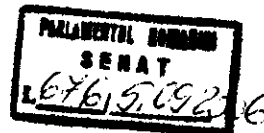


PARLAMENTUL ROMÂNIEI  
CAMERA DEPUTAȚILOR



COMISIA JURIDICĂ,  
DE DISCIPLINĂ ȘI IMUNITĂȚI

București, 20.06.2006  
Nr. 31/809

BIROULUI PERMANENT  
AL  
SENATULUI

Având în vedere că Senatul este prima Cameră sesizată cu *Propunerea legislativă pentru completarea Legii nr.182/2002 privind protecția informațiilor clasificate*, înregistrată sub nr.BP285/16.05.2006, avem onoarea de a vă înainta alăturat **punctul de vedere al Oficiului Registrului Național al Informațiilor Secrete de Stat** asupra acestei inițiative legislative, spre a fi luat în considerare de către comisia ce va fi sesizată spre dezbateră în fond cu propunerea susmenționată.

Cu deosebită considerație,

PREȘEDINTE,  
Sergiu Andon





**GUVERNUL ROMÂNIEI**  
**OFICIUL REGISTRULUI NAȚIONAL**  
**AL INFORMAȚIILOR SECRETE DE STAT**

Nr. 13-2 / 13.06.2006



Exemplarul nr. 1

**Stimate domnule președinte,**

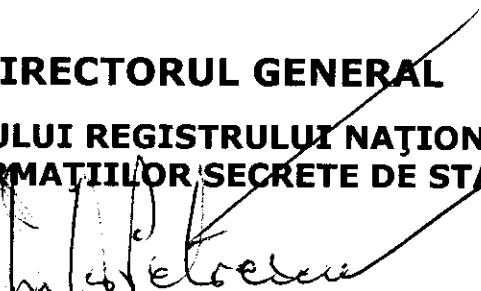
|                                                |      |      |
|------------------------------------------------|------|------|
| COMISIA JURIDICĂ<br>DE DISCIPLINĂ ȘI IMUNITĂȚI |      |      |
| INTRARE / IEȘIRE                               | 209  |      |
| Ziua                                           | Luna | Anul |
| 15                                             | 06   | 2006 |

Vă transmitem anexat, spre informare, punctul de vedere al Oficiului Registrului Național al Informațiilor Secrete de Stat referitor la propunerea legislativă a domnului deputat Costică Canacheu.

Vă rog să primiți, domnule președinte, asigurarea înaltei noastre considerații.

*Cu adevărat stimate,*

**DIRECTORUL GENERAL**  
**AL OFICIULUI REGISTRULUI NAȚIONAL AL**  
**INFORMAȚIILOR SECRETE DE STAT**

  
**Prof. univ. dr. MARIUS PETRESCU**  
**SECRETAR DE STAT**

**Domnului deputat SERGIU ANDON**  
**Președintele Comisiei Juridice, de Disciplină și Imunități**  
**CAMERA DEPUTAȚILOR**

## PUNCTUL DE VEDERE

### al Oficiului Registrului Național al Informațiilor Secrete de Stat cu privire la propunerea legislativă pentru completarea Legii nr. 182/2002 privind protecția informațiilor clasificate

**I.** Potrivit art. 11 din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare, „**Actul normativ trebuie să se integreze organic în sistemul legislației, scop în care:**

**a) proiectul de act normativ trebuie corelat cu prevederile actelor normative de nivel superior sau de același nivel, cu care se află în conexiune.**

(...)

**c) proiectul de act normativ trebuie să fie corelat cu reglementările comunitare și cu tratatele internaționale la care România este parte.”**

Conform art. 1 din Legea nr. 182/2002, *scopul reglementării* este protecția informațiilor clasificate și se realizează prin instituirea sistemului național de protecție a informațiilor.

În acest sens, legea instituie principiul potrivit căruia **toate persoanele care vor avea acces la informații clasificate secrete de stat vor fi verificate, în prealabil, cu privire la onestitatea și profesionalismul lor, referitoare la utilizarea acestor informații.** De asemenea, atât legea în cauză, cât și actele normative subsecvente nu prevăd excepții de la acest principiu.

În temeiul principiului enunțat sunt create toate mecanismele de aplicare privind accesul la informații clasificate, la care se face referire în Legea nr. 182/2002 și care sunt detaliate în Hotărârea Guvernului nr. 585/2002 pentru aprobarea Standardelor naționale de protecție a informațiilor clasificate în România.

Prin introducerea excepției de la obținerea certificatului de securitate/autorizației de acces la informații clasificate pentru categoriile de funcții menționate în proiectul de act normativ în cauză este necesar ca *Legea nr. 182/2002 să își păstreze scopul instituit de legiuitor, prin reconsiderarea mecanismelor reglementate care asigură protecția informațiilor clasificate împotriva dezvăluirii neautorizate.*

**II.** În acest sens, având în vedere și obligația impusă prin prevederea citată mai sus din Legea nr. 24/2000, proiectul de lege de modificare a Legii nr. 182/2002 trebuie corelat cu prevederile actelor normative cu care se află în conexiune, precum și cu tratatele internaționale la care România este parte.

