crearea unui sistem informatic integrat care să permită interconectări ale bazelor de date ale instituțiilor implicate și să aibă ca efect reducerea timpului alocat obținerii documentelor solicitate;
- crearea posibilității de plată a tuturor taxelor și tarifelor la un singur ghișeu, aflat în incinta serviciilor publice comunitare regim permise de conducere și înmatriculare a vehiculelor, precum și de achitare a acestora prin intermediul mijloacelor electronice de plată.

De asemenea, prezenta ordonanță de urgență creează posibilitatea de simplificare accentuată a procedurilor administrative legate de înmatricularea vehiculelor, asigurându-se cetățenilor un serviciu de înmatriculare rapid, de calitate, transparent, cât mai puțin costisitor și în cel mai scurt timp posibil prin reducerea birocrăției în conformitate și cu Planurile Multianuale de Modernizare (PMM).

Totodată, pentru a se asigura armonizarea legislației în domeniu cu acquis-ul european, în special cu prevederile Directivei Consiliului 91/439/CEE privind permisele de conducere, care stabilește condițiile pe care trebuie să le îndeplinească un cetățean al unui stat membru în vederea obținerii permisului de conducere, se impune eliminarea condiției suplimentare de examinare psihologică solicitată în prezent în vederea aprobării prezentării la examen pentru obținerea permisului de conducere. Precizăm faptul că, în conformitate cu prevederile directivei menționate, pentru obținerea permisului de conducere solicitantul, cetățean al unui stat membru nu trebuie să îndeplinească condiția examinării psihologice. Conform directivei, examenul medical care reprezintă o condiție pentru obținerea permisului de conducere, include și identificarea bolilor neurologice și a tulburărilor psihice (Anexa III), care în prezent se realizează prin intermediul examinării medicale. În acest context, având în vedere necesitatea asigurării în continuare a exigențelor siguranței circulației rutiere, s-a reglementat, ca o soluție de valorificare a efectelor asistenței psihologice în domeniul transportului rutier, evaluarea psihologică a persoanelor în vederea obținerii permisului de conducere care va preceda în mod obligatoriu pregătirea teoretică și practică a acestora. Această evaluare psihologică se va realiza în laboratoare de specialitate autorizate din cadrul instituțiilor abilitate, precum și de către psihologi cu drept de liberă practică, autorizați în condițiile legii, asigurându-se astfel și acestora din urmă dreptul de exercitare a profesiei de psiholog în mod independent în domeniul transporturilor.

De asemenea, pentru a se asigura transpunerea prevederilor Directivei Consiliului 1999/37/CE privind documentele de înmatriculare pentru vehicule, prin prezentul proiect de act normativ s-a introdus posibilitatea pentru proprietarul de vehicul de a solicita înscrierea în certificatul de înmatriculare sau de înregistrare și a unei alte persoane, specificând calitatea în care aceasta poate utiliza vehiculul.

Totodată, prezentul act normativ asigură armonizarea cu prevederile Directivei Parlamentului European și a Consiliului 59/2003/CE privind calificarea inițială și formarea periodică a conducătorilor pentru anumite autovehicule rutiere destinate transportului de mărfuri sau de pasageri, de modificare a Regulamentului Consiliului (CEE) nr. 3820/85 și a Directivei Consiliului 91/439/CEE și de abrogare a Directivei Consiliului 76/914/CEE, precum și corelarea cu Ordonanța de urgență a Guvernului nr.109/2005 privind transporturile rutiere, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.102/2006, care a transpus actul comunitar menționat. Astfel, se transpune dispoziția comunitară care prevede inaplicabilitatea prevederilor directivei referitoare la calificarea inițială și formarea periodică a conducătorilor de vehicule destinate transportului de mărfuri sau de pasageri în cazul conducătorilor autovehiculelor utilizate de sau aflate sub controlul forțelor armate, apărării civile, serviciului de pompieri și al forțelor care răspund de menținerea ordinii publice.

Dat fiind faptul că toate aceste aspecte reprezintă un interes major în contextul necesității îndeplinirii în termen a angajamentelor asumate de România în vederea integrării în Uniunea Europeană, respectiv a transunerii în termenul asumat, în legislația românească, a documentelor comunitare din domeniul transporturilor, inclusiv în ceea ce privește permisul de conducere și documentele de înmatriculare ale vehiculului, aspecte cuprinse în Planul de măsuri prioritare pentru integrare europeană noiembrie 2005 – decembrie 2006, precum și a respectării angajamentelor Guvernului României asumate prin Programul de guvernare pe perioada 2005-2008, referitoare la simplificarea procedurilor de emitere a actelor administrative în cadrul serviciilor și utilităților publice prin reducerea birocrăției și se constituie într-o situație extraordinară a cărei reglementare nu poate fi amânată, a fost elaborată prezenta ordonanță de urgență.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.195/2002 privind circulația pe drumurile publice, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM - MINISTRU


CĂLIN POPESCU-TĂRICEANU