

EXPUNERE DE MOTIVE

Organizația Maritimă Internațională (I.M.O.), cu sediul la Londra, activează ca agenție specializată a Organizației Națiunilor Unite și se ocupă cu elaborarea și aplicarea cadrului juridic, tehnic și organizatoric privind navigația maritimă comercială în apele internaționale.

În cadrul I.M.O. funcționează Comitetul de Facilitare, care are ca principală sarcină să analizeze și să propună soluții de reducere a formalităților și simplificare a documentelor cerute navelor maritime comerciale când sosesc, staționează sau părăsesc porturile.

Pentru a răspunde îngrijorării crescânde a statelor în fața numărului excesiv de documente cerute de către autoritățile vamale, de imigrație, sanitare, pentru navă, pasageri, echipaj, marfă și poștă, Conferința internațională privind facilitarea voiajului și transportului maritim a adoptat la Londra, la 9 aprilie 1965, Convenția privind facilitarea traficului maritim internațional (FAL), denumită în continuare Convenția FAL. Pe plan internațional Convenția FAL a intrat în vigoare la 5 martie 1967.

Scopul Convenției FAL este de a facilita transportul maritim, prin simplificarea și diminuarea procedurilor, formalităților și a documentelor cerute de către autoritățile publice ce-și desfășoară activitatea în porturi la intrarea, staționarea și plecarea navelor maritime comerciale angajate în voiaje internaționale.

În conformitate cu prevederile Convenției FAL facilitarea traficului maritim se realizează prin două obiective:

- a) facilitarea cooperării între guvernele contractante prin asigurarea unui înalt grad de uniformitate în formalități și proceduri privind intrarea, staționarea și plecarea navelor, precum și a acelora referitoare la marfă, proviziile navei, echipaj, efectele și mărfurile echipajului și pasageri;
- b) prevenirea întârzierilor nejustificate în traficul maritim prin concentrarea activității fiecărei autorități publice portuare pentru reducerea la minimum a timpului alocat controlului precum și reducerea formalităților ce trebuie îndeplinite la sosirea, staționarea și plecarea navelor angajate în voiaje internaționale.

Convenția FAL conține două categorii de prevederi, și anume:

- standardele definite ca fiind acele măsuri considerate posibil și necesar a fi aplicate uniform de către guvernele contractante, în scopul facilitării traficului maritim internațional;
- practicile recomandate definite ca fiind acele măsuri a căror aplicare de către guvernele contractante este de dorit pentru facilitarea traficului maritim internațional.

De asemenea, Convenția FAL prevede că orice guvern contractant care consideră că este imposibil să se conformeze oricărui standard prin armonizarea deplină a propriilor sale formalități, cerințe documentare și proceduri sau care apreciază, din motive speciale, ca fiind necesară adoptarea

unor formalități, cerințe documentare și proceduri ce diferă de cele prevăzute de acel standard trebuie să informeze secretarul general al I.M.O. despre această situație și să-i trimită o notificare privind diferențele dintre practica sa proprie și un astfel de standard. Aceeași procedură se aplică și standardelor nou adoptate sau celor amendate.

Prin Ordonanța Guvernului nr. 58/1999, aprobată prin Legea nr. 80/2000, România a aderat la Convenția privind facilitarea traficului maritim internațional (FAL), adoptată la Londra la 9 aprilie 1965 de Conferința internațională privind facilitarea voiajului și transportului maritim, modificată și completată prin amendamentele din 1984, 1986, 1989, 1991, 1993 și 1994.

Comitetul de Facilitare a adoptat la 9 septembrie 1999, prin Rezoluția FAL.6(27), noi amendamente la Anexa la Convenția FAL. Aceste amendamente, în conformitate cu articolul VII(2)(b) al Convenției FAL, au intrat în vigoare la 1 ianuarie 2001.

Adoptarea acestor amendamente implică:

- modificarea sau înlocuirea acelor standarde și practice recomandate care se referă la utilizarea tehnicilor de procesare electronică a informațiilor pentru facilitarea derulării formalităților;
- modificarea sau înlocuirea acelor standarde și practice recomandate care se referă la măsurile care facilitează derularea formalităților referitoare la marfă, pasageri, echipaj și bagajele acestora;
- introducerea unui capitol nou referitor la combaterea traficului ilicit de droguri;
- introducerea formularului cu privire la solicitarea informațiilor referitoare la pasagerii clandestini.

Alte noi amendamente la Anexa la Convenția FAL au fost adoptate de Comitetul de Facilitare la 10 ianuarie 2002, prin Rezoluția FAL.7(29). Aceste amendamente, în conformitate cu articolul VII(2)(b) al Convenției FAL, au intrat în vigoare la 1 februarie 2002.

Adoptarea acestor amendamente implică:

- introducerea de noi standarde și practici recomandate referitoare la pasagerii clandestini, tratamentul acestora la bordul navei;
- introducerea de noi standarde și practici recomandate referitoare la dreptul de rezidență, expulzarea sau returnarea refugiaților;
- introducerea „manifestului privind mărfurile periculoase”, care devine documentul de bază ce asigură autorităților publice informațiile cu privire la mărfurile periculoase transportate la bordul navei.

Având în vedere cele prezentate mai sus, a fost elaborat proiectul de lege anexat, pe care vă rugăm să-l aprobați.

PRIM-MINISTRU


CĂLIN POPESCU - TĂRICEANU