



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

2095
Data 06.07.2006

Biroul paramen: al Senatului
Bp 285 18.07.2006

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SENAT
676, 5.09.2006

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art.111 alin.(1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru completarea Legii nr. 182/2002 privind protecția informațiilor clasificate*, inițiată de domnul deputat Costică Canacheu din Grupul parlamentar al PD (Bp. 285/2006).

I. Principalele reglementări

Această inițiativă legislativă are ca obiect de reglementare completarea art. 7 din *Legea nr. 182/2002 privind protecția informațiilor clasificate*, cu un nou alineat, alin. (4), în sensul reglementării accesului la informațiile clasificate ce constituie secret de stat, respectiv secret de serviciu, fără îndeplinirea procedurilor prevăzute de lege, pentru Președintele României, Primul-ministru, miniștri, deputați și senatori.

II. Propuneri și observații

1. Conform art. 1 din *Legea nr. 182/2002*, scopul reglementării este protecția informațiilor clasificate și a surselor confidențiale și se realizează prin instituirea sistemului național de protecție a informațiilor.

În acest sens, legea instituie principiul potrivit căruia toate persoanele care vor avea acces la informații clasificate secrete de stat vor fi verificate, în prealabil, cu privire la onestitatea și profesionalismul lor, referitoare la utilizarea acestor informații. De asemenea, atât legea în cauză, cât și actele normative subsecvente nu prevăd excepții de la acest principiu.

În temeiul principiului enunțat sunt create toate mecanismele de aplicare privind accesul la informații clasificate, la care se face referire în *Legea nr. 182/2002* și care sunt detaliate în *Hotărârea Guvernului nr. 585/2002 pentru*

aprobarea Standardelor naționale de protecție a informațiilor clasificate în România.

Prin introducerea excepției de la obținerea certificatului de securitate/autorizației de acces la informații clasificate pentru categoriile de funcții menționate în inițiativa legislativă este necesar ca Legea nr. 182/2002 să își păstreze scopul instituit de legiuitor, prin reconsiderarea mecanismelor reglementate care asigură protecția informațiilor clasificate împotriva dezvăluirii neautorizate.

În acest sens, având în vedere și dispozițiile art. 11 din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, propunerea legislativă trebuia corelată cu prevederile actelor normative cu care se află în conexiune, precum și cu tratatele internaționale la care România este parte.

Astfel, dacă în norma-cadru în domeniu, Legea nr. 182/2002, se prevede numai această excepție în privința categoriile de funcții respective, fără a reconsidera întregul mecanism de asigurare a protecției informațiilor clasificate printr-un control al accesului la acestea, este necesară o modificare conceptuală a sistemului de protecție a informațiilor clasificate în România.

Potrivit reglementărilor electorale, accesul la funcțiile de demnitate publică alese se realizează pe baza unor criterii care nu se raportează, prin natura lor, la criteriile de securitate pentru acces la informații clasificate. Cu toate acestea, sistemul reglementărilor în vigoare asigură măsurile adecvate de protecție a informațiilor clasificate prin impunerea unor criterii de compatibilitate care au în vedere riscurile, amenințările și vulnerabilitățile la adresa securității informațiilor secrete de stat, evaluate în urma vettingului.

Excepția unor categorii de funcții alese sau numite poate duce la situația în care persoanele ce ocupă acele funcții urmează a dobândi drepturi bazate pe alte criterii de selecție decât cele avute în vedere de reglementările electorale.

Astfel, dacă potrivit reglementărilor actuale, controlul accesului la informații clasificate este asigurat, prin excepția prevăzută de inițiativa legislativă se va crea prezumția îndeplinirii criteriilor de securitate pentru acces la informații clasificate, în condițiile în care unul dintre principiile de bază ale reglementărilor în domeniu este lipsa oricărei prezumții de această natură, iar controlul accesului nu se poate realiza fără reglementarea unui alt mecanism corespunzător.

