

GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

2206 P.S.B.
1907 2006

Biroul permanent al Senatului
Bp. 323 128.07.2006

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SENAT
1696/15.09.2006

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art.111 alin.(1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative*, inițiată de domnii senatori Gheorghe Funar, Dan Claudiu Tănăsescu și Valentin Dinescu din Grupul parlamentar al PRM (Bp. 323/2006).

I. Principalele reglementări

Această inițiativă legislativă are ca obiect de reglementare completarea unor prevederi ale Legii nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative.

Astfel, art .7 din acest act normativ se va completa cu *două alineate* conform cărora proiectele de lege, ordonanțele de urgență ale Guvernului, ordonanțele Guvernului și punctele de vedere ale Guvernului la propunerile legislative se vor semna de către primul-ministru și, dacă este cazul, de miniștri - alin. (5), iar în caz contrar aceste documente nu vor fi acceptate pentru dezbateri de Parlament - alin.(6).

Art. 64 ar urma să fie completat cu *un nou alineat* conform căruia suspendarea de către Guvern a unei legi prin ordonanță de urgență va constitui infracțiune și se va sancționa conform Codului penal și Legii nr. 115/1999 privind responsabilitatea ministerială.

De asemenea, nesemnarea fiecăruia dintre documentele prevăzute la art.32 din lege, adică a instrumentelor de prezentare și motivare ale proiectelor de acte normative, ar urma să constituie contravenție.

II. Propuneri și observații

1. În conformitate cu art. 3 alin.(5) din Hotărârea Guvernului nr. 50/2005 pentru aprobarea Regulamentului privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de acte normative spre adoptare , *"Guvernul își exercită inițiativa legislativă potrivit Constituției României, prin însușirea proiectelor de lege elaborate de ministere sau de alte autorități ale administrației publice și transmiterea acestora spre dezbatere și adoptare camerei competente a Parlamentului"*. De asemenea, la alineatul (2) al aceluiași articol se prevede că *"potrivit Constituției, Guvernul adoptă hotărâri și ordonanțe"*, iar la art. 10 alin.(3) se prevede că *"ordonanțele și hotărârile Guvernului se publică numai după ce au fost semnate de primul-ministru și contrasemnate de miniștrii care au obligația să le pună în executare"*.

În ceea ce privește proiectele de lege, acestea sunt transmise la Parlament sub semnătura primului - ministru.

În acest sens, considerăm că propunerea conform căreia actele normative invocate trebuie semnate, dacă este cazul, și de către miniștri, este incorectă, fiind în realitate vorba despre o contrasemnătură.

Precizăm, în egală măsură, că sintagma *"dacă este cazul"* nu este suficient de explicită, lăsând loc de interpretări, ceea ce contravine astfel și art. 7 alin.(4), conform căruia *"textul legislativ trebuie să fie formulat clar, fluent (...)"*.

Totodată, având în vedere că punctele de vedere ale Guvernului privind propunerile legislative nu sunt acte normative, apreciem că nu se justifică introducerea, în Legea nr. 24/2000, în sensul propus de inițiatori, a unei referiri la această categorie de documente.

Având în vedere cele menționate, raportat la propunerile formulate de inițiatori în ceea ce privește semnarea proiectelor de acte normative/atestarea autenticității documentelor emise de Guvern, apreciem că dispozițiile legale în vigoare aplicabile în materie se constituie într-un cadru normativ de natură să asigure funcționarea în bune condiții a mecanismelor aferente domeniului de referință.

2. Referitor la propunerea de instituire a răspunderii penale a Guvernului în cazul suspendării prin ordonanță de urgență a aplicării unei legi, precizăm că la art. 64 alin.(1) din Legea nr. 24/2000 se prevede că *"în cazuri speciale, aplicarea unui act normativ poate fi suspendată printr-un alt act normativ de același nivel sau de nivel superior. În această situație, se vor prevedea, în mod expres, data la care se produce suspendarea, precum și durata ei determinată"*, iar la alineatul (3) se face vorbire chiar despre posibilitatea prelungirii suspendării, cu aplicare de la data expirării acesteia.

Prin urmare, propunerea inițiatorilor nu poate fi acceptată deoarece s-ar ajunge la situația în care Legea nr. 24/2000 ar conține două dispoziții contradictorii.

3. Un alt element de noutate ce se dorește a fi inclus în actuala reglementare se referă la introducerea art.82¹, prin care nesemnarea fiecăruia dintre documentele prevăzute la art.32 va constitui contravenție și se va sancționa ca atare.

Art. 2 alin.(2) din Legea nr. 24/2000 prevede că normele de tehnică legislativă definesc părțile constitutive ale actului normativ, structura, forma și modul de sistematizare a conținutului acestuia, procedeele tehnice privind modificarea, completarea, abrogarea, publicarea și republicarea actelor normative, precum și limbajul și stilul actului normativ.

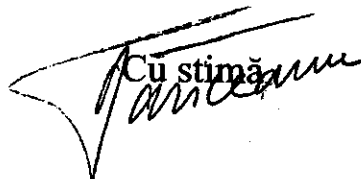
Așa cum se poate observa, dispozițiile Legii nr. 24/2000 vizează actul normativ în sine, nerespectarea dispozițiilor instituite având consecințe directe asupra actului normativ, respectiv asupra proiectelor de acte normative. *Răspunderea, de orice natură ar fi ea, a persoanelor implicate în derularea procesului legislative excede obiectului și sferei de aplicare a Legii nr. 24/2000.*

De altfel, răspunderea persoanelor precizate mai sus face obiectul unei reglementări-cadru în această materie, respectiv Legea nr. 115/1999 privind responsabilitatea ministerială, republicată.

De asemenea, având în vedere competențele specifice Ministerului Administrației și Internelor, stabilite prin *Ordonanța de urgență a Guvernului nr.63/2003 privind organizarea și funcționarea Ministerului Administrației și Internelor, cu modificările și completările ulterioare*, semnalăm și stabilirea nejustificată în sarcina ministrului administrației și internelor a obligației de a desemna persoanele care ar urma să realizeze constatarea contravențiilor/aplicarea sancțiunii contravenționale la care inițiatorii fac referire.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate la pct. II, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă


Călin POPESCU - TĂRICEANU

Domnului senator **Nicolae VĂCĂROIU**
Președintele Senatului