

EXPUNERE DE MOTIVE

Legislația română în domeniul protecției drepturilor copilului s-a specializat în special asupra situației copilului aflat în dificultate. Astfel, în prezent legislația actuală a plasat într-un con de umbră, nemeritat, situația copilului ai cărui susținători legali sunt implicați activ în creșterea și educarea lui.

În cursul anului 2002 UNICEF a elaborat un studiu privind Educația Timpurie în Creșă, conform căruia, în România funcționau 287 de creșe, mai puțin de 35% față de numărul de creșe existent în anul 1990¹.

La data de 01.01.2006, potrivit unui studiu al Institutului Național de Statistică² populația României, în segmentul de vârstă 0-3 ani, este reprezentată astfel:

varsta ani	total	masculin	feminin	urban			rural		
				total	masculin	feminin	total	masculin	feminin
0	218.223	112.261	105.962	117.168	60.265	56.903	101.055	51.996	49.059
1	212.594	109.457	103.137	110.364	56.920	53.444	102.230	52.537	49.693
2	208.602	107.247	101.356	103.631	53.298	50.333	104.971	53.948	51.023
3	206.336	105.932	100.404	100.863	51.765	49.098	105.473	54.167	51.306
	845.755	434.897	410.859	432.026	222.248	209.778	413.729	212.648	201.081

În argumentarea necesității unei reforme privind sistemul de îngrijire, asistență și educare a copiilor, datele statistice menționează faptul că 41,8% din numărul total al persoanelor active profesional (din segmentul de vârstă 16-62 ani) au în îngrijire copii³. Din totalul persoanelor active profesional 318.000 apelează pentru îngrijirea copilului de servicii de îngrijire de natură instituționalizată (creșă, grădiniță semi-internat, internat) sau asigurate de persoane fizice (bonă/dădacă/baby-sitter). Dintre acestea 78,4% provin din mediu urban⁴. O treime din persoanele care au în îngrijire copii (33,2%) au absentat cel puțin o dată, în ultimele 12 luni datorită lipsei de servicii de îngrijire a copilului în timpul zilei⁵.

Au avut dreptul la concediu pentru creșterea copilului de până la 2 ani în ultimele 12 luni, 757.000 persoane, 91,6% fiind femei. Din acest număr,

¹ "Educația Timpurie în România", partea I Evaluarea Creșelor din România - UNICEF, Fundația Step by Step, Institutul pentru Ocrotirea Mamei și Copilului Alfred Rusescu, 2002 pag.12

² "Populația pe vârste, sexe medii și județe" - Institutul Național de Statistică 2006 pag.4

³ "Reconcilierea vieții profesionale cu cea familială" - Institutul Național de Statistică, 2005 pag.34

⁴ "Reconcilierea vieții profesionale cu cea familială" - Institutul Național de Statistică, 2005 pag.49

⁵ "Reconcilierea vieții profesionale cu cea familială" - Institutul Național de Statistică, 2005 pag.51

584.000 de persoane nu l-au efectuat⁶. Principalul motiv pentru care aceste persoane nu au efectuat concediul pentru creșterea copilului de până la 2 ani este reprezentat de dificultățile materiale.

În cursul lunilor mai-iulie au fost vizitate cele 18 creșe existente în București⁷. Ca urmare a răspunsurilor a 173 de susținători legali ai copiilor, aflați în aceste creșe, la chestionarul propus au reieșit următoarele:

- 73% din cei chestionați au un singur copil;
- 65% au un venit pe familie între 500-2000 lei;
- 100% consideră necesară creșa;
- 56% au ales creșa datorită siguranței, iar 34% datorită lipsei de alternative;
- 76% apreciază că dotările creșei sunt nesatisfăcătoare;
- 85% consideră că pot contribui suplimentar pentru servicii mai bune, cuantumul suplimentar maxim acceptat fiind de 5 lei/zi;
- 75% consideră că nu este onestă contribuția diferențiată a părinților în funcție de venituri lor, la cheltuielile din creșă, deoarece copilul beneficiază de aceleași servicii.

Cu toate că nevoia de creșă este mare, din punct de vedere legislativ această problemă este inexistentă. Prin art.44 al Legii nr.95/2006 privind reforma în domeniul sănătății este abrogată Legea nr.3/1978 privind asigurarea sănătății populației, care definea în cuprinsul art.34-35 noțiunea de creșă și leagăn.

De asemenea, Hotărârea Guvernului nr.360/1991 privind organizarea activității creșelor și grădinițelor și stabilirea contribuției părinților la întreținerea copiilor din aceste unități este o reglementare caducă.

