



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

2143
1307 2006

Biroul permanent al Senatului
Bp 303 12.07.2006

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SENAT
683 12.09.2006

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art.111 alin.(1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea și completarea art. 10 din Ordonanța Guvernului nr. 80/2001 privind stabilirea unor normative de cheltuieli pentru autoritățile administrației publice și instituțiile publice*, inițiată de domnul deputat Valeriu Alexandru Ungureanu aparținând Grupului parlamentar al PSD (Bp. 303/2006).

I. Principalele reglementări

Prin această inițiativă legislativă se propune completarea art. 10 din *Ordonanța Guvernului nr. 80/2001 privind stabilirea unor normative de cheltuieli pentru autoritățile administrației publice și instituțiile publice*, cu un nou alineat, alin. (4), care prevede obligativitatea autorităților administrației publice și instituțiilor publice de a lua măsurile legale pentru recuperarea fondurilor bănești aferente operațiunilor de achiziționare de bunuri și servicii efectuate prin încălcarea legii și pentru care s-au constatat contravenții.

II. Propuneri și observații

1. Având în vedere că propunerea legislativă vizează introducerea unui nou alineat, iar nu o modificare în sensul prevăzut de *Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative*, considerăm că ar fi trebuit utilizată noțiunea de "completare", iar nu cea de "modificare și completare".

2. Ordonanța Guvernului nr. 80/2001 a fost adoptată în vederea limitării unor cheltuieli făcute de instituțiile publice, așa cum erau ele definite de legea finanțelor publice.

Textul propus de către inițiator vizează, însă, cheltuielile rezultând din operațiunile de achiziționare, efectuate cu încălcarea dispozițiilor legale.

Referitor la operațiunile de achiziționare, precizăm că sfera acestora este una foarte largă, implicând practic orice cheltuială survenită cu ocazia achiziționării de bunuri și servicii. Astfel, prin cheltuieli legate de operațiunile de achiziționare se pot înțelege, de exemplu, și cheltuielile survenite ca urmare a organizării licitației în vederea achiziționării de bunuri sau servicii sau cheltuieli rezultate din evaluarea bunului, în cazurile în care se impune o astfel de evaluare. Or, recuperarea unor astfel de cheltuieli nu își poate avea temei legal în baza Ordonanței Guvernului nr. 80/2001, având în vedere că acestea exced obiectului actului normativ menționat.

De altfel, așa cum se precizează la art. 1 alin. (1) din Ordonanța Guvernului nr. 80/2001, "*prin prezenta ordonanță se stabilesc normative de cheltuieli pentru autoritățile administrației publice și instituțiile publice, indiferent de modul de finanțare a activității acestora*".

Prin urmare, operațiunile privind achizițiile publice nu formează obiectul actului normativ în cauză, acesta reglementând exclusiv normativele de cheltuieli, precum și sancțiuni în caz de nerespectare a acestora.

Mai mult decât atât, în materie de achiziții publice există o reglementare cadru, respectiv *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii*.

În sensul celor mai sus menționate sunt și prevederile art. 10 alin. (1) din Ordonanța Guvernului nr. 80/2001 care stabilesc expres și limitativ cazurile ce constituie contravenție. Astfel, de exemplu, constituie contravenție nerespectarea "*normativelor de cheltuieli pentru dotarea cu*

autoturisme", nefăcându-se, însă, nici o referire la operațiunile de dotare sau achiziționare (efectuate cu încălcarea dispozițiilor legale), întrucât acestea nu fac obiectul actului normativ în cauză, ci trebuie să urmeze regimul instituit prin reglementarea-cadru în materie, cu toate consecințele ce decurg din nerespectarea acestora.

3. Prin propunerea legislativă inițiatorul dorește instituirea obligației instituțiilor publice de a lua toate măsurile legale în vederea recuperării cheltuielilor mai sus invocate. Conform *Expunerii de motive*, această măsură se impune având în vedere faptul că *"în cele mai multe cazuri de constatare a contravențiilor, instanțele de judecată consideră că ordonatorii de credite s-au încadrat în bugetul aprobat, pe total, iar pe de altă parte sancțiunile contravenționale sunt suficiente, fără a se reține cheltuirea de fonduri peste normativele aprobate"*.

Deși, în esență, această propunere nu contravine dispozițiilor legale în vigoare, considerăm că, așa cum este formulată, într-o manieră generală, fără a se stabili niște măsuri concrete și riguroase, nu este de natură să aducă o eficientizare a cadrului legislativ, prin instituirea unor *"reguli necesare, suficiente și posibile"*, așa cum prevăd normele de tehnică legislativă. De altfel, instituirea unei obligații trebuie clar determinată, arătând în ce constă această obligație și stabilind, totodată, sancțiuni pentru nerespectarea acesteia. Instituirea unei obligații fără stabilirea unor astfel de sancțiuni, duce, în fapt, la libera apreciere a instituției, ca și în prezent, de altfel, dacă va încerca sau nu recuperarea de fonduri, întrucât nu există un temei legal pentru a răspunde în caz de neîndeplinire a acestei obligații.

Prin urmare, în fapt, situația actuală ar rămâne neschimbată, cu atât mai mult, cu cât, în prezent, nu există nici o dispoziție legală care să interzică direct ori implicit instituțiilor publice recuperarea acestor fonduri, ele putând uza și în prezent de toate măsurile legale în vigoare în acest sens.

De altfel, o astfel de prevedere nu ar avea influență nici asupra deciziei instanței, instituirea obligației instituțiilor publice de a recupera cheltuielile efectuate peste normativele admise, nu implică obligația instanței de a dispune restituirea sumelor provenite din astfel de cheltuieli.

4. Apreciem că obligația autorităților administrației publice/instituțiilor publice, referitoare la recuperarea fondurilor bănești aferente operațiunilor de achiziționare de bunuri și servicii efectuate prin încălcarea dispozițiilor legale privind normativele de cheltuieli, este limitată în mod nejustificat la situațiile *"pentru care s-au constatat contravenții"*.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate la pct. II, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă



Călin POPESCU - TĂRICEANU

Domnului senator **Nicolae VĂCĂROIU**

Președintele Senatului