

EXPUNERE DE MOTIVE

Prezenta ordonanță de urgență privind unele măsuri pentru facilitarea cooperării polițienești internaționale are în vedere îndeplinirea de către Ministerul Administrației și Internelor a două obiective fundamentale pe segmentul Justiție și Afaceri Interne, în considerarea statutului României de membru în Uniunea Europeană începând cu data de 1 ianuarie 2007. Primul obiectiv este reprezentat de armonizarea legislației interne cu cea europeană, nu numai pentru perioada imediată post aderare la Uniunea Europeană ci și pentru momentul accederii României la spațiul Schengen, precum și ulterior acestuia. Al doilea obiectiv privește constituirea cadrului juridic unitar necesar completării legislației în domeniul prevenirii și combaterii infracționalității transfrontaliere, mai ales pe segmentul schimbului operativ de date și informații de interes polițienesc realizat între autoritățile române și străine competente în etapa desfășurării primelor investigații.

Adoptarea actului normativ răspunde unor imperative fundamentale care guvernează ordinea juridică și instituțională europeană, respectiv dezideratului cuprins în Tratatul de instituire a Comunităților Europene, completat de Actul Unic European, potrivit căruia piața internă trebuie să cuprindă un "spațiu fără frontiere interne". În acest spirit, a fost adoptat Acordul Schengen din 14 iunie 1985 privind eliminarea treptată a controalelor la frontierele comune, precum și Convenția de punere în aplicare a Acordului Schengen, la 19 iunie 1990. Potrivit acestor documente internaționale, eliminarea controalelor la frontierele comune presupune, pe de altă parte, realizarea unei cooperări polițienești consolidate și flexibile. Astfel, la Titlul III, intitulat Poliția și Securitatea, din Convenția de punere în aplicare a Acordului Schengen, la Capitolul I se instituie bazele juridice ale cooperării polițienești, avându-se în vedere crearea unui sistem flexibil în domeniul schimbului de informații și instituirea unei proceduri de supraveghere și urmărire transfrontalieră.

Strâns legat de acest aspect în Titlul II se stabilește cadrul juridic privind Sistemul de Informații Schengen care va permite autorităților să aibă acces la semnalările făcute în legătură cu persoane și mărfuri, în scopul controalelor la frontieră și al altor controale de poliție și vamale.

Având în vedere necesitatea îndeplinirii obiectivelor amintite, Ordonanța de urgență a Guvernului privind unele măsuri pentru facilitarea cooperării polițienești internaționale creează cadrul legal național necesar armonizării instituționale și legislative cu sistemele naționale instituționale și legislative ale acelor state europene care sunt părți la Acordul Schengen.

Potrivit art. 4 alin. (1) din Actul privind condițiile de aderare a Republicii Bulgaria și a României și adaptările Tratatelor pe care se

întemeiază Uniunea Europeană, anexat Tratatului de aderare a României și Bulgariei la Uniunea Europeană, ratificat prin Legea nr. 157/2005, dispozițiile acquis-ului Schengen care au fost integrate în cadrul Uniunii Europene prin protocolul anexat la Tratatul privind Uniunea Europeană și la Tratatul de instituire a Comunității Europene și actele care se întemeiază pe acestea sau care sunt conexe acestuia, enumerate în anexa II, precum și orice alte acte noi de acest fel care ar putea fi adoptate înainte de data aderării, sunt obligatorii și se aplică în România de la data aderării, astfel că prezentul act normativ reprezintă un obiectiv prioritar, asumat de către Ministerul Administrației și Internelor prin Planul de acțiune Schengen.

Ținând seama de importanța îndeplinirii în termen a angajamentelor asumate de România în vederea integrării în Uniunea Europeană, respectiv a transpunerii în legislația românească a documentelor comunitare în domeniul schimbului de date și informații operative, al prevenirii, descoperirii și combaterii faptelor prevăzute de legea penală și al asistenței mutuale și de faptul că pregătirea aderării României la Convenția Schengen impune îndeplinirea anumitor obiective prevăzute în Planul de acțiune Schengen, revizuit 2006, până la data aderării României la Uniunea Europeană, relevant pentru prezentul proiect fiind crearea cadrului legal pentru aplicarea prevederilor art. 7, 39, 41, 46 și 47 din Convenția semnată la Schengen la 19 iunie 1990 de punere în aplicare a Acordului Schengen din 14 iunie 1985 privind eliminarea treptată a controalelor la frontierele comune, elemente care vizează interesul public și constituie situații extraordinare a căror reglementare nu poate fi amânată, a fost elaborat proiectul prezentei ordonanțe de urgență a Guvernului.