Față de cele de mai sus, propunem prin prezentul proiect de lege un sistem de îngrijire instituțională a copilului sub 3 ani. Creșa este o instituție, care furnizează servicii de îngrijire, asistență și educare a copiilor cu vârste de până la 3 ani.

Pentru prima dată, la acest nivel de vârstă este inclus un program de educație timpurie⁸. Pentru realizarea acestui obiectiv, proiectul de lege stabilește încadrarea în creșă de personal specializat în educație timpurie, denumit educator-puericultor. Specializarea, perfecționarea sau reconversia

⁶ "Reconcilierea vieții profesionale cu cea familială"- Institutul Național de Statistică, 2005 pag. 62-63

⁷ Împărțirea pe sectoare este următoarea: 1 creșă în sectorul 1, 2 creșe în sectorul 2, 6 creșe în sectorul 3, 4 creșe în sectorul 4, 2 creșe în sectorul 5, 3 creșe în sectorul 6.

⁸ Aspect prevăzut de Strategia privind Educația Timpurie realizată de Ministerul Educației și Cercetării

profesională se realizează potrivit legislației formării profesionale a adulților.

Un aspect important pentru organizarea creșei sunt sursele de venit. Potrivit acestui proiect legislativ *creșele pot obține venituri din cedarea folosinței spațiului propriu.*

De asemenea, o prevedere nouă adusă de prezentul proiect de lege o reprezintă utilizarea *contribuției susținătorului legal al copilului pentru acoperirea cheltuielilor de îngrijire și educare acestuia, nu doar pentru hrană* ca în prezent, datorită nevoii de susținere financiară a creșei și din surse extrabugetare, pentru micșorarea presiunii bugetare. Un aflux sporit de venituri în creșă îl vor aduce tichetele de creșă, a căror valoare este de 300 lei⁹.

Potrivit estimărilor făcute de creșe, *în prezent*, cheltuielile pentru îngrijirea unui copil în creșă sunt de aproximativ 950 lei, din care susținătorul legal al copilului plătește 75 lei (3,45 lei x 22 zile lucrătoare). Deoarece costul pe care susținătorul copilului ar trebui să îl suporte este mai mare decât salariul mediu pe economie, *consiliul local va suporta cel puțin jumătate din contravaloarea costurilor cu educarea și supravegherea copilului, cuantumul concret fiind stabilit prin hotărâre a consiliului local.* Consiliul local va suporta contravaloarea costurilor cu educarea și supraveghere a copilului într-un cuantum egal, indiferent de forma de organizare a creșei și de sursele acesteia de finanțare.

O altă prevedere a proiectului de lege este posibilitatea *reducerii cuantumului contribuției susținătorului legal al copilului, dacă acesta mai are în întreținere un copil care urmează o formă de învățământ*, prin hotărâre a consiliului local.

În cursul anului 2004 peste 4.000 de copii de nou-născuți au fost abandonați în maternități și 5.000 în secțiile de pediatrie ale spitalelor. Un aspect inovator al proiectului de lege este înființarea *creșelor sociale*, susținute de către consiliul local, în scopul prevenirii abandonului copiilor. În cazul în care acestea sunt înființate de persoane juridice sau organizații non-profit consiliul local va suporta maxim 75% din alocația lunară.

Proiectul de lege reglementează și situația *creșelor private* înființate de către societăți comerciale cu capital de stat, privat, regii autonome și organizații non-profit sau care funcționează pe lângă acestea, stabilind modalitatea de înființare și organizare a activității.

O mare parte a cuprinsului prezentului proiect de lege stabilește *atribuțiile personalului creșei* care intră în contact direct cu copii, precum și pe cele ale conducătorului creșei. Acesta din urmă, în cazul creșelor

⁹ art.7 din Legea nr.193/2006 privind acordarea tichetelor cadou și a tichetelor de creșă

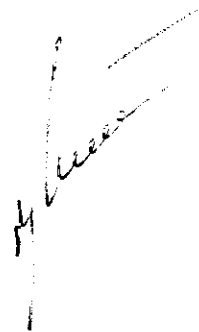
subordonate consiliului local, încheie un contract de management cu acesta. De asemenea sunt precizate evidențele pe care creșa este obligată să le țină pentru o bună monitorizare a evoluției copilului precum și a resurselor creșei.

Având în vedere dinamica forței de muncă din segmentul de vârstă al părinților și necesitatea unei educații corespunzătoare a copiilor, încă de la cele mai fragede vârste, consider necesar și util pentru întreaga societate, prezentul proiect de lege.

Inițiator,

Paul Păcuraru

Senator PNL Galați

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Păcuraru', is written over a faint, dotted rectangular box.