Reglementarea unei prezumții absolute de îndeplinire a criteriilor de compatibilitate pentru acces la informații clasificate în privința acelor categorii de funcții nu este justificată, cu atât mai mult cu cât, în urma verificărilor de securitate, unii parlamentari nu au primit aviz pozitiv pentru acces la informații.

Alegerile parlamentare se realizează pe bază de scrutin de listă și, chiar în cazul instituirii votului uninominal, participanții la vot nu dispun nici de mijloace și nici de metode care să le dea posibilitatea să aleagă o persoană care

să îndeplinească cerințele de compatibilitate pentru acces la informații clasificate.

2. În ceea ce privește corelarea propunerii legislative cu acordurile internaționale la care România este parte, precizăm că prin *Legea nr. 423/2004* România a aderat la Acordul dintre părțile la Tratatul Atlanticului de Nord pentru securitatea informațiilor, adoptat la Bruxelles la 6 martie 1997, care, la art. 3, dispune:

"(1) Părțile se vor asigura că toți cetățenii lor, care, în îndeplinirea îndatoririlor oficiale, necesită sau pot avea acces la informații clasificate "CONFIDENTIAL" (SECRET) și de nivel superior, sunt verificați corespunzător înainte de preluarea îndatoririlor.

(2) Procedurile de verificare de securitate vor fi concepute pentru a stabili dacă, ținând cont de loialitatea și încrederea sa, o persoană poate avea acces la informații clasificate fără ca acest lucru să constituie un risc inacceptabil de securitate".

De asemenea, potrivit art. 7 din *Acordul între România și Uniunea Europeană privind procedurile de securitate pentru schimbul de informații clasificate, semnat la Bruxelles la 22 aprilie 2005, ratificat prin Legea nr. 267/2005:*

" 1. Părțile se vor asigura că toate persoanele care, în îndeplinirea îndatoririlor oficiale, necesită acces sau ale căror îndatoriri ori funcții pot permite accesul la informațiile clasificate furnizate sau schimbate în temeiul prezentului acord sunt verificate corespunzător înainte de a li se acorda accesul la astfel de informații.

2. Procedurile de verificare vor stabili dacă o persoană poate avea acces la informații clasificate, ținând cont de loialitatea, încrederea și onestitatea sa".

Încheierea acordurilor de mai sus a fost posibilă și datorită faptului că legislația națională nu excepta nici o categorie de funcții de la efectuarea verificărilor în vederea autorizării accesului la informații clasificate, fiind compatibilă cu standardele comunitare și euro-atlantice în materie.

În măsura în care legislația va fi modificată în sensul inițiativei legislative, una din consecințe va fi că modificările în cauză vor fi aduse la cunoștința NATO și UE pentru a fi analizate și evaluate efectele asupra Acordurilor respective.

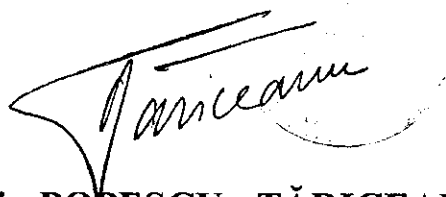
3. În concluzie, din punct de vedere conceptual, legislația în vigoare și mecanismele de implementare, din care fac parte și acordurile internaționale menționate, nu sunt pregătite să adopte o modificare doar sub aspectul introducerii unei excepții privind accesul la informații clasificate, având în vedere că, prin această modificare se renunță la unul dintre principiile de bază ale acesteia și la întregul sistem subsecvent de aplicare.

Modificarea legislației în sensul dorit ar fi posibilă în condițiile stabilirii cu claritate a unor noi principii care să guverneze accesul la informații clasificate și creării de noi mecanisme eficiente și unitare de implementare.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate la pct. II, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Tăriceanu', is written over a faint circular stamp.

Călin POPESCU - TĂRICEANU

Domnului senator **Nicolae VĂCĂROIU**

Președintele Senatului