



AVIZ
**referitor la proiectul de Lege pentru modificarea
Legii nr.10/1995 privind calitatea în construcții**

Analizând proiectul de **Lege pentru modificarea Legii nr.10/1995 privind calitatea în construcții**, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.230 din 18.09.2006,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de lege, cu următoarele observații și propuneri :

1. Proiectul de lege are ca obiect modificarea art.5 din Legea nr.10/1995 privind calitatea în construcții, cu modificările ulterioare, intervenția legislativă vizând corelarea prevederilor legii în vigoare cu legislația comunitară, precum și utilizarea unei terminologii unitare în legislația specifică domeniului.

În raport de conținutul său normativ proiectul se încadrează în categoria legilor organice, conform Deciziei Curții Constituționale nr.545/2006, întrucât legea de bază instituie la art.31 și art.32 infracțiuni. În aplicarea dispozițiilor art.75 alin.(1) din Constituție, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Cu privire la armonizarea cu prevederile legislației comunitare în materie, sunt de arătat următoarele:

Prin tematica abordată, proiectul se încadrează în domeniul complex și vast ce asigură **libera circulație mărfurilor**, având tangențe și cu **libera circulație a serviciilor**, ambele fiind condiții

indispensabile bunei funcționări a Pieței Interne și care au baza în reglementările art.3 din partea I a **Tratatului de la Maastricht**.

Aceste libertăți beneficiază de un regim unitar de norme juridice, administrative sau tehnice, privind producția, circulația, controlul și comercializarea mărfurilor și serviciilor, care au drept scop să **înlăture orice bariere, sau dereglări în buna organizare a Pieței Interne**.

În cadrul politicii comerciale lansate pe Piața Internă după anul 1985 (cunoscută și sub numele „noua abordare”- new approach-) privind armonizarea condițiilor pe care trebuie să le îndeplinească mărfurile intrate în circuitul comercial, cerințele esențiale, precum ***nivelul de securitate pentru protecția sănătății consumatorului și protecția mediului*** trebuie să fie armonizate la nivel comunitar.

În acest sens, în segmentul de piață rezervat construcțiilor, funcționează principii care se regăsesc enunțate, în principal, în cuprinsul **Directivei 89/106/CEE** privind armonizarea legislațiilor statelor membre în ceea ce privește produsele din construcții, - modificată prin Directiva 93/68 CE -. Conform dispozițiilor acesteia, materialele utilizate în construcții trebuie să îndeplinească anumite **cerințe esențiale** referitoare la ***durata în timp, rezistența mecanică, stabilitate, securitate în caz de incendii, igienă, protecția mediului, securitatea utilizării, protecție împotriva zgomotului, ș.a.***

Cerințele esențiale sunt dezvoltate în funcție de natura produsului prin norme tehnice elaborate, în cele mai multe cazuri, la nivel de decizii ale Consiliului, în funcție de specificul fiecărui produs/material și a destinației concrete a acestuia. În lipsa acestor norme tehnice se aplică așa numitele **agregamente tehnice europene**, iar când un produs nu se regăsește nici în acestea, el poate fi evaluat și introdus în circuitul comercial conform dispozițiilor naționale existente și care respectă cerințele esențiale din Directivă.

În legislația internă ce reglementează domeniul construcțiilor, Directiva menționată mai sus a fost transpusă prin **Hotărârea de Guvern nr.622/2004 privind stabilirea condițiilor de introducere pe piață a produselor pentru construcții**, care preia procedurile instituite în dreptul comunitar în ceea ce privește atestarea conformității produselor pentru construcții și care a fost elaborată în baza art.5 din **Legea nr.608/2001 privind evaluarea conformității produselor**, lege care a transpus la rândul ei, **acquisul comunitar**

în domeniu și care a preluat procedurile juridice și administrative (atestarea, notificarea, desemnarea, etc.) necesare evaluării de conformitate a produselor

Modificările propuse prin proiectul de lege supus avizării, **continuă acțiunea de armonizare a legislației în domeniul construcțiilor**, în sensul includerii cerințelor esențiale stabilite la art.3 anexa 1 a Directivei 89/106/CEE, cerințe care figurau deja în Anexa 1 a Hotărârii Guvernului nr.622/2004, care a transpus această directivă.

Această modificare va permite nu numai **stabilirea unui regim juridic compatibil cu cel existent pe Piața Internă**, dar va asigura și **un cadru juridic intern unitar**, prin utilizarea *acelorași criterii și aceleiași terminologii*.

3. Deoarece, potrivit practicii legislative, înlocuirea unor termeni ori sintagme în cuprinsul actului normativ de bază se exprimă printr-un punct și nu printr-un articol roman distinct, textul propus la Art.II trebuie numerotat ca punct 2, astfel:

„2. În întreg cuprinsul legii, termenul „cerințe” se înlocuiește cu sintagma „cerințe esențiale”.

Pe cale de consecință, Art.I devine Articol unic.

4. La **pct.1**, precizăm că invocarea elementelor structurale din legea de bază nu se face prin abrevieri. De aceea, abrevierea „Art.” din partea dispozitivă trebuie redată *in extenso*.

PREȘEDINTE

dr. Dragoș ILIESCU

București

Nr.

1265/18092006