Aceasta este structurată pe șapte capitole, primul cuprinzând dispoziții generale, referitoare la definirea unor termeni, principiile și regulile care stau la baza cooperării polițienești internaționale.

Al doilea capitol descrie și definește rolul Centrului de Cooperare Polițienească Internațională, potrivit prevederilor legislației române în vigoare și ale acordurilor internaționale la care România este parte, pe segmentul prevenirii și combaterii criminalității transfrontaliere.

Al treilea capitol cuprinde dispoziții care reglementează modalitatea de realizare a schimbului de date și informații operative desfășurat prin intermediul Centrului de Cooperare Polițienească, precum și elementele obligatorii pe care trebuie să le conțină cererea de asistență. În finalul acestui capitol sunt implementate prevederi ale Convenției semnată la Schengen la 19 iunie 1990 de punere în aplicare a Acordului Schengen din 14 iunie 1985 privind eliminarea treptată a controalelor la frontierele comune, privind competențele Centrului de Cooperare Polițienească Internațională referitoare la transmiterea cererilor de asistență, precum și modul utilizare a probelor în cadrul unui eventual proces penal.

Totodată, în cadrul capitolului patru sunt detaliate aspecte referitoare la cooperarea desfășurată cu statele membre ale Uniunii Europene prin atașati de afaceri interne și ofițeri de legătură, în sarcina Ministerul Administrației și Internelor fiind instituită obligația de a transmite anual Secretariatului General al Consiliului Uniunii Europene și statelor membre informații referitoare la trimiterea în misiune a atașatilor de afaceri interne și a ofițerilor de legătură, precum și la tratatele având acest obiect, încheiate de România cu state membre ale Uniunii Europene.

Capitolul cinci transpune prevederile art. 41 din Convenția semnată la Schengen la 19 iunie 1990 de punere în aplicare a Acordului Schengen din 14 iunie 1985 privind eliminarea treptată a controalelor la frontierele comune, reglementând astfel urmărirea transfrontalieră, precum și modalitatea în care este angajată răspunderea agenților străini care desfășoară aceste activități pe teritoriul României.

Capitolul șase cuprinde dispoziții speciale aplicabile în cooperarea cu statele membre ale Uniunii Europene.

Capitolul șapte conține dispoziții tranzitorii și finale fiind reglementată posibilitatea încheierii unor acorduri care să stabilească limitele în care agenții străini pot desfășura urmărirea și supravegherea transfrontalieră pe teritoriul României.

Prin textul prezentului act normativ sunt atinse obiectivele stabilite de Strategia națională de combatere a criminalității organizate în perioada 2004-2007 și de Programul de Guvernare pe perioada 2005-2008, respectiv dezvoltarea cooperării în lupta împotriva criminalității organizate, prin optimizarea cooperării cu ofițerii de legătură străini acreditați pentru România, eficientizarea activităților de colaborare cu atașatii de afaceri interne și cu ofițerii de legătură români aflați la post în străinătate, consolidarea cooperării cu organizații internaționale în domeniu.

Ținând seama de contextul actual, potrivit căruia România va gestiona, începând cu 2007, o parte din frontiera externă a Uniunii Europene, responsabilitățile acestei sarcini impun realizarea unui sistem flexibil și operativ pe segmentul prevenirii și combaterii criminalității transfrontaliere având în vedere nu numai perioada imediat următoare ci și pe cea post-aderare, pentru integrarea deplină a României și îndeplinirea condițiilor necesare pentru accesarea la Spațiul Schengen. Mai mult, prin alinierea la normele europene, atât legislativ cât și structural, este subliniată participarea efectivă a României la definirea spațiului european ca spațiu al libertății, securității și justiției.

Precizăm că proiectul prezentului act normativ a fost supus dezbaterii publice potrivit procedurii instituite de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.

Față de cele prezentate, a fost elaborat prezentul proiect de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind unele măsuri pentru facilitarea cooperării polițienești internaționale, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Tariceanu', written over a horizontal line.

CĂLIN POPESCU-TĂRICEANU