

EXPUNERE DE MOTIVE

Prin Legea nr.102/2005 a fost înființată Autoritatea Națională de Supraveghere a Prelucrării Datelor cu Caracter Personal care îndeplinește atribuțiile specifice implementării Directivei 95/46/EC a Parlamentului European și a Consiliului din 24 octombrie 1995 privind protecția persoanelor față de prelucrarea datelor personale și libera circulație a acestor date, publicată în J.O. L 281, 23/11/1995 P. 0031 – 0050.

În vederea implementării prevederilor Directivei 95/46/EC a Parlamentului European și a Consiliului referitoare la necesitatea unui statut autonom al autorităților de protecție a datelor și, implicit, a personalului acestora, este necesară stabilirea exactă a statutului personalului Autorității Naționale de Supraveghere a Prelucrării Datelor cu Caracter Personal, ca o condiție esențială în asigurarea independenței și autonomiei acesteia.

Astfel, realizarea eficientă a prerogativelor legale de autoritate publică autonomă și independentă este posibilă numai în situația în care reglementările adoptate ulterior înființării autorității permit exercitarea atribuțiilor în condiții de independență, similar autorităților cu același statut din România și celor pentru protecția datelor din statele membre ale Uniunii Europene.

Rolul deosebit al Autorității, de gardian al drepturilor și libertăților fundamentale ale persoanelor fizice, în special al dreptului la viață intimă, familială și privată, în legătură cu prelucrarea datelor cu caracter personal a conferit acesteia un statut similar cu cel stabilit prin Constituția României instituției Avocatul Poporului, aspect avizat favorabil de Comisia Europeană în anul 2004.

În consecință, legiuitorul a stabilit, prin Legea nr.102/2005, faptul că Autoritatea Națională de Supraveghere a Prelucrării Datelor cu Caracter Personal preia de la instituția Avocatul Poporului personal cu statut contractual, asimilat funcțiilor din aparatul Parlamentului, cu păstrarea drepturilor deținute anterior.

Cu toate acestea, prin modificările și completările aduse Legii nr.188/1999 privind Statutul funcționarilor publici, de intrarea în vigoare a dispozițiilor Legii nr.251/2006, s-a ajuns la crearea unui regim diferențiat aplicabil personalului din cadrul a două autorități cu același statut autonom și independent, cu competențe în domeniul apărării drepturilor omului și aflate sub control parlamentar. Această situație are drept consecință diminuarea drepturilor anterior și legal dobândite de personalul Autorității Naționale de Supraveghere a Prelucrării Datelor cu Caracter Personal în temeiul Legii nr.102/2005.

Astfel, menținerea dispozițiilor art.16 alin.(1) din Legea nr.102/2005 afectează statutul de autoritate independentă a Autorității Naționale de Supraveghere a Prelucrării Datelor cu Caracter Personal, contrar prevederilor Directivei 95/46/EC. Această directivă instituie necesitatea asigurării independenței și autonomiei autorităților naționale de protecție a datelor personale din Uniunea Europeană față de orice autoritate publică sau entitate privată, independentă care se realizează inclusiv prin existența unui statut independent al personalului acestor autorități naționale de protecție a datelor personale.

Prin urmare, trecerea personalului Autorității Naționale de Supraveghere a Prelucrării Datelor cu Caracter Personal în categoria funcționarilor publici ar afecta independența acestei instituții, prin subordonarea indirectă a personalului acesteia față de Agenția Națională a Funcționarilor Publici din cadrul Ministerului Administrației și Internelor.

În consecință, a fost necesară stabilirea, în regim de urgență, a cadrului legal al statutului personalului Autorității Naționale de Supraveghere a Prelucrării Datelor cu Caracter Personal, în vederea achitării drepturilor salariale ale acestuia și a înlăturării diferențelor generate de contextul legislativ actual.

Totodată, începând cu data de 1 ianuarie 2007, va fi necesară implementarea deciziei-cadru privind protecția datelor personale prelucrate în cadrul cooperării polițienești și judiciare în materie penală, ce urmează a fi adoptată de Consiliul Uniunii Europene până la data de 31 decembrie 2006 și care prevede noi competențe pentru autoritatea de supraveghere. Aceasta implică necesitatea suplimentării, în regim de urgență, cu un număr de 5 posturi a personalului autorității, precum și posibilitatea înființării unor birouri teritoriale.

Modificările aduse Legii nr.102/2005 vor asigura funcționarea în condiții de independență a autorității pentru protecția datelor, în acord cu dispozițiile legale adoptate în cursul anului 2006, ale Directivei 95/46/EC a Parlamentului European și a Consiliului și cu cele din Protocolul Adițional la Convenția Consiliului Europei 108.

Temeinicia argumentelor prezentate justifică adoptarea modificărilor și completărilor la Legea nr. 102/2005 prin procedura ordonanței de urgență, dată fiind monitorizarea respectării angajamentelor asumate de România în cadrul negocierilor de aderare la Uniunea Europeană, în domeniul protecției datelor personale, prin menținerea constantă a progreselor remarcate de Comisia Europeană, inclusiv prin asigurarea statutului Autorității Naționale de Supraveghere a Prelucrării Datelor cu Caracter Personal de autoritate publică autonomă și independentă, similar autorităților cu același statut din România și celor pentru protecția datelor din statele membre ale Uniunii Europene, precum și prin consolidarea capacității administrative a autorității.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege în vederea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Legii nr.102/2005 privind înființarea, organizarea și funcționarea Autorității Naționale de Supraveghere a Prelucrării Datelor cu Caracter Personal, pe care îl supunem PARLAMENTULUI spre adoptare.

PRIM-MINISTRU



CĂLIN POPESCU-TĂRICEANU