**A.** Astfel, dacă în norma cadru în domeniu – Legea nr. 182/2002 – s-ar prevedea *numai* această excepție în privința categoriilor de funcții respective, fără a reconsidera întregul mecanism de asigurare a protecției informațiilor clasificate printr-un control al accesului la acestea, este necesară o modificare conceptuală a sistemului de protecție a informațiilor clasificate în România.

Potrivit reglementărilor electorale, accesul la funcțiile de demnitate publică alese se realizează pe baza unor criterii care nu se raportează, prin natura lor, la criteriile de securitate pentru acces la informații clasificate. Cu toate acestea, sistemul reglementărilor în vigoare asigură măsurile adecvate de protecție a informațiilor clasificate prin impunerea unor criterii de compatibilitate care au în vedere riscurile, amenințările și vulnerabilitățile la adresa securității informațiilor secrete de stat, evaluate în urma vettingului.

Exceptarea unor categorii de funcții alese sau numite poate duce la situația în care persoanele ce ocupă acele funcții urmează a dobândi drepturi bazate pe alte criterii de selecție decât cele avute în vedere de reglementările electorale.

Astfel, dacă potrivit reglementărilor actuale controlul accesului la informații clasificate este asigurat, prin excepția prevăzută de proiectul în cauză se va crea prezumția îndeplinirii criteriilor de securitate pentru acces la informații clasificate, în condițiile în care unul dintre principiile de bază ale reglementărilor în domeniu este lipsa oricărei prezumții de această natură, iar controlul accesului nu se poate realiza, fără reglementarea unui alt mecanism corespunzător.

Reglementarea unei prezumții absolute de îndeplinire a criteriilor de compatibilitate pentru acces la informații clasificate în privința acelor categorii de funcții nu este justificată, cu atât mai mult cu cât, în urma verificărilor de securitate, unii parlamentari nu au primit aviz pozitiv pentru acces la informații. Menționăm că inițiatorul propunerii legislative în cauză nu are autorizație de acces la informații clasificate.

Alegerile parlamentare se realizează pe bază de scrutin de listă și, chiar în cazul instituirii votului uninominal, participanții la vot nu dispun nici de mijloace și nici de metode care să le dea posibilitatea să aleagă o persoană care să îndeplinească cerințele de compatibilitate pentru acces la informații clasificate.

**B.** În ceea ce privește corelarea actului normativ cu acordurile internaționale la care România este parte, precizăm că prin Legea nr. 423/2004 România a aderat la **Acordul între părțile la Tratatul Atlanticului de Nord pentru securitatea informațiilor, adoptat la Bruxelles la 6 martie 1997**, care, la art. 3, dispune următoarele:

„(1) Părțile se vor asigura că toți cetățenii lor, care, în îndeplinirea îndatoririlor oficiale, necesită sau pot avea acces la informații clasificate „CONFIDENTIAL” (SECRET) și de nivel superior, sunt verificați corespunzător înainte de preluarea îndatoririlor.

(2) Procedurile de verificare de securitate vor fi concepute pentru a stabili dacă, ținând cont de loialitatea și încrederea sa, o persoană poate avea acces la informații clasificate fără ca acest lucru să constituie un risc inacceptabil de securitate.”

De asemenea, potrivit art. 7 din **Acordul între România și Uniunea Europeană privind procedurile de securitate pentru schimbul de informații clasificate, semnat la Bruxelles la 22 aprilie 2005**, ratificat prin Legea nr. 267/2005:

„1. Părțile se vor asigura că toate persoanele care, în îndeplinirea îndatoririlor oficiale, necesită acces, sau ale căror îndatoriri sau funcții pot permite accesul la informațiile clasificate furnizate sau schimbate în temeiul

prezentul Acord sunt verificate corespunzător înainte de a li se acorda accesul la astfel de informații.

2. Procedurile de verificare vor stabili dacă o persoană poate avea acces la informații clasificate, ținând cont de loialitatea, încrederea și onestitatea sa.”

Încheierea Acordurilor de mai sus a fost posibilă și datorită faptului că legislația națională nu excepta nici o categorie de funcții de la efectuarea verificărilor în vederea autorizării accesului la informații clasificate, fiind compatibilă cu standardele comunitare și euro-atlantice în materie.

În măsura în care legislația urmează a fi modificată în sensul proiectului de lege propus, una dintre consecințe va fi că modificările în cauză urmează a fi aduse la cunoștința NATO și UE pentru a fi analizate și evaluate efectele asupra Acordurilor respective.

**III.** În concluzie, din punct de vedere conceptual, legislația în vigoare și mecanismele de implementare, din care fac parte și Acordurile internaționale menționate mai sus, nu permit adoptarea unei modificări doar sub aspectul introducerii unei excepții privind accesul la informații clasificate, având în vedere faptul că, prin această modificare se renunță la unul dintre principiile de bază ale acesteia și la întregul sistem subsecvent de aplicare.

Modificarea legislației în sensul dorit ar fi posibilă numai în condițiile stabilirii cu claritate a unor noi principii care să guverneze accesul la informații clasificate și creării de noi mecanisme eficiente și unitare de implementare.