



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

2085
06072006

Biroul permanent al Senatului
Bp. 172, 18.07.2006

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SENAT
1678, 5.09.2006

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art.111 alin.(1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr. 247 din 19 iulie 2005 privind reforma în domeniile proprietății și justiției, precum și unele măsuri adiacente*, inițiată de domnii senatori Marius Marinescu, Ivan Cismaru, Țirle Radu și Jan Vraciu și de doamna senator Verginia Șerbănescu aparținând Grupului parlamentar al Alianței DA (Bp.172/2006).

I. Principalele reglementări

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea *Anexei - Descrierea activelor ce vor fi transferate la Fondul "Proprietatea"* (anexa) la Titlul VII din *Legea nr. 247/2005 privind reforma în domeniile proprietății și justiției, precum și unele măsuri adiacente*.

Astfel, se propune:

- eliminarea din Anexă a punctelor **2.1** - 20% din *Compania Națională Loteria Română SA* și **2.2** - 20% din *Compania Națională Imprimeria Națională SA*;
- inserarea la pct. 3 din anexă a unui nou subpunct, **3.1**, cu următorul cuprins: "*20% din SC Romtelecom SA*".

II. Observații și propuneri

1. Unul din pașii importanți în integrarea României în marea familie a statelor europene democratice l-a constituit adoptarea unei

serii de legi cu caracter reparator pentru persoanele care au avut de suferit în urma preluării abuzive a proprietăților de către statul totalitar.

Principalele legi cu caracter reparator, având ca obiect restituirea în natură/prin echivalent a proprietăților (terenuri și/sau construcții) preluate abuziv în perioada 6 martie 1945-22 decembrie 1989, sunt:

- Legea nr. 10/2001 privind regimul juridic al unor imobile preluate în mod abuziv în perioada 6 martie 1945 - 22 decembrie 1989, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

- Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 94/2000 privind retrocedarea unor bunuri imobile care au aparținut cultelor religioase din România, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

- Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 83/1999 privind restituirea unor bunuri imobile care au aparținut comunităților cetățenilor minorităților naționale din România, republicată;

- Legea fondului funciar nr. 18/1991, republicată, și Legea nr. 1/2000 pentru reconstituirea dreptului de proprietate asupra terenurilor agricole și celor forestiere, solicitate potrivit prevederilor Legii fondului funciar nr. 18/1991 și ale Legii nr. 169/1997, cu modificările și completările ulterioare.

Aceste acte normative sunt rezultatul consultărilor avute în plan extern de România, consultări necesare pregătirii unei legislații adecvate aplicării în plan intern a cerințelor Convenției Europene a Drepturilor Omului, cadrul normativ de restituire fiind considerabil îmbunătățit ca urmare a intrării în vigoare a *Legii nr. 247/2005 privind reforma în domeniile proprietății și justiției, precum și unele măsuri adiacente*.

2. Prin Legea nr. 247/2005 s-a realizat, pe de o parte, modificarea legislației privind restituirea proprietăților preluate în mod abuziv de către regimul comunist, în sensul asigurării unei restituirii integrale în natură a acestora, iar, pe de altă parte, s-a adoptat cadrul normativ privind acordarea despăgubirilor în cazul în care restituirea în natură nu mai este posibilă. Acest din urmă obiectiv a fost realizat prin adoptarea Titlului VII din Legea nr. 247/2005 - *Regimul stabilirii și plății despăgubirilor aferente imobilelor preluate în mod abuziv*.

Prin aceste modificări legislative se dorește soluționarea cât mai rapidă a problemei restituirii proprietăților preluate în mod abuziv, adoptând măsuri menite a respecta și garanta proprietatea privată ca

instituție fundamentală a unei economii de piață funcțională. În acest fel a fost creat un cadru juridic menit a asigura stabilitatea și siguranța relațiilor de proprietate pentru momentul integrării României în Uniunea Europeană. Trebuie subliniat că s-a dorit adoptarea unor măsuri care să asigure o reparație integrală a abuzurilor comise de regimul comunist și ori de câte ori, din motive obiective, restituirea integrală numai este posibilă să se acorde despăgubiri juste și echitabile.

3. Cadrul normativ de la Titlul VII din Legea nr. 247/2005 nu este aplicabil numai pentru acordarea despăgubirilor rezultate după urmarea procedurilor prevăzute de Legea nr. 10/2001, republicată, ci și a despăgubirilor rezultate din aplicarea celorlalte acte normative reparatorii speciale, menționate, de altfel, la pct. 1 din prezentul punct de vedere. Potrivit principiilor consacrate de aceste acte normative, despăgubirile vor fi juste și echitabile și vor fi stabilite după urmarea procedurilor prevăzute la Titlul VII din Legea nr. 247/2005 de către evaluatori autorizați, potrivit valorii de piață stabilite în conformitate cu Standardele Internaționale de Evaluare.

4. Pentru asigurarea resurselor financiare necesare acordării de despăgubiri Titlul VII prevede înființarea, prin hotărârea de Guvern, a Fondului Proprietatea, alimentat din participațiile statului la prestigioase societăți comerciale.

Potrivit Hotărârii Guvernului nr. 1481/2005, la înființare, capitalul social al Societății Comerciale Fondul Proprietatea SA este constituit din activele prevăzute la art. 9 alin. (1) lit. a)-e) din Titlul VII din Legea nr. 247/2005, deci inclusiv cotele de 20% din participația statului la Compania Națională Loteria Română SA și Compania Națională Imprimeria Națională SA.

5. Potrivit Legii nr. 247/2005, pachetele de acțiuni din capitalul social al Companiei Naționale Loteria Română SA și Companiei Naționale Imprimeria Națională SA, prevăzute în anexa legii menționate, au fost deja transferate de jure și de facto în portofoliul Fondului Proprietatea, care este o societate comercială înregistrată la Registrul Comerțului având acționariat mixt, de stat și privat.

Prin această propunere legislativă se încalcă dreptul de proprietate privată garantat prin Constituția României.

Fondul Proprietatea nu are intenția și nici posibilitatea legală de a modifica destinația profitului obținut al acestor societăți, având în vedere că repartizarea acestuia se face în conformitate cu prevederile legale existente în materie; profitul acestor companii are destinații clare indiferent de structura acționariatului.

Statul român a luat decizia de a include în portofoliul SC Fondul Proprietatea SA aceste companii, în primul rând pentru a repara abuzurile săvârșite în dauna proprietății private în perioada 1945-1989, dar și pentru a se înscrie în conduita europeană în ceea ce privește proprietatea privată.

Adoptarea acestei propuneri legislative va aduce atingere resurselor financiare din care urmează a fi despăgubiți foștii proprietari ale căror imobile preluate în mod abuziv nu mai pot fi restituite în natură și cărora urmează a le fi acordate despăgubiri echitabile.

În concluzie, eliminarea acestor companii din SC Fondul Proprietatea SA nu ar putea decât să pună la îndoială maniera în care statul român își face datoria față de cetățenii săi și își respectă angajamentele europene.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele de la punctul II, **Guvernul nu susține adoptarea inițiativei legislative în forma prezentată.**

Cu stimă,



Călin POPESCU-TĂRICEANU

Domnului senator **Nicolae VĂCĂROIU**

Președintele Senatului